



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000  
Телефон (4852) 40-00-80  
e-mail: desp@yarregion.ru  
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>  
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,  
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001  
26.08.2024 № ИХ.45-751/2024

На № ИХ.13-2113/2024 от 05.08.2024

Министру  
агропромышленного комплекса  
и потребительского рынка  
Ярославской области

Д.А. Фомину

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup>  
Закона Ярославской области "Об отдельных вопросах розничной  
продажи алкогольной продукции в Ярославской области"»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Закона Ярославской области "Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции в Ярославской области"» (далее – проект акта, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее – орган-разработчик, МАПКиПР ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.



В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdveystviya-/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 20.05.2024 по 24.06.2024. В ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования органу-разработчику поступили мнения и предложения от следующих участников публичных консультаций:

- Федотов Павел. Считает предложенный способ правового регулирования оптимальным в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации. Считает, что для достижения целей предложенного правового регулирования необходимо также установление дополнительных ограничений в отношении всех предприятий общественного питания.

Комментируя невозможность учета предложения участника публичных консультаций, МПКиПР ЯО отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по установлению ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. В этой связи предложение участника публичных консультаций в рассматриваемом правовом регулировании учесть не представляется возможным.

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области сообщил об отсутствии предложений по законопроекту на данном этапе проведения ОРВ.

- Исполняющий обязанности Главы Некрасовского муниципального района О.А. Манафова сообщила об отсутствии предложений по законопроекту.

Уполномоченный орган считает комментарии, предоставленные органом-разработчиком участникам публичных консультаций, обоснованными.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 10.07.2024 по 31.07.2024.



Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

О проведении публичных консультаций по проекту акта органом-разработчиком были извещены 27 заинтересованных лиц, в том числе:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее - Уполномоченный);
- администрации муниципальных районов и городских округов Ярославской области;
- АО «Союз Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- ООО «ЯРАЛКОСЕТЬ» (Маслова М.С);
- ООО БЦ «Меркурий» (Иванов А.Ю.);
- ООО «Надежда» (Цомая Н.Г.);
- ООО «Саммит» (Гулина А.А.).

Согласно информации, представленной органом-разработчиком в сводке предложений, в отношении разработанного законопроекта в рамках публичных консультаций поступили следующие мнения участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области отмечает, что законопроект содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта предполагает запрет на продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, в ночное время. Исключением из запрета будут только предприятия общественного питания категории «рестораны». Однако, межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 установлены требования и классификация предприятий (объектов) общественного питания различных типов и закреплены определения для описания их деятельности. Определения предприятий общественного питания «ресторан» и «кафе» имеют схожий вид деятельности и подразумевают предоставление потребителю услуги по организации питания и досуга или без досуга при наличии собственной кухни с изготовлением и реализацией фирменных блюд, обязательного наличия обустроенного помещения с инженерной инфраструктурой для соблюдения санитарных норм и правил.

Исходя из того, что деятельность «кафе», как и «ресторанов» направлена на оказание услуг питания наряду с условиями организации досуга посетителей, вводимый запрет нарушит концепцию деятельности кафе и приведет к потере посетителей. Уполномоченный по защите прав



предпринимателей в Ярославской области предлагает в проекте акта предусмотреть дополнительно исключение на запрет продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в ночное время для предприятий общественного питания категории «кафе». По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области, законопроект требует доработки с учетом представленных замечаний.

Органом-разработчиком указанное предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области учтено не было по следующим основаниям.

Законопроект разработан в полном соответствии с объемом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ. Целью Федерального закона № 6-ФЗ является сокращение, так называемых, «наливаек», расположенных в многоквартирных домах. Для достижения этой цели Федеральным законом № 6-ФЗ сделано исключение по ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции в ночное время только для «ресторанов», поскольку имеются «наливайки» в статусе «кафе». Таким образом, субъекты Российской Федерации не имеют полномочий на расширение установленных законодательством Российской Федерации исключений по виду объектов общественного питания.

Уполномоченный орган поддерживает позицию органа-разработчика, и считает аргументы обоснованными. В соответствии с пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Реализация данных положений Федерального закона позволит минимизировать социальную напряженность в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих услуги розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, а также не допустить отравления населения суррогатной алкогольной продукцией.

В отношении разработанного законопроекта в рамках публичных консультаций органу-разработчику также поступили мнения от Глав



Некрасовского и Даниловского муниципальных районов Ярославской области, управления экономики и финансов администрации Мышкинского муниципального района области, Главы администрации г. Рыбинска, ООО БЦ «Меркурий», ООО «ЯРАЛКОСЕТЬ», ООО «Надежда» о поддержке принятия законопроекта и об отсутствии предложений и замечаний к тексту проекта акта.

Иных мнений и предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес органа-разработчика не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Основанием для разработки проекта акта являются:

- Федеральный закон от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"»;

- Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (статья 12 о запрете совершать действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время);

- Постановление Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года» (в соответствии со Стратегией ключевой ценностью является повышение качества жизни жителей Ярославской области, приоритетное направление приложения усилий региональных органов власти – сохранение и улучшение здоровья человека);

- указанные цели правового регулирования соответствуют реализуемому на территории Российской Федерации Национальному проекту «Демография», целью которого является сокращение потребления населением алкогольной продукции.

Законопроектом предполагается установить, что:

- не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, с 23 часов до 8 часов по местному времени;

- осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.



Законопроект направлен на решение следующих проблем:

Пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени в магазинах, в том числе и в многоквартирных домах, и не устанавливает аналогичного запрета для объектов общественного питания.

В Ярославской области так же, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с распитием гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, занимающих площади на первых этажах многоквартирных домов.

Торговые залы таких объектов общественного питания, как правило, имеют минимум посадочных мест, ассортимент предлагаемых закусок незначительный, а алкогольная продукция зачастую продается на вынос.

Режим работы таких объектов общепита может быть круглосуточным, что создает не комфортные условия для проживающих граждан, особенно в ночное время. Нередко указанные объекты общественного питания становятся местом скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений, в том числе бесконтрольного доступа несовершеннолетних лиц.

В целях соблюдения покоя, тишины и комфортного проживания законопроектом предполагается установить запрет для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), аналогичный установленному запрету работы для магазинов, расположенных в многоквартирных домах с 23 часов до 8 часов по местному времени.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Аналогичные требования вводятся законопроектом для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, которая не подлежит лицензированию (пункт 1 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ).

Принятие указанной нормы законопроекта позволит пресечь практику, при которой хозяйствующие субъекты по одному месту осуществления деятельности в дневное время, оказывают услуги по розничной продаже пива и пивных напитков, как магазин, а в ночное время позиционируют себя как объекты общественного питания, и упорядочит статус объектов общественного питания указанных хозяйствующих субъектов в соответствии



с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не могут являться объекты, осуществляющие не лицензируемые виды деятельности. Между тем деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество нареканий и жалоб со стороны жителей.

Кроме этого, о существующей проблеме свидетельствует анализ жалоб, поступающих в МАПКиПР ЯО (с 2022 по 2024 годы более 90 жалоб граждан). Однако в связи с введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом МАПКиПР ЯО не может организовывать внеплановые выездные проверки по жалобам граждан о нарушениях, допускаемых предприятиями общественного питания, расположенными в многоквартирных домах.

Согласно «Анализу состояния розничных рынков продаж алкогольной продукции в Центральном федеральном округе за 9 месяцев 2023 года», представленному Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками, Ярославская область находится на 2 месте по объему розничных продаж алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания (алкогольной продукции 20,98 литров на душу совершеннолетнего населения, пивной продукции 61,69 литров на душу совершеннолетнего населения). За этот период зафиксировано 147 смертей по причинам, связанным с употреблением алкоголя.

Предлагаемые нормы законопроекта позволят установить единый подход к регулированию деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих лицензируемую и не лицензируемую розничную продажу алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

МАПКиПР ЯО достоверно определены потенциальные адресаты и цели правового регулирования.



В части оценки основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, представлена следующая информация.

Органы исполнительной власти Ярославской области – МАПКиПР ЯО, осуществляющее нормативное правовое регулирование и выполняющее функции главного распорядителя бюджетных средств – 1 участник; юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) при оказании услуг общественного питания (за исключением ресторанов) в многоквартирных домах – 40; юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в том числе при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах) – 396; индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в том числе при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах) – 422.

Органом-разработчиком проведена оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. По оценке органа-разработчика, у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть недополученные доходы, связанные с ограничением времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, ориентировочно от 5 до 10%.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является:

- рост потребления алкогольной продукции населением;
- растущее количество предприятий общественного питания, не соответствующих стандартам, где осуществляется продажа алкогольной продукции;
- нарушение покоя и тишины в ночное время в местах розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.

Органом-разработчиком проведен анализ регионального законодательства иных субъектов Российской Федерации в данной сфере:

- Закон Вологодской области от 7 мая 2024 года № 5610-ОЗ «О внесении изменений в Закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"»;



- Закон Ивановской области от 03 июня 2024 г. № 20-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Ивановской области "Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области"»;

- Закон Орловской области от 30 мая 2024 года № 3069-ОЗ «О внесении изменений в Закон Орловской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"»;

- Закон Владимирской области от 31 мая 2024 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области"»;

- Закон Республики Алтай от 04.04.2024 № 10-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Алтай "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай"».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«23» августа 2024 г.

Исполняющий обязанности  
министра экономического развития  
Ярославской области



Н.И. Андромонова

(подпись)