ПРОЕКТ

**МЕТОДИКА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

1. Настоящая Методика разработана в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», приоритетным проектом «Ипотека и арендное жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», и определяет порядок и условия предоставления субсидий на стимулирование программ развития жилищного строительства муниципальных образований Ярославской области в рамках региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2020 годы (далее – субсидии) за счёт средств федерального бюджета, а также средств областного бюджета в части обеспечения соответствующего софинансирования расходного обязательства, принципы распределения субсидий между муниципальными образованиями области, условия предоставления и механизм расходования.

2. Субсидии предусмотрены на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении органом местного самоуправления муниципального района области (далее – ОМСУ) полномочий по реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья.

Проект по развитию территорий включает в себя перечень мероприятий по подготовке документации по планировке территории, образованию земельных участков в границах такой территории, модернизации (строительству) на земельных участках в границах соответствующей территории объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур с обоснованием экономической целесообразности объема и сроков их реализации.

2.1. Субсидии предоставляются на реализацию проектов по развитию территорий, соответствующих следующим критериям:

- наличие предусмотренных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности документов территориального планирования, правил землепользования и застройки;

- наличие описания проекта по развитию территорий, которым предусматривается строительство объекта капитального строительства, с указанием наименования проекта и адреса объекта капитального строительства, кадастрового номера и площади земельного участка, общего объема и сроков ввода жилья и, если проектом по развитию территорий предусмотрено строительство автомобильной дороги, ее классификации и категории, а также оценки влияния строительства планируемой автомобильной дороги на развитие транспортной инфраструктуры;

- наличие генерального плана расположения объектов, предусмотренных проектом по развитию территорий.

2.2. Софинансирование расходных обязательств за счет вышестоящих бюджетов устанавливается соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета бюджету Ярославской области, заключаемым между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и департаментом строительства Ярославской области (далее – департамент).

3. Субсидия предоставляется:

- на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами (далее – заемщики) в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства стандартного жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей;

- на софинансирование строительства (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство стандартного жилья;

- на строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки стандартным жильем.

Для участия в задаче по стимулированию программ развития жилищного строительства муниципальных образований Ярославской области в рамках региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2020 годы (далее – Программа) ОМСУ направляет в департамент заявку на участие в такой задаче по форме и в срок, которые утверждаются приказом департамента.

4. Критериями отбора муниципальных образований области для получения субсидии являются:

- годовой объем ввода жилья, измеряемый в тыс. квадратных метров;

- увеличение годового объема ввода жилья в муниципальном образовании области, измеряемого в процентах от объема ввода жилья предыдущего года;

- увеличение доли ввода стандартного жилья в общем объеме вводимого в эксплуатацию жилья, измеряемой в процентах объема предыдущего года;

- наличие проекта, соответствующего критериям, указанным в подпункте 2.1 пункта 2 настоящей Методики.

5. Отбор проектов, представленных муниципальными образованиями области для получения субсидии, оценка департаментом указанных проектов и подведение итогов отбора указанных проектов осуществляются в соответствии с приказом департамента от 28.02.2018 № 37 «Об утверждении порядка проведения ежегодного отбора».

6. Условия предоставления и расходования субсидии:

- наличие в ОМСУ соответствующей утвержденной муниципальной программы, а также соответствие мероприятий муниципальных программ требованиям Программы;

- наличие в местных бюджетах ассигнований за счет средств местных бюджетов на исполнение соответствующего расходного обязательства в рамках мероприятий муниципальных программ; уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области по каждому из направлений расходов, указанных в [пункте 3](#Par3846) настоящей Методики, не ниже 5 процентов расходного обязательства;

- наличие соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), подписанного департаментом и ОМСУ, составленного по форме, утверждаемой приказом департамента в соответствии с требованиями подпункта 17.1.1 пункта 17 Правил предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденных постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

- соблюдение целевого направления расходования субсидии;

- разработка документов территориального планирования;

- комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства;

- развитие социальной инфраструктуры для строительства стандартного жилья;

- стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве;

- формирование условий создания жилищных некоммерческих объединений граждан, включая жилищно-строительные кооперативы;

- развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

- реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства;

- осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий;

- строительство стандартного жилья, в том числе малоэтажного, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности;

- выполнение требований к показателям результативности и эффективности использования субсидии, установленных пунктом 15 настоящей Методики, и соблюдение графика выполнения работ;

- выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных пунктом 13 настоящей Методики;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями постановления Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области»;

- обеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за объектами, на строительство которых направляется субсидия, расположенными на территории населенных пунктов с численностью населения не менее 10 тыс. человек.

7. Предоставление субсидии осуществляется главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом на основании соглашения, заключаемого департаментом и ОМСУ. Соглашение должно содержать положения, регулирующие порядок предоставления субсидии:

- предмет соглашения, размер субсидии, целевое назначение субсидии;

- объемы и сроки финансирования;

- условия предоставления субсидии, в том числе размер софинансирования из средств местного бюджета, целевые значения показателей результативности и эффективности использования субсидии;

- права и обязанности сторон, в том числе обязанность ОМСУ по достижению установленных соглашением значений показателей результативности и эффективности использования субсидии, обеспечению 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за объектами, на строительство которых направляется субсидия, расположенными на территории населенных пунктов с численностью населения не менее 10 тыс. человек;

- обязательство о представлении ОМСУ отчетов об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о достигнутых значениях показателей результативности и эффективности использования субсидии;

- последствия невыполнения ОМСУ установленных значений показателей результативности и эффективности использования субсидий;

- сроки, форма и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

- иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии;

- основания и порядок возврата субсидий при нарушении условий соглашения.

Форма соглашения утверждается приказом департамента.

8. Для заключения соглашения ОМСУ представляют в департамент следующие документы и сведения:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет местного бюджета на исполнение расходных обязательств ОМСУ в рамках муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- наименование объекта капитального строительства;

- мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;

- срок ввода объекта в эксплуатацию;

- размер бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых к направлению на объект капитального строительства;

- копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

- документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

- титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства, утвержденные заказчиком;

- копии документов, подтверждающих направление собственных, заемных и других средств на финансирование объекта капитального строительства;

- документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

В случае отсутствия на 01 октября текущего финансового года заключенного соглашения бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии данному муниципальному образованию Ярославской области подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

9. В случае если по состоянию на 01 января года, следующего за годом предоставления субсидии, муниципальному образованию области в рамках заключенного соглашения субсидия не перечислена (частично или в полном объеме), при этом документы, в том числе подтверждающие софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, главному распорядителю средств областного бюджета представлены в отчетном году, неперечисленный объем субсидии подлежит предоставлению в рамках лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года при включении мероприятия муниципальной программы, на софинансирование которого направляется субсидия, в Программу.

При заключении соглашения в текущем году повторного представления документов, подтверждающих софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, не требуется.

10. Показатель результативности использования субсидии определяется исходя из сравнения фактически достигнутых и плановых значений результативности использования субсидии – объема ввода жилья, предусмотренного соглашением, заключаемым между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и департаментом.

11. Распределение субсидии между бюджетами муниципальных образований области утверждается постановлением Правительства области.

12. Предоставление субсидии осуществляется в следующем порядке:

- перечисление субсидии в бюджеты муниципальных образований осуществляется с учетом доведенных до администраторов доходов предельных объемов финансирования и кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал;

- перечисление субсидии в бюджеты муниципальных образований области осуществляется на счет Управления Федерального казначейства по Ярославской области, открытый для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в бюджеты муниципальных образований Ярославской области;

- перечисление из областного бюджета субсидий бюджету муниципального образования осуществляется Управлением Федерального казначейства по Ярославской области в соответствии с переданными ему полномочиями получателя средств областного бюджета по перечислению субсидий в порядке, установленном Управлением Федерального казначейства по Ярославской области, после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета муниципального образования (после проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета муниципального образования), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

13. ОМСУ представляют в департамент ежемесячно, в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным:

- отчет об исполнении условий предоставления субсидии;

- акты выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ по объектам строительства, реконструкции (формы КС-2, КС-3, утвержденные Федеральной службой государственной статистики);

- иные отчеты, перечень, формы и периодичность представления которых установлены приказом департамента.

14. Предоставление субсидий, предусмотренных соответствующему муниципальному образованию области, приостанавливается департаментом финансов Ярославской области на основании предложений департамента как субъекта бюджетного планирования:

- в случае неосвоения муниципальным образованием субсидий за отчетный период в полном объеме или частично;

- в случае несоблюдения муниципальным образованием области условий предоставления субсидии;

- при отсутствии у застройщиков, участвующих в реализации задачи по стимулированию программ развития жилищного строительства муниципальных образований Ярославской области в рамках Программы, потребности в субсидиях.

Департамент финансов Ярославской области по предложениям департамента принимает решение о приостановлении финансирования субсидии в случае непредставления в срок отчетности, установленной пунктом 13 настоящей Методики.

Отмена приостановления предоставления субсидии осуществляется департаментом финансов Ярославской области при получении от департамента информации о представлении установленных отчетов.

Приостановление предоставления субсидии осуществляется в соответствии с приказом департамента финансов Ярославской области от 04.02.2008 № 3 «Об утверждении порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета в случае несоблюдения органами местного самоуправления Ярославской области условий их предоставления».

14.1. В случае невыполнения муниципальным образованием области условий по софинансированию субсидии средства, предоставляемые бюджету муниципального образования области, подлежат сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

Сумма субсидии, подлежащая сокращению в случае несоблюдения уровня софинансирования расходного обязательства, рассчитывается пропорционально средствам, фактически выделенным из местного бюджета, без учета средств областного бюджета.

Сумма субсидии, подлежащая сокращению, должна быть возвращена в бюджет Ярославской области.

Сокращение субсидии осуществляется в соответствии приказом департамента финансов Ярославской области от 04.02.2008 № 3 «Об утверждении порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета в случае несоблюдения органами местного самоуправления Ярославской области условий их предоставления».

15. Оценка результативности и эффективности использования субсидий осуществляется ежегодно департаментом на основании отчетов о реализации задачи по стимулированию программ развития жилищного строительства муниципальных образований Ярославской области в рамках Программы, представляемых ОМСУ по [форме](#Par3771), утверждаемой приказом департамента, путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей и индикаторов с их целевыми значениями.

Показатель результативности использования субсидии (R') рассчитывается по формуле:

R' = SUM Кn × (Xn тек./ Xn план.) × 100 %,

где:

Xn тек. – текущее значение показателя;

Xn план. – плановое значение показателя;

Кn – весовой коэффициент.

При значении показателя результативности использования субсидии   
95 процентов и более результативность использования субсидии признаётся высокой, при значении от 90 до 95 процентов – средней, при значении   
90 процентов и менее – низкой.

Показатель эффективности использования субсидии рассчитывается по формуле:

R = R' / (F тек. / F план.) × 100 %,

где:

R' – показатель результативности использования субсидии;

F план. – плановая сумма финансирования;

F тек. – сумма финансирования на текущую дату.

При значении показателя эффективности использования субсидии   
95 процентов и более результативность использования субсидии признаётся высокой, при значении от 90 до 95 процентов – средней, при значении   
менее 90 процентов – низкой.

При расчете эффективности и результативности использования субсидии применяются показатели результативности и их весовые коэффициенты:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение весового коэффициента |
| 1. | Годовой объем ввода жилья в эксплуатацию | 0,15 |
| 2. | Доля ввода малоэтажного жилья в эксплуатацию | 0,35 |
| 3. | Доля годового ввода стандартного жилья в эксплуатацию | 0,25 |
| 4. | Доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде | 0,25 |
|  | Итого | 1 |

16. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

16.1. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до 01 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, соответствующий размеру субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, по которым допущено нарушение, подлежит возврату в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии.

16.2. В случае недостижения значений показателей результативности, предусмотренных пунктом 14 настоящей Методики, в срок до 01 марта объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, рассчитывается в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденных постановлением Правительства области от 04.02.2015 № 93-п «О правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

16.3. В случае уменьшения сумм предоставляемых субсидий муниципальным образованиям области в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета. Остаток не использованной в текущем финансовом году субсидии, источником которой являются средства областного бюджета, потребность в котором сохраняется, при подтверждении потребности главным администратором доходов подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При установлении отсутствия у муниципального образования области потребности в субсидии остаток неиспользованных средств подлежит возврату в доход областного бюджета.

17. Ответственность за целевое использование субсидии, а также за достоверность представляемых сведений возлагается на уполномоченные ОМСУ.

18. Контроль за целевым расходованием субсидии осуществляется в соответствии с действующим законодательством.