ПРОЕКТ

Порядок

предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов инфраструктуры общего образования Ярославской области за счет средств областного бюджета

1. Порядок предоставления и распределения субсидии предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов инфраструктуры общего образованияза счет средств областного бюджета (далее – Порядок) разработан в соответствии с [пунктом 3 статьи 139](consultantplus://offline/ref=D0512BB48DC213DBC1E303920FFEF195C5D6DBD1B09546FBE061EDEEBE9AC9A542C33D00AABF0A3A9192C2AE710DFFCA342CB2F06D5CZ7X5L) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлениями](consultantplus://offline/ref=D0512BB48DC213DBC1E303920FFEF195C4DFDED8BA9E46FBE061EDEEBE9AC9A550C3650EAFBA1C30C4DD84FB7DZ0X5L) Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=D0512BB48DC213DBC1E31D9F1992AF90C0DD81DDB89649A9BC3DEBB9E1CACFF002833B57FEF8573CC5C598FA7D13FBD434Z2X5L) Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и устанавливает условия предоставления и принципы распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов инфраструктуры общего образования Ярославской области за счет средств областного бюджета (далее – субсидия) в рамках реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=517DE7F0E49F4F4F6FBFD569FB0A6769859523A52B7CB5E8F90A9F0F92E868ACCDE31F391DC7AADC1CBB9AE255003FFFA18C3443C011C5A24534EAB0Y762S) Ярославской области «Образование в Ярославской области» на 2020 – 2024 годы (далее – Программа).

2. Субсидия предусмотрена на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении органом местного самоуправления муниципального района области (далее − ОМСУ) полномочий по вопросам организации предоставления общедоступного и бесплатного среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, в части осуществления строительства зданий образовательных организаций муниципальной собственности, включенных в перечень строек и объектов, принятых к финансированию из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области, согласованный с комиссией по отбору строек и объектов для финансирования за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию адресной инвестиционной программы Ярославской области.. Отбор строек и объектов осуществляется в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=D0512BB48DC213DBC1E31D9F1992AF90C0DD81DDB0914DA5BD3EB6B3E993C3F2058C6440EBB10331C5C586FC7759A8906020ACF4735C7C2C0C5E4AZ4X1L) формирования и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства области от 15.06.2010 № 416-п «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, внесении изменений в отдельные постановления Правительства области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29.06.2006 № 171».

3. Субсидия предоставляется в целях строительства зданий общеобразовательных организаций Ярославской области.

4. Критерии отбора муниципальных образований области:

- завершение строительства объектов с высокой степенью готовности;

- наличие потребности муниципального образования в обеспечении местами обучающихся в одну смену, динамики численности детей школьного возраста и сохранения существующего односменного режима обучения.

5. Условия предоставления и расходования субсидии:

- наличие в ОМСУ утвержденной соответствующей муниципальной программы, а также соответствие мероприятий муниципальных программ требованиям [Программы](consultantplus://offline/ref=90336C0B3781F4E52CF1E9BD422272AEC4F6D90DA10FFFA127C7EF54514921F29D98BE0A0ABF782D359282K0EBG);

- наличие в местных бюджетах ассигнований за счет средств местных бюджетов на исполнение соответствующего расходного обязательства в рамках мероприятий муниципальных программ. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области за счет средств местных бюджетов устанавливается не ниже 5 процентов;

- использование экономически эффективной проектной документации повторного использования, в случае отсутствия такой документации – типовой проектной документации для объектов общеобразовательных организаций из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

- наличие соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение) между департаментом строительства Ярославской области (далее – департамент строительства) и ОМСУ, заключенного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» или на бумажном носителе;

- соблюдение целевого направления расходования субсидии;

- выполнение требований к показателям результативности использования субсидии, установленных пунктом 10 Порядка, выполнение требований к оценке результативности и эффективности использования субсидии, установленных пунктом 16 Порядка, и требований соблюдения графика выполнения работ;

- выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных [пунктом 1](#Par60)3 Порядка;

- наличие правоустанавливающих документов на земельный участок;

- наличие утвержденной в установленном порядке и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации по стройкам и объектам, на софинансирование которых предоставляется субсидия;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями постановления Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области»;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального (областного) бюджета, при невыполнении обязательств по достижению показателей результативности предоставления субсидии, по соблюдению графика выполнения работ, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- обеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за объектами, на строительство которых направляется субсидия.

6. Размер субсидии, предоставляемой бюджету МО ЯО (Sn), рассчитывается по формуле:

,

где:

Ci – сметная стоимость строительства (остаток сметной стоимости) i-го объекта, на софинансирование которого предоставляется субсидия;

Kсоф. – уровень софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета.

Уровень софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается в размере не более 95 процентов.

7. Соглашение должно содержать положения, предусмотренные Правилами предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденными постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», а также сведения об объемах и сроках финансирования. В соглашении может быть предусмотрено перечисление субсидии авансовым платежом в соответствии с условиями заключенного муниципального контракта (договора) пропорционально установленной доле софинансирования за счет средств областного бюджета, но не более 30 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации.

Форма соглашения в случае его заключения на бумажном носителе утверждается приказом департамента строительства.

8.  Для заключения соглашения ОМСУ представляют в департамент строительства следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляются субсидии;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего МО ЯО, подтверждающая наличие в местном бюджете ассигнований на исполнение расходных обязательств ОМСУ, включающая расшифровку по перечню строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области;

- заверенная копия и скан-копия разрешения на строительство;

- заверенные копии и скан-копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации:

о соответствии проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий - в случае, если осуществлялась оценка соответствия проектной документации;

о достоверности определения сметной стоимости;

- заверенная копия и скан-копия положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 6 статьи 49](consultantplus://offline/ref=3E4184102056FF14566E450097FA60370108C88511E5E7CD509C84D1F355D55891EA9EB7FF8075EA6455FE47D1CF102F76A9D2F8B839LCTEL) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- заверенные копии и скан-копии муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции), на приобретение оборудования, иных договоров, неразрывно связанных с объектом, включающих график исполнения работ (услуг);

- информация о сметной стоимости (остатке сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации, и результаты инженерных изысканий с разбивкой по годам реализации данного проекта.

В случае если на 01 октября текущего финансового года соглашение не заключено, бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии данному МО ЯО подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

9. В случае если по состоянию на 01 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в рамках заключенного соглашения субсидия не перечислена муниципальному образованию области (частично или в полном объеме), при этом документы, в том числе подтверждающие софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, главному распорядителю средств областного бюджета представлены в отчетном году, неперечисленный объем субсидии подлежит предоставлению в рамках лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года при включении данного мероприятия в Программу.

При заключении соглашения в текущем году на указанные цели повторного представления документов, подтверждающих софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, не требуется. Сумма средств, направляемых на погашение кредиторской задолженности, отражается в соглашении отдельной строкой без указания показателей результативности использования субсидии.

10. Показателем результативности использования субсидии является степень выполнения работ по строительству объекта, плановое значение которого предусмотрено соглашением и соответствует результату выполнения мероприятия, указанного в Программе.

В случае привлечения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы в части строительства зданий образовательных организаций показатели результативности использования средств устанавливаются соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета бюджету Ярославской области, заключаемым между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством области.

11. Распределение субсидии между бюджетами МО ЯО утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

11. Распределение субсидии между бюджетами муниципальных образований области утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

12. Предоставление субсидии осуществляется в следующем порядке:

- ОМСУ ежеквартально до 12 числа месяца, предшествующего очередному кварталу, представляют главному распорядителю средств заявку в кассовый план исполнения областного бюджета;

- перечисление субсидии местным бюджетам осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал;

- перечисление из областного бюджета субсидий бюджету муниципального образования осуществляется Управлением Федерального казначейства по Ярославской области в соответствии с переданными ему полномочиями получателя средств областного бюджета по перечислению субсидий в порядке, установленном Управлением Федерального казначейства по Ярославской области, после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета муниципального образования (после проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета муниципального образования), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

13. ОМСУ представляют в департамент строительства ежемесячно в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным периодом (отчет за декабрь – до 12 числа месяца, следующего за отчетным периодом):

- отчет об использовании и освоении субсидии, в том числе предусматривающий показатели результативности и эффективности использования субсидии, по форме, установленной департаментом строительства;

- оригиналы и скан-копии актов выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (формы КС-2, КС-3, утвержденные Федеральной службой государственной статистики), а также оригиналы и скан-копии иных документов, подтверждающих выполнение работ по объектам строительства;

- иные отчеты, перечень, формы и периодичность которых установлены департаментом строительства.

14. В случае уменьшения в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд сумм предоставляемой муниципальному образованию области субсидии бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

15. Оценка результативности и эффективности использования субсидии муниципальным образованием области осуществляется ежегодно путем установления степени достижения плановых значений результатов.

Результативность использования субсидии (Ri) определяется по формуле:

Ri = Rfi/Rpi,

где:

Rfi – фактическое значение соответствующего результата;

Rpi – плановое значение соответствующего результата.

При значении показателя более 0,95 результативность использования субсидии признается высокой.

При значении показателя от 0,85 до 0,95 результативность использования субсидии признается средней.

При значении показателя менее 0,85 результативность использования субсидии признается низкой.

Эффективность использования субсидии (Si) рассчитывается по формуле:

Si = (Ri × Pi/Fi) × 100,

где:

Ri – показатель результативности;

Pi – плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный в бюджете на финансирование мероприятия;

Fi – фактический объем финансирования расходов на реализацию мероприятия.

При значении показателя, равном или более 100, эффективность использования субсидии признается высокой.

При значении показателя от 90 до 100 эффективность использования субсидии признается средней.

При значении показателя менее 90 эффективность использования субсидии признается низкой.

16. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не выполнены предусмотренные соглашением обязательства по достижению показателей результативности использования субсидии, по соблюдению графика выполнения работ, по соблюдению софинансирования расходных обязательств из местного бюджета и в срок до 01 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, рассчитывается в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденных постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

17. Остаток не использованной в текущем финансовом году субсидии, источником которой являются средства областного бюджета, потребность в котором сохраняется, при подтверждении потребности главным администратором доходов подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели в соответствии с [пунктом 5 статьи 242](consultantplus://offline/ref=90336C0B3781F4E52CF1F7B0544E2CABC3F48300AA0AF5F57F98B40906402BA5DAD7E74A47B4K7E8G) Бюджетного кодекса Российской Федерации. При установлении отсутствия у муниципального образования области потребности в субсидии остаток неиспользованных средств подлежит возврату в доход областного бюджета.

18. Порядок возврата субсидии при недостаточной результативности ее использования.

В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты значения показателей результативности, предусмотренные соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии (Vвозврата), рассчитывается по формуле:

Vвозврата = Vсубсидии × k × m/n × 0,1,

где:

V субсидии – размер субсидии, предоставленной местному бюджету;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество показателей результативности использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = ∑ Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии (Di), определяется:

- для показателей результативности использования субсидии, по кото-рым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии («растущие показатели»), − по формуле:

Di = 1 - Ti / Si,

где:

Ti – фактически достигнутое значение i-го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

- для показателей результативности использования субсидии, по кото-рым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии («убывающие показатели»), – по формуле:

Di = 1 - Si / Ti.

19. Ответственность за целевое использование субсидии, а также за достоверность представляемых сведений возлагается на уполномоченные   
ОМСУ.

В случае нецелевого использования субсидии к МО ЯО применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

20. Контроль за соблюдением муниципальным образованием области условий предоставления субсидии осуществляется департаментом строительства и органом исполнительной власти области, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.