**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений**

**в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части**

**совершенствования государственного регулирования организации**

**временного присмотра за детьми, присмотра за детьми»**

Законопроект разработан в целях устранения существующих пробелов нормативного регулирования оказания услуг в сфере присмотра и ухода за детьми.

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA367BD18D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM)ом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» присмотр и уход за детьми выделен как особый вид услуг образовательной организации. Статья 28 указанного Федерального закона устанавливает обязанность общеобразовательных организаций осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников общеобразовательной организации. Кроме этого, к компетенции общеобразовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников общеобразовательной организации.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA317CD08D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM) «Об образовании в Российской Федерации» закрепляет основания возникновения образовательных отношений, а значит, и основания для оказания услуг образовательными организациями. Однако, присмотр и уход за детьми может быть организован в различных формах как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне таких организаций. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми может осуществляться в форме индивидуальной деятельности, гувернерства, патроната, в дошкольных группах присмотра и ухода на базе родительских сообществ, в семейных дошкольных группах и иных формах.

В настоящее время во многих торговых центрах, ресторанах, на первых этажах жилых зданий и прочих общественных местах функционируют детские игровые комнаты, игровые центры, игровые зоны и иные аналогичные помещения либо части помещений, где осуществляется присмотр за детьми, и родители могут ненадолго (например, на время совершения покупок) оставить своих детей. В семейных клубах, частных яслях и садах, студиях и иных детских центрах, развивающейся направленности (в частности, ОКВЭД ОК 029-2014 коды 88.9 и 88.91) родители могут оставлять своих детей на продолжительное время.

В случае если организации, оказывающие услуги по присмотру за детьми не осуществляют образовательную деятельность, на них не распространяется действие Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA317CD08D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM)а «Об образовании в Российской Федерации». При этом оказание таких услуг вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не имеет специального законодательного регулирования, нормы о защите прав и законных интересов детей при оказании таких услуг не установлены.

Наличие указанных пробелов правового регулирования не позволяет собрать и проанализировать информацию, достоверно свидетельствующую о надлежащей защите прав и законных интересов детей во время их пребывания в организациях, не осуществляющих образовательную деятельность. В целях создания условий, обеспечивающих надлежащий уровень безопасности несовершеннолетних, при оказании услуг по присмотру за детьми указанными организациями, законопроектом предлагается внести в действующее федеральное законодательство комплексные изменения.

При разработке [законопроекта](consultantplus://offline/ref=C057FE033A472ADCE689DCC146A8D3D063B680FD0561BAC0BAD9D0C08348D8A315E802C23D2433679138413D10FE916B20120F52456C1E985CkCK) учитывалось, что несовершеннолетние являются одной из наиболее социально уязвимых групп населения, требующей особой защиты со стороны государства. Согласно [статьям 7](consultantplus://offline/ref=C057FE033A472ADCE689C0D25BA8D3D060B985FA0B35EDC2EB8CDEC58B1890B35BAD0FC33D20336CC462513959AA9874240D11515B6C51kFK), [38](consultantplus://offline/ref=C057FE033A472ADCE689C0D25BA8D3D060B985FA0B35EDC2EB8CDEC58B1890B35BAD0FC33C20346CC462513959AA9874240D11515B6C51kFK) и 67.1 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации детство находится под защитой государства, обеспечивается государственная поддержка детства, государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Законодательством Российской Федерации закреплен особый правовой статус несовершеннолетних детей в силу того, что они нуждаются в приоритетном внимании и защите со стороны государства. Так, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренные [Конституцией](consultantplus://offline/ref=AC1EB161E82D8704375B649A8F3B9A749178A86B6EF7B30B75E36239A16B60590951D822ACD280DDCBA54C0D6EED2354B69F93350010LBjAN) Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменения предусматривающие, что действие указанного Федерального закона не распространяется на отношения по присмотру и уходу за детьми, осуществляемые в соответствии с Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA367BD18D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM)ом «Об образовании в Российской Федерации», а также индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по ведению домашнего хозяйства.

Проектом закона предлагается ввести такие понятия. Такое разграничение вызвано необходимостью установления различного правового регулирования отношений, возникающих при оказании услуги по присмотру, в частности в зависимости от продолжительности оказания услуги и ее объема.

Так, временный присмотр за детьми – это комплекс мер по организации в дневное время досуга детей, реализуемый в отведенном и оборудованном для этого помещении (части помещения) продолжительностью не более 4 часов подряд, обеспечивающий наблюдение за детьми, содействие их духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию при выполнении требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Тогда как присмотр за детьми – это способствующий всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию комплекс мер по организации воспитания и досуга детей, их питания и хозяйственно - бытового обслуживания, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня, реализуемый в отведенном и оборудованном для этого помещении (здании, строении, сооружении) при выполнении требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. При разработке определения понятия «присмотр за детьми» за основу было взято и дополнено определение понятия «присмотр и уход за детьми», используемое в Федеральном [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA317CD08D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM)е «Об образовании в Российской Федерации». В целях разграничения этих понятий законопроектом предлагается уточнить определение понятия «присмотр и уход за детьми», используемое в Федеральном [закон](consultantplus://offline/ref=5AA630CD2BC584F3D8698C9A2C7AF03A8CD40FC381EC6B7364B0F9DCB09F4A935EA02F43E6BA317CD08D46092FFD0EDC71DFECA31E9FA50AA3eDM)е «Об образовании в Российской Федерации», указав, что они осуществляются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

В целях установления нового правового регулирования отношений, возникающих при оказании услуг по временному присмотру за детьми законопроектом предлагается внести следующие изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»:

1) дополнить не только понятием «временный присмотр за детьми», но и понятием «организации временного присмотра за детьми», определив тем самым круг тех организаций, которые могут оказывать данную услугу;

2) отнести к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации установление основ государственного регулирования организации временного присмотра за детьми;

3) установить перечень мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, в целях повышения качества и безопасности временного присмотра за детьми и обязанности организаций, оказывающих данные услуги;

4) предусмотреть перечень основных положений, которые должны устанавливаться Правилами оказания услуг по организации временного присмотра за детьми, и отнести их утверждение к полномочиям Правительства Российской Федерации;

5) к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации временного присмотра за детьми, отнести:

- разработку и реализацию основ государственной политики в сфере организации временного присмотра за детьми, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

- издание [методических рекомендаций](consultantplus://offline/ref=4F88FD92B58C8D4E099600FC13934D4D314761349D1A66BEFA54274822FA5957117AF01E81FB01C9F66DA59A3116E229E26E9B16C6638663x0E1M) по обеспечению организации временного присмотра за детьми;

- утверждение порядка размещения и обновления информации об организации временного присмотра за детьми, включая требования к содержанию и форме предоставления указанной информации на сайте указанной организации в сети «Интернет»;

6) в целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере организации временного присмотра за детьми предусмотреть осуществление государственного контроля (надзора) по вопросам, связанным с трудовой деятельностью, защитой прав потребителей и санитарно-эпидемиологическим благополучием населения, выполнением требований пожарной безопасности на объектах временного присмотра за детьми.

Кроме того, в целях повышения качества и безопасности временного присмотра за детьми законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в ряд федеральных законов:

1) о не допущении распространения в организациях временного присмотра за детьми рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей (статья 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»);

2) о включении деятельности по организации временного присмотра за детьми в перечень видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, при осуществлении которых им может быть оказана поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления (статья 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

3) о не допущении к распространению в организациях временного присмотра за детьми информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей (статья 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит повысить качество и безопасность услуг по организации временного присмотра за детьми, создать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

При разработке законопроекта в части внесения в федеральное законодательство изменений, касающихся организации присмотра за детьми, за основу было взято правовое регулирование организации отдыха и оздоровления детей. Законопроектом учтены особенности организации присмотра за детьми.

Основополагающие изменения предлагается внести в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»:

1) статью 2 дополнить не только понятием «присмотр за детьми», но и понятием «организации присмотра за детьми», определяющим круг тех организаций, которые могут оказывать услугу;

2) к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации отнести установление основ государственного регулирования и государственного контроля организации присмотра за детьми;

3) определить полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации присмотра за детьми, а также уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации присмотра за детьми;

4) предусмотреть возможность оказания услуг по организации присмотра за детьми только организациями, включенными в реестр организаций присмотра за детьми, определить основания для включения организаций в указанный реестр и исключения из него;

5) в целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере организации присмотра за детьми предусмотреть осуществление государственного контроля (надзора) по вопросам, связанным с трудовой деятельностью, защитой прав потребителей и санитарно-эпидемиологическим благополучием населения, выполнением требований пожарной безопасности на объектах присмотра за детьми, качеством и безопасностью медицинской деятельности в организациях присмотра за детьми;

6) предусмотреть возможность создания решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) межведомственной комиссии по вопросам организации присмотра за детьми, определить ее полномочия.

Кроме того, в целях повышения качества и безопасности присмотра за детьми законопроектом предлагается внести следующие изменения в иные федеральные законы:

1) установить санитарно-эпидемиологические требования к условиям присмотра за детьми (статья 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

2) включить полномочия в сфере организации присмотра за детьми в перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (статья 26.3Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

3) установить требования к организации питания детей в организациях присмотра за детьми (статья 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»);

4) установить требование о не допущении распространения в организациях присмотра за детьми рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей (статья 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»);

5) включить деятельности по организации присмотра за детьми в перечень видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, при осуществлении которых им может быть оказана поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления (статья 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

6) установить требования о не допущении к распространению в организациях присмотра за детьми информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей (статья 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);

7) закрепить право несовершеннолетних на оказание в период присмотра за детьми медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 54 Федерального закона от 21.11.2012 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

Предлагаемые законопроектом изменения позволят законодательно урегулировать деятельность организаций, оказывающих услуги по присмотру за детьми, будут способствовать повышению качества предоставляемых ими услуг, созданию условий, необходимых для квалифицированного присмотра за детьми, обеспечению надлежащего уровня безопасности несовершеннолетних.

Законопроектом предусматриваются переходные положения, согласно которым организации присмотра за детьми, осуществляющие деятельность в сфере организации присмотра за детьми, должны предоставить сведения, необходимые для включения их в реестр организаций присмотра за детьми, до 1 декабря 2021 года. В связи с этим вступление закона в силу предусмотрено с 1 января 2022 года.