ПРОЕКТ

**МЕТОДИКА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ**

1. Данная Методика определяет механизм, условия предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения (далее – субсидия).

2. Субсидия предоставляется муниципальным районам (городским округам) области для оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области полномочий по организации теплоснабжения.

3. Субсидия направляется на строительство и реконструкцию объектов теплоснабжения в целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению. Использование субсидии допускается на оплату строительно-монтажных работ, закупку оборудования, пуско-наладочные работы «вхолостую», а также на изготовление проектной документации объектов коммунальной инфраструктуры, включенных в план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации.

4. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии, ответственным за осуществление государственной политики и нормативно-правовое регулирование деятельности в сфере коммунального комплекса на территории Ярославской области, является департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – департамент).

5. Отбор мероприятий муниципальных образований области осуществляется в следующем порядке.

5.1. При стоимости проведения работ тридцать миллионов рублей и более – на основании постановления Правительства области от 10.12.2008 № 636-п «Об оценке обоснованности и эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения или приобретение объектов недвижимого имущества».

5.2. При стоимости мероприятий менее тридцати миллионов рублей отбор производится на основании приказа департамента жилищно-коммунального комплекса Ярославской области от 26.06.2015 № 46 «Об утверждении формы обоснования» на основе следующих критериев обоснованности осуществления капитальных вложений:

- наличие чётко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественных показателей результатов его реализации;

- соответствие цели инвестиционного проекта приоритетам и целям, определённым в программно-плановых документах социально-экономического развития области;

- комплексный подход к решению конкретной проблемы в рамках реализации инвестиционного проекта во взаимосвязи с мероприятиями, реализуемыми в рамках государственных и региональных программ;

- необходимость реализации инвестиционного проекта в связи с осуществлением соответствующими муниципальными органами полномочий, отнесённых к предмету их ведения;

- наличие потребности в продукции (работах, услугах), создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта, с учётом производства аналогичной и замещающей продукции (работ, услуг);

- обоснование планируемой мощности строящегося объекта капитального строительства, создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта;

- наличие проектной документации по инвестиционному проекту;

- наличие документации, обосновывающей стоимость инвестиционного проекта;

- наличие правоустанавливающих документов на объект капитального строительства либо на земельный участок, отводимый под размещение объекта капитального строительства, строящегося в рамках реализации инвестиционного проекта;

- возможность и целесообразность размещения объекта капитального строительства, строящегося в рамках реализации инвестиционного проекта.

5.3. В качестве критерия отбора муниципальных образований области принимается возможность перевода на природный газ котельных, работающих на затратных видах топлива (мазут, дизельное топливо, электроэнергия). В приоритетном порядке включаются в региональную программу «Газификация и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2017 – 2021 годы (далее – Программа) мероприятия по переводу на природный газ котельных в рамках плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации.

6. Условиями предоставления субсидии являются:

6.1. Соответствие заявленных мероприятий целям и задачам Программы и требованиям, установленным постановлением Правительства области от 15.06.2010 № 416-п «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, внесении изменений в отдельные постановления Правительства области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29.06.2006 № 171».

6.2. Наличие в местных бюджетах ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств местного самоуправления.

6.3. Наличие у муниципальных районов (городских округов) области утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры с планируемым к реализации мероприятием.

6.4. Наличие подписанного соглашения о предоставлении и расходовании субсидии (далее – соглашение), заключенного между департаментом и администрацией муниципального района (городского округа) области, по форме, утверждённой приказом департамента.

6.5. Выполнение требований к показателям результативности и эффективности использования субсидии, установленных соглашением.

6.6. Соблюдение целевых направлений расходования субсидии, установленных пунктом 3 данной Методики.

6.7. Выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных соглашением.

7. Размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается дифференцированно с учетом доли зависимости муниципальных образований области от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета.

На 2017 размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается:

- не более 90 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Большесельский муниципальный район);

- не более 80 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (городской округ город Рыбинск).

Для объектов теплоснабжения, реализуемых в рамках программы развития газоснабжения и газификации Ярославской области, плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации, размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается не более 95 процентов (Мышкинский, Переславский, Ростовский, Рыбинский, Ярославский муниципальные районы).

На 2019 – 2021 годы размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается:

- не более 90 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Борисоглебский, Некоузский муниципальные районы).

Для объектов теплоснабжения, реализуемых в рамках программы развития газоснабжения и газификации Ярославской области, плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации, размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается не более 95 процентов (Большесельский, Даниловский, Любимский, Мышкинский, Первомайский, Переславский, Ростовский, Рыбинский, Ярославский муниципальные районы).

Объём субсидии приведён в приложении к данной Методике.

8.1. Для заключения соглашения в департамент представляются следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры, содержащая перечень планируемых к реализации мероприятий;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления муниципального образования области в рамках соответствующей муниципальной программы, включающая расшифровку по перечню строек и объектов;

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

- сводный сметный расчет стоимости объекта, проверенный государственной экспертизой в строительстве;

- копия муниципального контракта (договора) с исполнителями работ на весь период строительства или приобретения оборудования, график выполнения работ.

8.2. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких объектов, поэтапное финансирование или заключение нескольких муниципальных контрактов (договоров), то соглашение заключается только в части тех объектов, этапов или муниципальных контрактов (договоров), по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

8.3. Соглашения могут заключаться на 3-летний срок при наличии бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (по согласованию с департаментом финансов Ярославской области).

8.4. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- в случае невозможности выполнения условий предоставления субсидии вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- в случае изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Ярославской области;

- в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

8.5. В случае отсутствия на 01 октября текущего финансового года заключенного соглашения с муниципальным образованием области бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии данному муниципальному образованию области подлежат перераспределению в пользу других муниципальных образований области или на исполнение иных бюджетных обязательств путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также в Программу.

Решения о перераспределении бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление субсидии бюджету муниципального образования области не принимаются в случае, если соответствующие соглашения с муниципальными образованиями области не были заключены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

8.6. Основанием для освобождения муниципальных образований области от применения мер ответственности, предусмотренных подпунктом 8.5 пункта 8 данной Методики, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, указанных в подпункте 8.4 пункта 8 данной Методики и препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

8.7. При наличии на момент окончания срока действия соглашения задолженности по объектам, финансирование которых осуществлялось в рамках областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области» на 2017 – 2021 годы, погашение задолженности по контрактам перед подрядными организациями осуществляется органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области за счет и в пределах средств, предоставленных в виде субсидии на реализацию Программы, на очередной финансовый год без обеспечения доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты за счет средств местного бюджета в предыдущем финансовом году либо с обеспечением доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в случае неподтверждения данной оплаты в предыдущем финансовом году. В случае неподтверждения оплаты из местного бюджета в предыдущем финансовом году размер доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в текущем финансовом году определяется в зависимости от доли софинансирования из областного бюджета, рассчитанного на соответствующий год реализации Программы.

При наличии на момент окончания срока действия соглашения задолженности областного бюджета по объектам капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках региональной программы «Газификация и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2017 – 2021 годы, погашение задолженности по контрактам перед подрядными организациями осуществляется органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области за счет и в пределах средств, предоставленных в виде субсидии на реализацию Программы, на очередной финансовый год:

- без обеспечения доли софинансирования расходных обязательств местным бюджетом при условии подтверждения платежными поручениями в отчетном финансовом году фактической оплаты за счет средств местного бюджета;

- с обеспечением доли софинансирования расходных обязательств местным бюджетом в случае отсутствия фактической оплаты в отчетном финансовом году. Размер доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в текущем финансовом году определяется в зависимости от доли софинансирования из областного бюджета, установленного Программой в предыдущем финансовом году.

8. Соглашения заключаются в течение 10 рабочих дней после выполнения условий, указанных в подпункте 8.1 пункта 8 данной Методики.

8.9. Уровень начальной (максимальной) цены муниципального контракта при котором осуществляется централизация закупок через департамент государственного заказа Ярославской области, наделенный соответствующими полномочиями при проведении конкурсных процедур на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, устанавливается постановлением Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области».

9. Перечисление субсидии осуществляется в доход бюджета муниципального района (городского округа) области в пределах лимитов бюджетных обязательств областного бюджета, предусмотренных законом Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, при представлении в департамент:

- заявки на предоставление субсидии по форме 2, приведенной в приложении к соглашению;

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3;

- копий платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование мероприятий Программы;

- акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (по требованию);

- отчетов, необходимых к представлению на дату подачи заявки на предоставление субсидии, по формам, приведенным в приложении к соглашению.

Также может быть предусмотрено перечисление субсидии местному бюджету авансовым платежом в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год пропорционально доле софинансирования расходов за счет средств областного бюджета в соответствии с условиями муниципального контракта (договора), но не более 30 процентов от суммы контракта. В этом случае в департамент представляются:

- заявка на предоставление субсидии по форме 2, приведенной в приложении к соглашению;

- копии платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование авансирования мероприятий Программы;

- в случае приобретения оборудования в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов – договор на поставку оборудования и счета на оплату оборудования.

10. Окончательный расчет по муниципальному контракту, договору и выделение субсидии производятся на основании представленных в департамент документов, указанных в пункте 9 данной Методики, после полного выполнения обязательств по софинансированию расходных обязательств из местных бюджетов.

11. В случае уменьшения суммы субсидии муниципальным образованиям области в результате экономии по итогам проведения закупок оборудования и работ по объектам Программы бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

12. Субсидия расходуется только по целевому назначению для финансирования работ, указанных в пунктах 2, 3 данной Методики.

13. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области. В случае нецелевого использования субсидии и/или нарушения муниципальным образованием условий ее предоставления к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном департаментом финансов Ярославской области.

14. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области условий предоставления субсидии осуществляют департамент и департамент финансов Ярославской области.

15. Оценка результативности эффективности использования субсидии осуществляется департаментом и органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области в соответствии с Методикой оценки результативности и эффективности использования субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации и теплоснабжения, приведенной в приложении 3 к Программе.