



**ДУМА РОСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОЕКТ
Р Е Ш Е Н И Е**

20.08.2024

№

г. Ростов

О законодательной инициативе

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ярославской области с учетом мнения населения Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, руководствуясь Уставом Ростовского муниципального района Ярославской области, Дума Ростовского муниципального района Ярославской области

РЕШИЛА:

1. Одобрить преобразование муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области: сельского поселения Ишня, сельского поселения Семибратово, сельского поселения Петровское, сельского поселения Поречье-Рыбное, городского поселения Ростов, наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Ростовский муниципальный округ Ярославской области и установление административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Ростов.

2. Внести в порядке законодательной инициативы в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области» (прилагается).

3. Поручить Главе Ростовского муниципального района Ярославской области Шатскому Андрею Валентиновичу представлять данный законопроект в Ярославской областной Думе.

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Ростовский Вестник».

5. Решение вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель Думы
Ростовского муниципального района

А.Ю. Пестов

Глава
Ростовского муниципального района

А.В. Шатский



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области

Принят Ярославской областной Думой
« ____ » _____ 2024 года

Статья 1

1. Преобразовать муниципальные образования сельское поселение Ишня, сельское поселение Семибратово, сельское поселение Петровское, сельское поселение Поречье-Рыбное, городское поселение Ростов (далее также – поселения), входящие в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование и наделить его статусом муниципального округа с наименованием Ростовский муниципальный округ Ярославской области.

2. Границы Ростовского муниципального округа Ярославской области совпадают с границами Ростовского муниципального района Ярославской области и устанавливаются законом Ярославской области, устанавливающим статус муниципальных образований Ярославской области и их границы.

3. Перечень населенных пунктов, входящих в состав территории Ростовского муниципального округа Ярославской области, устанавливается законом Ярославской области, устанавливающим статус муниципальных образований Ярославской области и их границы.

4. Преобразование поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, не влечет за собой изменение категории населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений Ростовского муниципального района Ярославской области, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством и законодательством Ярославской области для отдельных категорий граждан, проживающих и (или) работающих в сельской местности.

5. Установить административным центром Ростовского муниципального округа Ярославской области город Ростов.

6. Днем создания Ростовского муниципального округа Ярославской области является день вступления в силу настоящего Закона. Ростовский муниципальный район Ярославской области, а также все поселения, входящие в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, утрачивают статус муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего Закона.

Статья 2

1. При отсутствии в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

структура органов местного самоуправления Ростовского муниципального округа Ярославской области определяется представительным органом Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва после его избрания и закрепляется в уставе Ростовского муниципального округа Ярославской области;

представительный орган Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва избирается на срок полномочий 5 лет в составе 21 депутата;

первый глава Ростовского муниципального округа Ярославской области избирается представительным органом Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на срок полномочий 5 лет и возглавляет местную администрацию.

2. Представительный орган Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, по многомандатным избирательным округам в сроки, установленные законодательством о выборах и референдумах.

3. Подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва организует избирательная комиссия, на которую Избирательной комиссией Ярославской области в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Ярославской области возложены полномочия по организации и проведению выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования (далее – организующая выборы избирательная комиссия).

4. Организующая выборы избирательная комиссия назначает выборы депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа

Ярославской области первого созыва, осуществляет их подготовку и проведение в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Ярославской области.

5. Схема избирательных округов для проведения выборов депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва определяется в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Ярославской области организующей выборы избирательной комиссией и утверждается Губернатором Ярославской области не позднее дня принятия организующей выборы избирательной комиссией решения о назначении соответствующих выборов. Если Губернатор Ярославской области не утвердит в установленный срок схему избирательных округов для проведения выборов депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва, эта схема утверждается организующей выборы избирательной комиссией не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении указанных выборов.

6. Материально-техническое обеспечение проведения выборов депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 3

1. До формирования органов местного самоуправления Ростовского муниципального округа Ярославской области полномочия по решению вопросов местного значения Ростовского муниципального округа Ярославской области и иных вопросов, отнесенных федеральным законодательством и законодательством Ярославской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, на соответствующих территориях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляют органы местного самоуправления Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, которые на день создания Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляли полномочия по решению данных вопросов на этих территориях.

2. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Ярославской области, законам Ярославской области, иным нормативным правовым актам

Ярославской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Ростовского муниципального округа Ярославской области.

3. Органы местного самоуправления Ростовского муниципального округа Ярославской области в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, которые на день создания Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами Ростовского муниципального округа Ярославской области.

4. До урегулирования муниципальными правовыми актами Ростовского муниципального округа Ярославской области вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, которые на день создания Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

5. Право подписания муниципальных правовых актов, принятых представительным органом Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва, принадлежит главе Ростовского муниципального района Ярославской области до дня вступления в должность первого главы Ростовского муниципального округа Ярославской области.

Право подписания муниципальных правовых актов и иных документов, подготовленных администрациями Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, принадлежит первому главе Ростовского муниципального округа Ярославской области со дня вступления в должность первого главы Ростовского муниципального округа Ярославской области до формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области.

6. До утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования Ростовского муниципального округа Ярославской области действуют документы территориального планирования

и градостроительного зонирования Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области.

Статья 4

1. До 1 января 2026 года сохраняются межбюджетные отношения бюджетов Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, с иными бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

2. Начиная с 1 января 2026 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет Ростовского муниципального округа Ярославской области учитывается как единый бюджет Ростовского муниципального округа Ярославской области.

3. Полномочия по составлению проекта бюджета Ростовского муниципального округа Ярославской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов до формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляет администрация Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области полномочия по составлению проекта бюджета Ростовского муниципального округа Ярославской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществляет администрация Ростовского муниципального округа Ярославской области.

4. Полномочия по утверждению бюджета Ростовского муниципального округа Ярославской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществляет представительный орган Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва.

5. Полномочия по внесению изменений в решения о бюджетах поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, на 2024 год или на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год или на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и в решение о бюджете Ростовского муниципального района Ярославской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов до формирования представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва осуществляют соответственно представительные органы поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и представительный орган Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва полномочия по внесению изменений в решения о бюджетах поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, на 2025 год или на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и в решение о бюджете

Ростовского муниципального района Ярославской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляет представительный орган Ростовского муниципального округа Ярославской области.

6. Полномочия по исполнению бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, на 2024 год или на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год или на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и бюджета Ростовского муниципального района Ярославской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов до формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляют соответственно администрации поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и администрация Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области полномочия по исполнению бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, на 2025 год или на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и бюджета Ростовского муниципального района Ярославской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляет администрация Ростовского муниципального округа Ярославской области.

7. Полномочия по составлению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и бюджета Ростовского муниципального района Ярославской области за 2024 год, а также за отчетные периоды 2025 года, в котором наступают сроки подготовки таких отчетов, до формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляют соответственно администрации поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и администрация Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области полномочия по составлению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и бюджета Ростовского муниципального района Ярославской области за 2024 год, а также за отчетные периоды 2025 года осуществляет администрация Ростовского муниципального округа Ярославской области отдельно по каждому поселению, входящему в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовскому муниципальному району Ярославской области.

8. Полномочия по утверждению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовского муниципального района Ярославской области за 2024 год до формирования представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва осуществляют

соответственно представительные органы поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и представительный орган Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва полномочия по утверждению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовского муниципального района Ярославской области за 2024 год, а также за 2025 год осуществляет представительный орган Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва отдельно по каждому поселению, входящему в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовскому муниципальному району Ярославской области.

Полномочия по утверждению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовского муниципального района Ярославской области за отчетные периоды 2025 года, в котором наступают сроки подготовки таких отчетов, до формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области осуществляют соответственно администрации поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и администрация Ростовского муниципального района Ярославской области.

После формирования администрации Ростовского муниципального округа Ярославской области полномочия по утверждению отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовского муниципального района Ярославской области за отчетные периоды 2025 года, в котором наступают сроки подготовки таких отчетов, осуществляет администрация Ростовского муниципального округа Ярославской области отдельно по каждому поселению, входящему в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и Ростовскому муниципальному району Ярославской области.

9. Остатки средств бюджетов Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, на 1 января 2026 года направляются в доходы бюджета Ростовского муниципального округа Ярославской области.

10. До 1 января 2026 года финансовое обеспечение расходов, связанных с официальным опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов Ростовского муниципального округа Ярославской области, их проектов, иной официальной информации Ростовского муниципального округа Ярославской области, а также с осуществлением деятельности и обеспечением содержания органов местного самоуправления Ростовского муниципального округа Ярославской области,

осуществляется за счет средств бюджетов поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и бюджета Ростовского муниципального района Ярославской области.

11. С 1 января 2026 года финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией органов местного самоуправления Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, а также органов местных администраций с правами юридического лица указанных муниципальных образований осуществляется за счет средств бюджета Ростовского муниципального округа Ярославской области.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу с 20 декабря 2024 года.

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

«_____» _____ 2024 г.

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Ярославской области
«О преобразовании муниципальных образований,
входящих в состав Ростовского муниципального района
Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области» (далее – проект закона, законопроект) разработан в соответствии с положениями части 3¹⁻¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) с согласия населения, выраженного представительными органами Ростовского муниципального района Ярославской области и всех поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, и предусматривает преобразование муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района, во вновь образованное муниципальное образование со статусом муниципального округа с наименованием Ростовский муниципальный округ Ярославской области.

Проектом закона предусматривается, что границы вновь образованного Ростовского муниципального округа Ярославской области совпадают с границами Ростовского муниципального района Ярославской области, административным центром Ростовского муниципального округа Ярославской области предлагается установить город Ростов.

Согласно проекту закона преобразование всех поселений, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, не влечет за собой изменение категории населенных пунктов, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством и законодательством Ярославской области для отдельных категорий граждан, проживающих и (или) работающих в сельской местности.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 34 Федерального закона проектом закона установлены численность и срок полномочий депутатов представительного органа вновь образованного Ростовского муниципального округа Ярославской области первого созыва, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования, при этом предусмотрено, что данные правовые нормы будут применяться при отсутствии в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона инициативы граждан о проведении местного

референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, предусмотренной частью 5 статьи 34 Федерального закона.

Проектом закона урегулированы вопросы правопреемства органов местного самоуправления вновь образованного Ростовского муниципального округа Ярославской области в отношении органов местного самоуправления Ростовского муниципального района Ярославской области и поселений, входящих в его состав, а также вопросы бюджетных правоотношений, связанные с преобразованием муниципальных образований.

Проект закона нацелен на совершенствование территориальной организации местного самоуправления и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления на территории Ростовского муниципального округа Ярославской области.

Переход к одноуровневой системе организации местного самоуправления в рамках муниципального округа позволит повысить эффективность управления территориями посредством централизованного решения вопросов местного значения, обеспечит объединение финансовых ресурсов и равномерное распределение бюджетных средств, а также сокращение дублирующих функций и расходов на содержание администраций и муниципальных депутатов.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в законы Ярославской области от 21.12.2004 № 65-з «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области», от 03.12.2007 № 105-з «Об описании границ муниципальных образований Ярославской области», от 16.10.2014 № 59-з «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», а также в ряд законов Ярославской области, осуществляющих регулирование вопросов организации местного самоуправления рассматриваемых муниципальных образований Ярославской области.

В случае принятия законопроекта, а также проектов законов, предусматривающих аналогичные преобразования поселений, входящих в состав всех других муниципальных районов Ярославской области, путем их объединения в муниципальные образования со статусом муниципального округа, потребуется также признание утратившим силу Закона Ярославской области от 30.06.2014 № 36-з «О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области».

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Ярославской области
«О преобразовании муниципальных образований, входящих
в состав Ростовского муниципального района Ярославской области»

Принятие проекта закона Ярославской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ростовского муниципального района Ярославской области» потребует дополнительных средств из областного бюджета на проведение выборов депутатов представительного органа Ростовского муниципального округа Ярославской области в 2025 году, которые составят 11 180 тыс. рублей.

Наименование муниципальног о образования (муниципальног о округа)	Статьи затрат, тыс. рублей				
	Расходы на дополнитель ную оплату труда	Печатная продукция	Канцелярские товары	Прочие расходы (включая транспортн ые)	Итого
Ростовский муниципальный округ Ярославской области	9 065	485	180	1 450	11 180