ПРОЕКТ

ПОРЯДОК

ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на комплексное развитие транспортной инфраструктуры городских агломераций Ярославской области (далее – Порядок) определяет процедуру предоставления и расходования субсидии на комплексное развитие транспортной инфраструктуры городских агломераций Ярославской области (далее – субсидия).

2. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является министерство дорожного хозяйства Ярославской области (далее – министерство).

3. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям области в целях исполнения муниципальными образованиями области расходных обязательств, возникающих при осуществлении мероприятий, направленных на достижение целевого показателя региональной целевой программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры объединенной дорожной сети Ярославской области и городских агломераций Ярославской области на 2020 – 2025 годы, утверждаемой постановлением Правительства области (далее – Программа), – «доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии», обеспечивающего достижение результатов регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

4. Субсидия расходуется по следующим направлениям дорожной деятельности:

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (далее – автомобильные дороги);

- обустройство автомобильных дорог в части обеспечения безопасности дорожного движения, организации дорожного движения;

- разработка документации по организации дорожного движения в части комплексных схем организации дорожного движения и (или) проектов организации дорожного движения.

5. Расходы областного бюджета на предоставление местным бюджетам субсидии осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных министерству на цели, указанные в пункте 3 Порядка.

6. Критерием отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии является наличие муниципальных образований области в составе городских агломераций Ярославской области.

Распределение субсидии между муниципальными образованиями области осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований области в рамках реализации Программы и утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

7. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей Программы, в рамках которой предоставляется субсидия, за исключением субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований области на погашение кредиторской задолженности по обязательствам отчетных периодов, направляемых на осуществление мероприятий Программы, срок реализации которых завершен в отчетных периодах;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения таких обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее –соглашение), предусматривающего обязательства муниципального образования области по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также ответственность за невыполнение предусмотренных соглашением обязательств;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием области предусмотренных соглашением обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области».

8. Соглашение заключается между министерством и соответствующим муниципальным образованием области до 15 февраля очередного финансового года. В случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, соглашение заключается в срок не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона.

Соглашение заключается по типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области, утвержденной приказом министерства финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области» (далее – типовая форма соглашения).

Соглашение заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями области.

9. Для заключения соглашения в министерство представляются следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления муниципального образования области в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы;

- копии муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – при наличии на момент заключения соглашения результатов проведения торгов на выполнение работ.

В отношении объектов строительства, реконструкции автомобильных дорог в перечень документов, необходимых для заключения соглашения, включаются дополнительно следующие документы (заверенные копии документов):

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- сметная стоимость (остаток сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, с разбивкой по годам реализации объекта капитального строительства;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 6 статьи 49](consultantplus://offline/ref=BFDFD74FE94AC190F4BF7B24F8C07E05965AB13B6E15C1197A2C3CDED3DBA25B2295E4F29217pA75O) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- расшифровка по перечню строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области (в составе выписки из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающей наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления).

10. При выделении муниципальному образованию области в составе субсидии на текущий финансовый год средств на погашение кредиторской задолженности суммы, направляемые на погашение кредиторской задолженности, отражаются в соглашении отдельной строкой без указания результатов использования субсидии.

11. Результатом использования субсидии, значение которого устанавливается соглашением, является протяженность автомобильных дорог, приведенных за счет субсидии в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние (в километрах).

12. Уровень софинансирования расходного обязательства соответствующего муниципального образования области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, должен соответствовать предельному уровню софинансирования, утвержденному постановлением Правительства области от 15.12.2022 № 1119-п «О предельном уровне софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году в местном бюджете.

В случае увеличения в текущем финансовом году общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, размер субсидии не подлежит изменению.

13. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значения результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- в случае изменения значений целевых показателей Программы;

- в случае существенного сокращения размера субсидии.

14. Перечисление субсидий муниципальным образованиям области – получателям субсидий осуществляется на казначейский счет, открытый для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, для последующего перечисления в местные бюджеты.

Перечисление субсидий осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал.

Перечисление субсидии осуществляется с ограничением размеров авансовых платежей по заключаемым муниципальным образованием муниципальным контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства, не превышающих 30 процентов суммы такого муниципального контракта (договора), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства области, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до министерства в установленном порядке на соответствующие цели.

15. Для перечисления субсидии в министерство в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года представляются:

- заявка на перечисление субсидии, оформленная в произвольной форме;

- копии муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – при проведении торгов на выполнение работ после заключения соглашения;

- копии справок по [формам КС-2](consultantplus://offline/ref=84B3FE470DF1F7A045C52FA742FC1472E8E3508E958C5845697AB1C2214E45CED9FFB4C6B18079v9t2H) «Акт о приемке выполненных работ», [КС-3](consultantplus://offline/ref=84B3FE470DF1F7A045C52FA742FC1472E8E3508E958C5845697AB1C2214E45CED9FFB4C6B1837Av9tEH) «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», подписанных муниципальным заказчиком;

- копии платежных документов, подтверждающих перечисление доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета.

Министерство в день представления документов, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, регистрирует их, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации документов рассматривает их на соответствие условиям предоставления и расходования субсидии. В случае несоответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии министерство в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об их возврате и направляет соответствующее уведомление органам местного самоуправления соответствующего муниципального образования области с указанием выявленных несоответствий.

Органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования области в течение 5 рабочих дней с даты получения соответствующего уведомления, но не позднее 20 декабря текущего финансового года устраняют выявленные министерством несоответствия в документах, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, и представляют их в министерство для повторного рассмотрения в порядке, указанном в абзаце шестом данного пункта.

16. Муниципальные образования области представляют в министерство отчеты:

- о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме, приведенной в приложении 5 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- о достижении значений результатов использования субсидии по форме, приведенной в приложении 6 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

- о заключенных контрактах (договорах) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по объектам капитального строительства (реконструкции), о приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность по форме, приведенной в приложении 7 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- о ходе строительства объектов капитального строительства (реконструкции), приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области, по форме, приведенной в приложении 8 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия.

17. Оценка результативности и эффективности использования субсидии осуществляется министерством и муниципальным образованием области на основании комплексного показателя эффективности использования субсидии, рассчитанного в соответствии с [Порядком](#P591) оценки результативности и эффективности использования субсидии, приведенным в приложении к Порядку.

18. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением, и в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета объем средств (Vвозврата), рассчитанный по формуле:

Vвозврата = (Vсубсидии × k × m / n) × 0,1,

где:

Vсубсидии − размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена министерством;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

18.1. Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = ∑ Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i‑го результата использования субсидии.

18.2. Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), рассчитывается по формуле:

Di = 1 – Ti / Si,

где:

Тi – фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением.

19. В случае выявления недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет (Sн), рассчитывается по формуле:

Sн = Sф  Sк  Кф,

где:

Sф – размер субсидии по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года;

Sк – общий объем фактически произведенных кассовых расходов на реализацию бюджетных обязательств, принятых допустившим нарушение условий софинансирования расходного обязательства муниципального образования области получателем средств, необходимых для исполнения расходного обязательства муниципального образования области, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

Kф – безразмерный коэффициент, выражающий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета по соответствующему мероприятию, предусмотренный соглашением.

20. При выявлении случаев, указанных в пункте 18 Порядка, министерство в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес муниципального образования области согласованное с министерством финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Министерство в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в министерство финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием области средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный абзацем первым данного пункта.

21. Средства, перечисленные из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с [пунктами](#P116) 18 и [19](#P117) Порядка, зачисляются в дорожный фонд Ярославской области.

22. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на муниципальные образования области.

В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

23. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями области условий предоставления и расходования субсидии осуществляется министерством и органом государственного финансового контроля Ярославской области.

24. Возврат из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, осуществляется в соответствии [постановлением](consultantplus://offline/ref=BFDFD74FE94AC190F4BF6529EEAC20009351EB33631EC24E2673678384D2A80Cp675O) Правительства области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах».

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах» по согласованию с министерством финансов Ярославской области действие соглашения продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.

25. В случае отсутствия на 01 сентября текущего финансового года заключенных муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции) или иных договоров, неразрывно связанных с объектом, включающих график производства работ (услуг), капитального ремонта объектов дорожного хозяйства муниципальной собственности, соглашение с муниципальным образованием области расторгается.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Порядку |

**ПОРЯДОК**

**ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИИ НА КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Оценка эффективности использования субсидии на комплексное развитие транспортной инфраструктуры городских агломераций Ярославской области (далее – субсидия) осуществляется министерством дорожного хозяйства Ярославской области и органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области путем определения степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей с их плановыми значениями.

Комплексный показатель эффективности использования субсидии оценивается путем соотнесения степени достижения значения показателя результата использования субсидии с уровнем финансирования субсидии с начала реализации мероприятий. Комплексный показатель эффективности использования субсидии (Rкомп.) рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rкомп. = | Ri | × 100 %, |
| Fтек. / Fплан. |

где:

Ri – результативность использования субсидии;

Fтек. – сумма предоставленной субсидии на отчетную дату;

Fплан. – плановая сумма предоставления субсидии.

Результативность использования субсидии (Ri) рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ri = | Xi тек. | , |
| Xi план. |

где:

Xi тек. – значение показателя результата использования субсидии на текущую дату;

Xi план. – плановое значение показателя результата использования субсидии.

При расчете комплексного показателя эффективности использования субсидии используется результат использования субсидии – протяженность автомобильных дорог, приведенных за счет субсидии в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние (в километрах).

При значении комплексного показателя эффективности 90 процентов и более эффективность использования субсидии признается высокой, при значении до 90 процентов – низкой.