ПРОЕКТ

**МЕТОДИКА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ ГАЗИФИКАЦИИ**

1. Данная Методика определяет механизм, условия предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации (далее – субсидия).

2. Субсидия предоставляется муниципальным районам (городским округам) области для оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области полномочий по организации газификации.

3. Субсидия направляется на строительство объектов газификации в целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению. Использование субсидии допускается на оплату строительно-монтажных работ и закупку оборудования, а также на изготовление проектной документации объектов коммунальной инфраструктуры, включенных в план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы Ярославская область или программу развития газоснабжения и газификации Ярославской области. Использование субсидии допускается на изготовление проектной документации, на оплату строительно-монтажных работ и закупку оборудования по газопроводам-вводам от уличного распределительного газопровода до фасада многоквартирного, частного дома, включая запорное устройство на фасаде дома, – для объектов, включенных в план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы Ярославская область или программу развития газоснабжения и газификации Ярославской области.

4. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии, ответственным за осуществление государственной политики и нормативно-правовое регулирование деятельности в сфере коммунального комплекса на территории Ярославской области, является департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – департамент).

5. Отбор мероприятий по строительству объектов газификации муниципальных образований области осуществляется в следующем порядке.

5.1. При стоимости проведения работ тридцать миллионов рублей и более – на основании постановления Правительства области от 10.12.2008 № 636-п «Об оценке обоснованности и эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения или приобретение объектов недвижимого имущества».

5.2. При стоимости мероприятий менее тридцати миллионов рублей отбор производится на основании приказа департамента жилищно-коммунального комплекса Ярославской области от 26.06.2015 № 46 «Об утверждении формы обоснования» на основе следующих критериев обоснованности осуществления капитальных вложений:

- наличие чётко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественных показателей результатов его реализации;

- соответствие цели инвестиционного проекта приоритетам и целям, определённым в программно-плановых документах социально-экономического развития области;

- комплексный подход к решению конкретной проблемы в рамках реализации инвестиционного проекта во взаимосвязи с мероприятиями, реализуемыми в рамках государственных и региональных программ;

- необходимость реализации инвестиционного проекта в связи с осуществлением соответствующими муниципальными органами полномочий, отнесённых к предмету их ведения;

- наличие потребности в продукции (работах, услугах), создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта, с учётом производства аналогичной и замещающей продукции (работ, услуг);

- обоснование планируемой мощности строящегося объекта капитального строительства, создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта;

- наличие проектной документации по инвестиционному проекту;

- наличие документации, обосновывающей стоимость инвестиционного проекта;

- наличие правоустанавливающих документов на объект капитального строительства либо на земельный участок, отводимый под размещение объекта капитального строительства, строящегося в рамках реализации инвестиционного проекта;

- возможность и целесообразность размещения объекта капитального строительства, строящегося в рамках реализации инвестиционного проекта.

5.3. В качестве критерия отбора муниципальных образований области принимается уровень газификации жилищного фонда. В региональной программе «Газификация и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2017 – 2021 годы (далее – Программа) могут участвовать муниципальные образования области с уровнем газификации жилищного фонда сельских населенных пунктов меньше 56,1 процента (показатель по Российской Федерации) и с уровнем газификации жилищного фонда городов и рабочих поселков меньше 90,5 процента, имеющие положительное заключение государственной экспертизы на инвестиционный проект.

Принципы ранжирования заявленных объектов капитального строительства по степени значимости при включении в Программу, исходя из утвержденных ассигнований областного бюджета:

- объекты, включенные в план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации;

- объекты, реализация которых была запланирована на 2017 год в рамках реализации областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области» на 2017 – 2021 годы, но не выполнена;

- объекты строительства распределительных газовых сетей в городах, рабочих поселках, сельских населенных пунктах, реализация которых выполнялась, но не завершилась в рамках реализации областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области» на 2017 – 2021 годы;

- объекты строительства распределительных газовых сетей, необходимые для ввода в эксплуатацию ранее построенных межпоселковых газопроводов;

-объекты строительства газопроводов для дальнейшего развития сельских территорий.

6. Условиями предоставления субсидии являются:

6.1. Соответствие заявленных объектов целям и задачам Программы и требованиям, установленным постановлением Правительства области от 15.06.2010 № 416-п «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, внесении изменений в отдельные постановления Правительства области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29.06.2006 № 171».

6.2. Наличие в местных бюджетах ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств местного самоуправления.

6.3. Наличие у муниципальных районов (городских округов) области утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры с планируемым к реализации мероприятием.

6.4. Наличие подписанного соглашения о предоставлении и расходовании субсидии (далее – соглашение), заключенного между департаментом и администрацией муниципального района (городского округа) области, по форме, утверждённой приказом департамента.

6.5. Выполнение требований к показателям результативности и эффективности использования субсидии, установленных соглашением.

6.6. Соблюдение целевых направлений расходования субсидии, установленных пунктом 3 данной Методики.

6.7. Выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных соглашением.

7. Размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается дифференцированно с учетом доли зависимости муниципальных образований области от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета.

На 2019 год размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается:

- не более 90 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Большесельский, Борисоглебский, Гаврилов-Ямский, Тутаевский муниципальные районы);

- не более 80 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Угличский, Ярославский муниципальные районы, городское поселение Любим Любимского муниципального района, городской округ город Рыбинск).

Для объектов газификации, реализуемых в рамках программы развития газоснабжения и газификации Ярославской области, плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы Ярославская область, размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается не более 95 процентов (Мышкинский, Ростовский, Рыбинский муниципальные районы).

На 2019 – 2021 годы размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается:

- не более 90 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Борисоглебский, Даниловский, Гаврилов-Ямский, Некоузский, Ростовский, Тутаевский, Рыбинский муниципальные районы);

- не более 80 процентов для муниципальных образований области, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Некрасовский, Переславский, Ярославский муниципальные районы, городское поселение Ростов Ростовского муниципального района, городской округ город Рыбинск).

Для объектов газификации, реализуемых в рамках программы развития газоснабжения и газификации Ярославской области, плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы Ярославская область, размер софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается не более 95 процентов (Большесельский, Брейтовский, Даниловский, Любимский, Мышкинский, Первомайский, Переславский, Ростовский, Рыбинский, Ярославский муниципальные районы).

Объём субсидии приведён в приложении к данной Методике.

8. Основанием для предоставления субсидии является соглашение. Соглашение содержит:

- предмет соглашения, размер субсидии, целевое назначение субсидии;

- условия предоставления субсидии, в том числе размер софинансирования из средств местного бюджета, целевые значения показателей результативности и уровня результативности и эффективности использования субсидии;

- права и обязанности сторон, в том числе обязанность получателя по достижению установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии;

- порядок перечисления субсидии, в том числе наименование получателя средств, реквизиты счета для перечисления средств, код бюджетной классификации доходов, сроки перечисления средств и перечень документов, необходимых для их перечисления;

- сроки и порядок представления отчетности об использовании субсидии, о выполнении условий предоставления субсидии, а также о результативности и эффективности использования субсидии;

- порядок осуществления контроля за выполнением муниципальными образованиями области обязательств, предусмотренных соглашением;

- последствия недостижения муниципальным образованием области установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии и/или несоблюдения графика выполнения работ;

- основания и порядок возврата субсидии.

8.1. Для заключения соглашения в департамент представляются следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры, содержащая перечень планируемых к реализации мероприятий;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления муниципального образования области в рамках соответствующей муниципальной программы, включающая расшифровку по перечню строек и объектов;

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

- сводный сметный расчет стоимости объекта, проверенный государственной экспертизой в строительстве;

- копия муниципального контракта (договора) с исполнителями работ на весь период строительства или приобретения оборудования, график выполнения работ.

8.2. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких объектов, поэтапное финансирование или заключение нескольких муниципальных контрактов (договоров), то соглашение заключается только в части тех объектов, этапов или муниципальных контрактов (договоров), по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

8.3. Соглашения могут заключаться на 3-летний срок при наличии бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (по согласованию с департаментом финансов Ярославской области).

8.4. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- в случае невозможности выполнения условий предоставления субсидии вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- в случае изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Ярославской области;

- в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

8.5. В случае отсутствия на 01 октября текущего финансового года заключенного соглашения с муниципальным образованием области бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии данному муниципальному образованию области подлежат перераспределению в пользу других муниципальных образований области или на исполнение иных бюджетных обязательств путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также в Программу.

Решения о перераспределении бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление субсидии бюджету муниципального образования области не принимаются в случае, если соответствующие соглашения с муниципальными образованиями области не были заключены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

8.6. Основанием для освобождения муниципальных образований области от применения мер ответственности, предусмотренных подпунктом 8.5 пункта 8 данной Методики, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, указанных в подпункте 8.4 пункта 8 данной Методики и препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

8.7. При наличии на момент окончания срока действия соглашения задолженности по объектам, финансирование которых осуществлялось в рамках областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области» на 2019 – 2021 годы, погашение задолженности по контрактам перед подрядными организациями осуществляется органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области за счет и в пределах средств, предоставленных в виде субсидии на реализацию Программы, на очередной финансовый год без обеспечения доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты за счет средств местного бюджета в предыдущем финансовом году либо с обеспечением доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в случае неподтверждения данной оплаты в предыдущем финансовом году. В случае неподтверждения оплаты из местного бюджета в предыдущем финансовом году размер доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в текущем финансовом году определяется в зависимости от доли софинансирования из областного бюджета, рассчитанного на соответствующий год реализации Программы.

При наличии на момент окончания срока действия соглашения задолженности областного бюджета по объектам капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках региональной программы «Газификация и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2019 – 2021 годы, погашение задолженности по контрактам перед подрядными организациями осуществляется органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области за счет и в пределах средств, предоставленных в виде субсидии на реализацию Программы, на очередной финансовый год:

- без обеспечения доли софинансирования расходных обязательств местным бюджетом при условии подтверждения платежными поручениями в отчетном финансовом году фактической оплаты за счет средств местного бюджета;

- с обеспечением доли софинансирования расходных обязательств местным бюджетом в случае отсутствия фактической оплаты в отчетном финансовом году. Размер доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в текущем финансовом году определяется в зависимости от доли софинансирования из областного бюджета, установленного Программой в предыдущем финансовом году.

8.8. Соглашения заключаются в течение 10 рабочих дней после выполнения условий, указанных в подпункте 8.1 пункта 8 данной Методики.

8.9. Уровень начальной (максимальной) цены муниципального контракта при котором осуществляется централизация закупок через департамент государственного заказа Ярославской области, наделенный соответствующими полномочиями при проведении конкурсных процедур на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, устанавливается постановлением Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области».

9. Перечисление субсидии осуществляется в доход бюджета муниципального района (городского округа) области в пределах лимитов бюджетных обязательств областного бюджета, предусмотренных законом Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, при представлении в департамент:

- заявки на предоставление субсидии по форме 2, приведенной в приложении к соглашению;

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3;

- копий платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование мероприятий Программы;

- акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (по требованию);

- отчетов, необходимых к представлению на дату подачи заявки на предоставление субсидии, в соответствии с формами, приведенными в приложении к соглашению.

Также может быть предусмотрено перечисление субсидии местному бюджету авансовым платежом в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год пропорционально доле софинансирования расходов за счет средств областного бюджета в соответствии с условиями муниципального контракта (договора), но не более 30 процентов от суммы контракта. В этом случае в департамент представляются:

- заявка на предоставление субсидии по форме 2, приведенной в приложении к соглашению;

- копии платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование авансирования мероприятий Программы;

- в случае приобретения оборудования в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов: договор на поставку оборудования и счета на оплату оборудования.

10. Окончательный расчет по муниципальному контракту, договору и выделение субсидии производятся на основании представленных в департамент документов, указанных в пункте 9 данной Методики, после полного выполнения обязательств по софинансированию расходных обязательств из местных бюджетов.

11. В случае уменьшения суммы субсидии муниципальным образованиям области в результате экономии по итогам проведения закупок оборудования и работ по объектам Программы бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

12. Субсидия расходуется только по целевому назначению для финансирования работ, указанных в пунктах 2, 3 данной Методики.

13. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области. В случае нецелевого использования субсидии и/или нарушения муниципальным образованием условий ее предоставления к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном департаментом финансов Ярославской области.

14. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области условий предоставления субсидии осуществляют департамент и департамент финансов Ярославской области.

15. Оценка результативности эффективности использования субсидии осуществляется департаментом и органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области в соответствии с Методикой оценки результативности и эффективности использования субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации и теплоснабжения, приведенной в приложении 3 к Программе.