



**ГУБЕРНАТОР  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000  
Телефоны (4852) 40-15-82, 78-60-03  
Факс (4852) 73-05-65  
e-mail: gubern@yarregion.ru

Председателю  
Ярославской областной Думы

Боровицкому М.В.

14.10.2025 № Ук. 01-11920/2025

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области».

Официальным представителем Губернатора Ярославской области по указанному законопроекту назначен министр агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области Тихонов Е.В.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев



## **ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области**

Принят Ярославской областной Думой  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 года

#### **Статья 1. Предмет настоящего Закона**

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию настоящим Законом устанавливаются ограничения использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области.

#### **Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе**

1. Под горюче-смазочными материалами и легковоспламеняющимися жидкостями в целях настоящего Закона понимаются топливо, используемое для заправки транспортных средств, иные жидкости, способные самовозгораться, а также возгораться под воздействием источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления. Перечень горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей устанавливается Правительством Ярославской области.

2. Под лакокрасочными материалами в целях настоящего Закона понимаются органические растворители, лаки, краски, эмали, упакованные в потребительскую тару в виде аэрозольного баллона (аэрозольная упаковка), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, предназначенные для розничной торговли.

3. Под документами, удостоверяющими личность (в том числе документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющими установить возраст покупателя горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов, в целях настоящего Закона понимаются документы, включенные в перечень документов, удостоверяющих личность (в том числе личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющих установить возраст покупателя табачной продукции, в соответствии с федеральным законодательством в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

4. Под документом, подтверждающим право на управление транспортными средствами (в том числе документом, подтверждающим право на управление транспортными средствами иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации), в целях настоящего Закона понимается документ, установленный в качестве подтверждающего право на управление транспортными средствами в соответствии с федеральным законодательством в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

5. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, по своему значению соответствуют понятиям, используемым в федеральном законодательстве и законодательстве Ярославской области.

### **Статья 3. Ограничения использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов**

1. На территории Ярославской области запрещается продажа несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, за исключением случаев продажи топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортными средствами, и лакокрасочных материалов.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим указанные товары (покупателем), восемнадцатилетнего возраста либо шестнадцатилетнего возраста в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу топлива при заправке транспортных средств (продавца) лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, сомнения о наличии у лица, приоб-

ретающего указанный товар (покупателя), права на управление транспортными средствами, продавец обязан потребовать у покупателя документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами (в том числе документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации).

3. Продавец обязан отказать покупателю в продаже горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста либо шестнадцатилетнего возраста в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, если в отношении покупателя имеются сомнения о наличии у него права на управление транспортными средствами, а документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами, не представлен.

#### **Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Несоблюдение ограничений, установленных статьей 3 настоящего Закона, влечет ответственность, установленную законодательством Ярославской области.

#### **Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2026 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются до 1 марта 2032 года.

Губернатор  
Ярославской области

М.Я. Евраев

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области  
«Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных  
материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов  
на территории Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области» (далее – проект закона, законопроект) разработан в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию.

Законопроектом предлагается установить на территории Ярославской области ограничения использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Ярославской области, а также лакокрасочных материалов.

На продавцов горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов возлагается обязанность отказать покупателю в их продаже, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста либо шестнадцатилетнего возраста, в случаях продажи топлива при заправке транспортных средств лицам, имеющим право на управление транспортными средствами, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен. При этом законопроектом предусматривается определение перечня таких документов посредством отсылки к федеральному законодательству в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Также на продавцов при продаже топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, возлагается обязанность отказать покупателю в их продаже, если в отношении покупателя имеются сомнения о наличии у него права на управление транспортными средствами, а документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами, не представлен. При этом законопроектом предусматривается определение такого документа посредством отсылки к федеральному законодательству в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет увеличения (уменьшения) расходов или доходов областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 69, г. Ярославль, 150003

Телефон (4852) 78-62-00

e-mail: desp@yarregion.ru

<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

15.09.2025 № ИХ.45-805/2025

№

На № ИХ.13-2174/2025 от 12.09.2025

Министру агропромышленного  
комплекса и потребительского рынка  
Ярославской области

Тихонову Е.В.

О направлении заключения

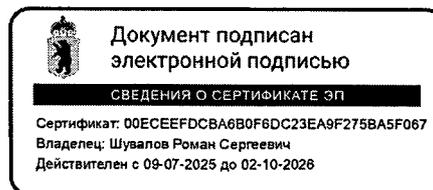
Уважаемый Евгений Витальевич!

В соответствии с постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» направляю Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Министр экономического развития  
Ярославской области

Р.С. Шувалов



Кандрашкина Наталья Евгеньевна  
(4852) 40-00-79



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 69, г. Ярославль, 150003  
Телефон (4852) 78-62-00  
e-mail: desp@yarregion.ru  
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>  
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,  
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001  
15.09.2025 № ИХ.45-805/2025

На № ИХ.13-2174/2025 от 12.09.2025

Министру агропромышленного  
комплекса и потребительского рынка  
Ярославской области

Тихонову Е.В.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ярославской области «Об ограничении использования  
несовершеннолетними горюче-смазочных материалов,  
легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов  
на территории Ярославской области»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области» (далее – проект акта, проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее – орган-разработчик, МАПКиПР ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно: запрет на продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов, за исключением случаев продажи топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортными средствами, лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, предназначенные для розничной торговли.

В целях применения положений проекта акта под ГСМ понимаются топливо, используемое для заправки транспортных средств, иные жидкости, способные самовозгораться, а также возгораться под воздействием источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления; под лакокрасочными материалами понимаются органические растворители, лаки, краски, эмали, упакованные в потребительскую тару в виде аэрозольного баллона (аэрозольная упаковка).

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 08.08.2025 по 14.08.2025.

Согласно сводке предложений, в отношении уведомления было представлено 6 мнений от участников публичных консультаций об отсутствии предложений и замечаний в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 21.08.2025 по 10.09.2025.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

Согласно представленной сводке предложений, о проведении публичных консультаций по проекту закона органом-разработчиком были уведомлены:

- Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- Ярославское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- ООО «ССМ ОЙЛЬ»;
- ООО «ТД «Прайм»;
- АО «Газпром газораспределение Ярославль»;
- Мэрия города Ярославля;
- Администрация городского округа город Рыбинск;
- Администрация Угличского муниципального района;
- Администрация Ярославского муниципального района;
- Администрация Любимского муниципального района;
- Администрация Первомайского муниципального района;
- Администрация Даниловского муниципального района;
- Администрация Мышкинского муниципального района;
- Администрация Рыбинского муниципального района;
- Администрация Некоузского муниципального района;
- Администрация Пошехонского муниципального района;
- Администрация Брейтовского муниципального района;
- Администрация Тутаевского муниципального района;
- Администрация Ростовского муниципального района;
- Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района;
- Администрация Некрасовского муниципального района;
- Администрация Борисоглебского муниципального района;
- Администрация Большесельского муниципального района;
- Администрация Переславль-Залесского муниципального округа.

По информации, содержащейся в сводке предложений, в отношении разработанного проекта закона в рамках публичных консультаций в адрес МАПКиПР ЯО поступили мнения от следующих участников публичных консультаций.

Администрация г. Рыбинска сообщила об отсутствии замечаний и предложений по проекту закона.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области отмечает, что Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» не предусмотрено право субъекта Российской Федерации вводить какие-либо

ограничения относительно продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов (далее – ГМС), а также иных товаров. Установление подобных запретов относится исключительно к ведению Российской Федерации.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» также не содержит правовой нормы, касающейся полномочий субъекта Российской Федерации по введению каких-либо ограничений в сфере продажи ГСМ.

Положения законопроекта о ГСМ, связанные с обязанностью продавца требовать у покупателя при возникновении сомнений относительно его возраста документы, удостоверяющие личность и (или) подтверждающие право на управление транспортным средством, не соответствуют действующему законодательству.

Таким образом, действующее федеральное законодательство, регулирующее сферу торговли и защиты прав ребенка, определяя область полномочий субъекта Российской Федерации, не отнесло к его компетенции возможность введения запрета на продажу ГСМ несовершеннолетним, в связи с чем принятие регионального нормативного правового акта, устанавливающего административную ответственность по данному вопросу также не представляется возможным.

Органом-разработчиком данная позиция участника публичных консультаций не учтена по следующим основаниям.

Проект закона разработан в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию, а также обеспечения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, проживающих и осуществляющих свою деятельность на территории Ярославской области, на комфортную и безопасную городскую среду, территорий общего пользования муниципальных образований Ярославской области.

Принятие законопроекта также обусловлено необходимостью усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в связи с участвовавшими случаями вовлечения молодежи в террористическую и иную противозаконную деятельность вербовщиками со стороны ВСУ, которые обманным путем требуют совершать противозаконные действия, в том числе поджоги различных объектов инфраструктуры и другие террористические преступления на территории региона, нанесение надписей на фасады зданий, строений, сооружений, иные поверхности с помощью трафаретов и аэрозольных красок рекламы различных сайтов, содержащих противоправную информацию, рекламу различных запрещенных

в Российской Федерации средств, веществ, призывы к совершению противоправных действий.

Учитывая сложившуюся политическую ситуацию в стране, Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» в том числе на территории Ярославской области введен режим (уровень повышенной готовности), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) осуществляют полномочия по принятию решений о проведении отдельных мероприятий в том числе по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Горюче-смазочные материалы и легковоспламеняющиеся жидкости используются несовершеннолетними для совершения противоправных действий (поджогов), приводящих к нарушению общественного порядка. Лакокрасочные материалы в аэрозольной упаковке взрывоопасны и легко воспламеняемы, что не только причиняет ущерб жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и организаций, а также окружающей среде, но и представляет собой угрозу причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, использующих такие материалы. Так, входящие в состав лакокрасочных материалов вредные соединения (летучие органические соединения, ароматические соединения, тяжелые металлы и их соединения, входящие в состав пигментов и других составляющих) напрямую оказывают воздействие на организм человека через дыхательные пути, кожу и пищеварительный тракт и т.д.

Таким образом, правовое регулирование посредством ограничения продажи горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области несовершеннолетним естественным способом позволит не только снизить общее число преступлений, правонарушений ввиду отсутствия легального, свободного доступа к таким материалам, но и снизит уровень причинения вреда здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию несовершеннолетних.

Изучение регионального опыта показывает, что в трёх регионах Российской Федерации: в Волгоградской и Кировской областях, Республике Татарстан приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов.

Так, в Волгоградской области принято Постановление Губернатора от 24.04.2025 № 232 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации

от 19 октября 2022 г. №756», согласно которому на территории Волгоградской области установлен запрет на продажу лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, горюче-смазочных материалов, в том числе бензина, керосина, мазута, автола, иных материалов, используемых в качестве топлива и (или) смазочных материалов, способных поддерживать произвольное горение после воспламенения без получения тепловой энергии извне, за исключением топлива печного бытового, древесины топливной, угля, торфа.

В Кировской области в соответствии со статьями 2 и 3 Закона Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья» до принятия соответствующего федерального закона на территории Кировской области запрещена розничная продажа несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

Закон Республики Татарстан от 23.07.2025 № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним автомобильного бензина» не допускает розничную продажу несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в связи с отсутствием соответствующего федерального закона, принятие закона Ярославской области «Об ограничении

использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области» не противоречит законодательству Российской Федерации.

Уполномоченный орган соглашается с позицией органа-разработчика, и отмечает, что Федеральный закон № 124-ФЗ позволяет регионам вводить меры по защите детей от причинения вреда их здоровью. Вводится административное ограничение на розничную реализацию определенной возрастной группе на территории Ярославской области, что является реализацией полномочий субъекта РФ по защите прав детей. Кроме этого, проект закона не затрагивает профессиональные и оптовые поставки, что разумно сужает сферу его действия. Аэрозольные упаковки представляют повышенную опасность для несовершеннолетних по нескольким причинам:

- легкость и простота использования, что делает данную продукцию привлекательной для неправомерного использования (хулиганских действий (вандализм) или опасных игр);

- ингаляционный риск: пары органических растворителей в аэрозолях могут использоваться для токсикомании («сниффинг»), что наносит катастрофический вред здоровью ребенка;

- пожаро- и взрывоопасность: аэрозольные баллоны под давлением сами по себе являются опасными объектами, а их содержимое – легковоспламеняющиеся вещества.

При этом, предлагаемое проектом закона исключение материалов на водной основе абсолютно логично, поскольку:

- не содержат легковоспламеняющихся органических растворителей;
- практически не представляют риска для токсикомании;
- значительно менее опасны с точки зрения пожаров.

Все вышеперечисленное доказывает, что проект закона не является избыточным или произвольным, а направлен на правовое регулирование использования (ограничение) конкретных, опасных продуктов.

Инспекцией административно-технического и государственного жилищного надзора Ярославской области в рамках публичных консультаций предложено органу-разработчику скорректировать отдельные положения проекта акта, в частности, ограничить использование несовершеннолетними на территории Ярославской области лакокрасочных материалов в соответствии с «ГОСТ 32481-2013. Товары бытовой химии в аэрозольной упаковке. Общие технические условия». Предложение органом-разработчиком учтено.

Иных мнений и предложений от представителей предпринимательского сообщества, и других заинтересованных лиц, в том числе извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес МАПКиПР ЯО не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Необходимо отметить, что в рамках проведенной ранее процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом в заключении об ОРВ проекта закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей на территории Ярославской области» от 19.06.2025 (№ 29; ID 387/2025) был сделан вывод о достаточном обосновании проблемы предложенным способом правового регулирования и об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области. В этой связи, в рамках данной процедуры ОРВ проекта закона Уполномоченным органом исследовалась правовая норма об ограничении использования несовершеннолетними гражданами лакокрасочных материалов в целях (органических растворителей, лаков, красок, эмалей, упакованных в потребительскую тару в виде аэрозольного баллона (аэрозольная упаковка)).

Основанием для разработки проекта акта, по данным МАПКиПР ЯО, являются поручение Губернатора Ярославской области М.Я. Евраева, обращение Молодежной палаты Ярославской области от 12.03.2025 № 01-МП.

Проект закона разработан в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию, а также обеспечение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, проживающих и осуществляющих свою деятельность на территории Ярославской области, на комфортную и безопасную городскую среду, территорий общего пользования муниципальных образований Ярославской области.

В законодательстве Ярославской области отсутствуют специальные нормы, устанавливающие ограничения по защите детей (несовершеннолетних) от факторов, негативно на них влияющих, в части возможности беспрепятственного доступа, в том числе покупки,

лакокрасочных материалов. Между тем, потребность в указанном правовом регулировании присутствует по последующим причинам.

В настоящее время, зачастую, молодежь, включая несовершеннолетних граждан, становится главной целью для вербовщиков со стороны ВСУ. Их вовлекают в противоправную деятельность через электронные ресурсы. Мошенники обещают вознаграждение или выманивают сбережения, затем требуют совершить различные противозаконные действия в обмен на денежные средства. В Ярославской области участились факты нанесения, в том числе несовершеннолетними, на фасады зданий, строений, сооружений, иные поверхности с помощью трафаретов и аэрозольных красок рекламы различных сайтов, содержащих противоправную информацию, рекламу различных запрещенных в Российской Федерации средств, веществ, призывы к совершению противоправных действий. Так, в августе 2025 года был задержан 15-летний подросток, который разрисовывал остановочные комплексы общественного транспорта в районе улицы Городской Вал. У него изъяли баллончики с краской. Полицией Заволжского района г. Ярославля задержан житель г. Москвы, наносивший на фасады многоквартирных домов рекламу нелегальных интернет-ресурсов. У него были изъяты трафарет и баллоны с краской ([https://vk.com/gzi76?w=wall-146744398\\_4812](https://vk.com/gzi76?w=wall-146744398_4812)).

За истекший период 2025 года УМВД России по Ярославской области возбуждено 53 уголовных дел по статье 214 УК РФ, ущерб причинен на сумму свыше 250 тысяч рублей.

Кроме того, подобные противоправные деяния, зачастую, совершаются общественно опасным способом: на высоте, на транспорте и т.п. Например, весной 2025 года двое несовершеннолетних проникли на территорию цирка и рисовали граффити на крыше здания. Преступление было зафиксировано камерами наблюдения, точная дата и время совершения были установлены. Сумма ущерба составила порядка 100 тысяч рублей.

При этом существует проблема с установлением виновных лиц: затрудненный поиск правонарушителей, сложность и особенности процедуры привлечения к ответственности несовершеннолетних, – в связи с чем предлагаемое правовое регулирование посредством ограничения продажи горюче-смазочных материалов и лакокрасочных материалов данной категории граждан (несовершеннолетним гражданам) естественным способом позволит снизить общее число преступлений, правонарушений ввиду отсутствия легального, свободного доступа к таким материалам.

Лакокрасочные материалы в аэрозольной упаковке взрывоопасны и легко воспламеняемы, что не только причиняет ущерб жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и организаций, а также окружающей среде,

но и представляет собой угрозу причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, использующих такие материалы.

Лакокрасочные материалы представляют собой химические продукты, которые содержат в своем составе вредные для человека вещества, особенно вредные для детей (несовершеннолетних). Основными факторами негативного влияния лакокрасочных материалов на окружающую среду и здоровье человека является наличие и количество таких вредных соединений: летучих органических соединений, ароматических соединений, тяжелых металлов и их соединений, входящих в состав пигментов и других составляющих лакокрасочных материалов. Вредные вещества, входящие в состав лакокрасочных материалов, могут оказывать воздействие на организм человека через дыхательные пути, кожу и пищеварительный тракт. Вместе с воздухом через дыхательные пути в легкие человека попадают пары растворителей и аэрозоль, содержащий как твердые частички, так и жидкий компонент краски. При этом вредные вещества, попавшие в организм через дыхательные пути, оказывают большее отрицательное воздействие, чем при поступлении через желудочно-кишечный тракт, так как в этом случае они быстрее попадают в кровь.

Проектом акта предлагается установить на территории Ярославской области запрет продажи несовершеннолетним лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей, упакованных в потребительскую тару в виде аэрозольного баллона (аэрозольная упаковка)).

Также проектом закона устанавливаются:

- обязанность продавца при возникновении сомнений в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста требовать у покупателя документ, удостоверяющий личность;

- обязанность продавца отказать покупателю в продаже лакокрасочных материалов, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Несоблюдение вышеуказанных запретов и ограничений, влечет ответственность, установленную законодательством Ярославской области (в настоящее время соответствующие изменения вносятся в Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях»).

Целью рассматриваемого правового регулирования является сокращение количества преступлений, совершенных детьми (несовершеннолетними гражданами) с использованием лакокрасочных материалов (ежегодное снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними по статье 205 Уголовного кодекса Российской

Федерации, на 90% (не ранее, чем через 12 месяцев со дня вступления в силу Закона области)).

Указанные цели, по данным органа-разработчика, соответствуют реализуемым на территории Ярославской области Комплексному плану противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024-2028 годы, утвержденному Президентом Российской Федерации В.В. Путиным от 30.12.2023 № Пр-2610, Региональному плану мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года в Ярославской области, утвержденному постановлением Правительства Ярославской области от 22.02.2024 № 186-п, Перечню мер по обеспечению антитеррористической защищенности административных зданий Ярославской области, утвержденному постановлением Правительства Ярославской области от 30.11.2020 № 934-п, разработанному в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Органом-разработчиком проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования. Так, статьей 2 Закона Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья» установлен запрет розничной продажи несовершеннолетним отдельных товаров, а именно лакокрасочных материалов.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

МАПКиПР ЯО достоверно определены потенциальные адресаты правового регулирования, сформулирована проблема и цели правового регулирования, индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования.

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ярославской области, а также порядка их реализации в связи с введением рассматриваемого правового регулирования, не предполагается.

Проектом закона затрагиваются интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу лакокрасочных материалов, органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

По данным МАПКиПР ЯО дополнительных расходов у указанной группы субъектов не возникнет, вместе с тем возникнут недополученные доходы, связанные с ограничением продажи лакокрасочных материалов.

Между тем, регулируемые отношения затрагивают процесс розничной продажи: устанавливаются дополнительные (новые) обязанности для продавца, выраженные в требовании представления покупателем (несовершеннолетним гражданином) документа, удостоверяющего личность (в том числе документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации), позволяющего установить возраст покупателя, в случае возникновения у продавца, осуществляющего продажу лакокрасочных материалов, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста.

По мнению Уполномоченного органа, предлагаемые меры регулирования повлекут за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности, в частности:

- приобретение и размещение информационных табличек (изготовление и размещение стикеров или пластиковых табличек формата А5-А4 с текстом: «Продажа аэрозольных лакокрасочных материалов лицам до 18 лет запрещена». Размещается на кассе или в отделе с данной продукцией). Стоимость составляет от 300 до 1 500 рублей (зависит от материала и тиража. Для крупных сетей стоимость за единицу будет минимальной);

- актуализация внутренних регламентов и ПО организации. К данным расходам можно отнести внесение изменений в положения о продажах, должностные инструкции сотрудников. Для крупных сетей возможна необходимость внесения изменений в CRM-систему или программу на кассе, чтобы добавить напоминание или блокировку при продаже данного товара.

Проект закона соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определенным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). По мнению Уполномоченного органа, принятие проекта закона будет способствовать:

- снижению расходов бюджета. Существенное сокращение затрат на ликвидацию последствий вандализма (очистка фасадов, вагонов общественного транспорта, заборов и т.д.).

- повышению общественной безопасности и правопорядка. Снижение количества актов вандализма улучшит внешний облик территорий Ярославской области и повысит субъективное чувство безопасности граждан.

- охране здоровья несовершеннолетних. Профилактика отравлений и случаев токсикомании среди подростков.

- созданию «цивилизованного» рынка: Добросовестные продавцы получают правовое основание для отказа в продаже сомнительным покупателям, а недобросовестные будут нести ответственность.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования. Принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, проектом закона учтены.

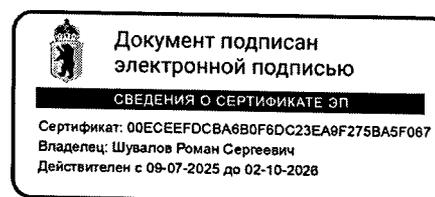
По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Ярославской области, в проекте закона не выявлено.

Принятие проекта закона повлечет расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязательных требований, однако они являются обоснованными и не являются избыточными.

Принятие проекта закона также потребует дополнительных расходов бюджета, связанных с необходимостью проведения проверок соблюдения законодательства (обязательных требований) и привлечения к административной ответственности (в случае необходимости).

«15» сентября 2025 г.

Министр экономического развития  
Ярославской области



Р.С. Шувалов

(подпись)