

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний в Глебовском сельском поселении
Рыбинского муниципального района Ярославской области

от 12.07.2024

№ 13

Место проведения публичных слушаний: Ярославская область, Рыбинский район, с. Глебово, ул. Волжская, д.5.

Дата и время проведения: 10 июля 2024 года 16 часов 00 минут.

Открыл публичные слушания председательствующий:

Председатель Муниципального Совета Глебовского сельского поселения - Родионов Дмитрий Федорович.

Цель публичных слушаний — обсуждение вопроса о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района.

Задачей публичных слушаний являются: обсуждение и выяснение общественного мнения. Все предложения и замечания будут зафиксированы в протоколе публичных слушаний.

На публичные слушания вынесен вопрос: о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске.

Инициатор проведения публичных слушаний — Председатель Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Родионов Д.Ф.

Для оформления протокола, учета поступивших предложений и замечаний Родионов Д.Ф. предложил избрать секретарем публичных слушаний — главного специалиста Администрации Глебовского сельского поселения – Воробьеву Галину Александровну.

Приглашенные и присутствующие на публичных слушаниях:

Глава Администрации Глебовского сельского поселения Себало Оксана Валерьевна;

Глава Рыбинского муниципального района Смирнова Татьяна Александровна;

Министр регионального развития Ярославской области Чуркин Евгений Юрьевич;

Жители Глебовского сельского поселения.

Количество зарегистрированных участников: 84 человека.

Повестка дня публичных слушаний:

1. Утверждение регламента публичных слушаний, способа голосования и подсчёта голосов.

2. Рассмотрение вопроса о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске.

образованного муниципального округа в городе Рыбинске.

За данную повестку проголосовали:

"За"	84	человека;
"Против"	0	человек;
"Воздержалось"	0	человек.

Принято единогласно.

Председательствующий предложил следующий регламент публичных слушаний:

1. Доклад – до 20 минут;
2. Вопросы и выступления участвующих в слушаниях по существу рассматриваемого вопроса.
3. Проведение голосования открытым способом.
4. Подсчет голосов секретарем публичных слушаний.

Участвующие в слушаниях вправе задавать вопросы и выступать по существу рассматриваемого вопроса. Все желающие выступить на публичных слушаниях берут слово только с разрешения председательствующего, назвав ФИО для протокола.

За указанный регламент проголосовали:

"За"	84	человека;
"Против"	0	человек;
"Воздержалось"	0	человек.

Принято единогласно.

Слушали: Родионова Д.Ф.

Родионов Д.Ф. пояснил, что публичные слушания назначены постановлением Председателя Муниципального Совета Глебовского сельского поселения от 11.06.2024 № 9 «О назначении публичных слушаний по вопросу о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске».

Информация о проведении публичных слушаний опубликована в газете «Новая Жизнь» № 22 (885) / 14 июня 2024 г., а также размещена на официальном сайте Администрации Глебовского сельского поселения в сети Интернет: <http://admglebovo.ru/>.

В установленный срок вопросов и предложений о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске в Администрацию Глебовского сельского поселения не поступило.

Слушали: Чуркина Е.Ю.

Чуркин Е.Ю. пояснил, что законодательством Российской Федерации предусмотрено две системы местного самоуправления: одноуровневая и двухуровневая. В Ярославской области используются оба варианта.

В Рыбинском муниципальном районе используется двухуровневая система местного самоуправления, которая подразумевает наличие нижнего, наиболее близкого к народу, уровня — городских и сельских поселений в составе муниципального района (или внутригородских районов в составе городского округа). Городские и сельские поселения

имеют собственного главу, администрацию, представительный орган, отдельный бюджет и свой объем полномочий.

В настоящее время круг полномочий сельских поселений сильно уменьшился.

При одноуровневой системе происходит преобразование муниципального района и сельских поселений в городской округ, на территориях поселений образуются территориальные администрации, а не администрации поселений.

На сегодняшний день из 89 регионов у нас в стране 35 регионов частично или полностью перешли на одноуровневую систему местного самоуправления.

В этом году переход на одноуровневую систему начала Ярославская область. Это длительная процедура, которая будет производиться в соответствии с дорожной картой, которую утвердил губернатор Ярославской области. Полноценно на муниципальные округа Ярославская область перейдет в июле 2025 года.

При переходе на муниципальный округ на территории Рыбинского района не будет 12 глав, депутатов в каждом поселении, разных бюджетов и полномочий, а будет единая большая команда - администрация Рыбинского муниципального округа с единым бюджетом. Переход на одноуровневую систему не означает, что будет оптимизация муниципальных служащих. Администрации на территории всех поселений физически останутся и круг полномочий у них увеличится, т.к. разделения полномочий между районом и поселениями не будет.

Финальное решение по переходу на одноуровневую систему будет принимать Ярославская областная Дума, но перед этим необходимо пройти ряд процедур на местном уровне, таких как публичные слушания, поддержка депутатов представительного органа каждого муниципального образования.

Из 17 районов на сегодня процедуру преобразования на 100 % прошли 7 районов, 8 районов прошли процедуру на 80%, 2 муниципальных района идут с некоторым отставанием от плана графика.

По факту это переход на единую районную администрацию. Меняется управленческая структура на территории муниципального района.

Вопросы:

1) Комарова Е.Д.: Преобразование муниципальных образований предусмотрено федеральным законом?

Ответ Чуркина Е.Ю.: Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перечень видов муниципальных образований, определенных ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, дополнен муниципальным округом.

У муниципальных образований есть возможность перейти с одноуровневой системы местного самоуправления на двухуровневую систему и обратно.

Через год указанной возможности не будет, в связи с принятием закона на федеральном уровне.

2) Пушкина С.М.: Около 15 лет я являюсь жителем Рыбинского района. Я обращалась в администрацию Рыбинского муниципального района по вопросу перераспределении земельного участка, мой вопрос решался очень долго. При обращении в администрацию Глебовского сельского поселения вопросы решаются в короткие сроки. При передаче полномочий длительность решения вопросов будет бесконечная.

Для меня, как для жителя Глебовского сельского поселения, удобнее двухуровневая система местного самоуправления. Все вопросы решаются на месте в администрации Глебовского сельского поселения, а до города очень долго добираться.

Считаю, что преобразование муниципальных образований ни к чему хорошему не приведет.

Ответ Чуркина Е.Ю.: Мы не передаем полномочия Глебовского сельского поселения в администрацию Рыбинского муниципального района. Мы образуем единую команду, сотрудники администрации останутся на территории Глебовского сельского поселения. Вам не придется ездить в город, все вопросы будут решаться на территории поселения. При переходе на одноуровневую систему полномочия у местных сотрудников увеличатся.

3) Пушкина С.М.: Кто будет принимать решения по обращениям граждан?

Ответ Смирновой Т.А.: В структуре которая предлагается, сотрудники территориального органа будут полноправными сотрудниками окружной администрации и ни один из них не отправит Вас ни с одним вопросом в район. Сотрудники администрации будут вести прием, решать вопросы с главой, с заместителями главы. Будет более короткий путь решения вопросов, Вам не надо будет никуда ехать. А в настоящее время ситуация та, о которой Вы говорите. Прежде чем подготовить ответ по перераспределению земельного участка, специалисты администрации района запрашивают информацию о земельном участке у глав поселений. Эта процедура затягивает процесс подготовки ответа, что действительно не удобно для жителей. Преобразование муниципальных образований коснется 12 администраций, жителей это никаким образом не затронет.

Это будут юридические лица со своей бухгалтерией, со своей сметой, по которой будут выполняться первоочередные работы.

4) Короткова М.И.: Глебовское сельское поселение обеспеченное, а с нами рвутся в один котел те, кто не имеет средств. Как будут распределяться денежные средства в случае объединения?

Ответ Чуркина Е.Ю.: бюджет муниципального района 1 млрд рублей, а бюджет Глебовского сельского поселения 35 млн. рублей, это примерно в сто раз меньше. Большая часть денежных средств в Рыбинский муниципальный район приходит из областного и федерального бюджета. Никто не рвется разделить бюджет Глебовского сельского поселения.

5) Елисеев А.И.: В администрации Рыбинского муниципального района постоянно меняются руководители дорожного отдела. Я обращался много раз по вопросу ремонта дороги в дорожный отдел администрации района, где мои вопросы решены не были. При обращении в администрацию Глебовского сельского поселения вопросы решаются быстро. В чем изменится отношение той или иной структуры администрации (например, Управления ЖКХ, транспорта и связи) к гражданам в результате преобразования?

Ответ Смирновой Т.А.: По решению кадровых вопросов в настоящее время сложная ситуация. В каждом коллективе есть разного качества работники. Идет бесконечная передача полномочий, в том числе полномочия по дорожной деятельности. Полномочия по летнему содержанию автомобильных дорог переданы обратно Глебовскому сельскому поселению, т.к. в поселении есть муниципальное бюджетное учреждение для осуществления этих полномочий. Если вопрос касается перспективных дорог, Себало О.В. вынуждена направлять письма в администрацию района. На это всегда уходит много времени. И это касается не только дорог. В результате преобразования Себало О.В. полноправно будет находиться в администрации на территории Глебовского сельского поселения и решать любой вопрос по дороге с теми же специалистами.

6) Елисеев А.И.: Почему так получается, что одни чистят дорогу в деревне, а другие дорогу до деревни?

Ответ Смирновой Т.А.: Система которая была ранее абсолютно не эффективная. Было разграничение полномочий по дорожной деятельности: дорожная деятельность в границах населенных пунктов была отнесена к полномочиям сельских поселений, а дорожная деятельность между населенными пунктами к полномочиям муниципального района. Мы собирались с главами сельских поселений и прорабатывали вопрос таким образом, чтобы

один подрядчик чистил дороги на всей территории. Мы годами выстраивали эту практику. Это отнимало очень много времени. В настоящее время предлагается отдать все полномочия в одну структуру. И тогда каким образом чистить дороги в Глебовском сельском поселении будет решать руководитель того территориального органа который будет работать на территории Глебовского сельского поселения.

7) Пушкина С.М.: Может ли Рыбинский муниципальный район отдать все полномочия Глебовскому сельскому поселению?

Ответ Смирновой Т.А.: В бюджете Глебовского сельского поселения не достаточно средств для того, чтобы взять на себя все полномочия. Им не справиться.

8) Соколова Е.Ю.: Считаю, что в результате преобразования будет только хуже. Вопрос о преобразовании муниципальных образований уже решен? От нашего мнения и желания ничего уже не зависит?

Ответ Чуркина Е.Ю.: Действительно, публичные слушания носят рекомендательный характер и нужны для того, чтобы разъяснить людям что происходит. Если у Вас есть какие-то идеи и предложения, мы возьмем их в работу.

9) Кокорев И.В.: Что изменится от этой реформы лично для меня?

Ответ Смирновой Т.А.: Для жителей изменится только одно, что им не надо будет ездить в город. Все вопросы будут решаться на месте. Та инициатива, которую мы обсуждаем, касается только 11 администраций сельских поселений и районной администрации. Произойдет объединение управленческого аппарата для удобства выполнения работ и решения задач.

10) Щляхова Г.В.: В Глебовском сельском поселении большой бюджет, мы не дотационные, денег много. Но к сожалению, я как житель не представляю на что эти деньги уходят. Все поселение окашивает один человек. Если бюджет такой большой, неужели нельзя нанять еще людей, которые могут все это делать? На всех встречах с администрацией мы ставим вопрос о том, чтобы навести порядок с котельной. На деньги поселения кочегарку не построишь, но если будет единый бюджет, считаю, что на этот проект можно будет выделить деньги. Также неоднократно ставили вопрос о строительстве окружной дороги, т.к. движение по с. Глебово очень интенсивное, дорога очень узкая, люди могут попасть под машину. Чтобы этот проект осуществить денег поселения никогда не хватит. Я считаю, что только из бюджета общего, который планируется на будущее, это можно будет сделать.

11) Погодина З.Н.: Мы неоднократно ставили вопрос по строительству окружной дороги в с. Глебово. Не раз обращались в департамент транспорта по данному вопросу, ходили в администрацию. Мы задыхаемся, ночью невозможно спать с открытым окном.

С населением администрация не работает. Мы не знаем депутатов. Встречи с депутатами не устраиваются. При проведении мероприятий на территории поселения сотрудники администрации не дежурят. Считаю, что руководство должно жить на территории поселения.

Я не против объединения, если только будет нормальное руководство.

Ответ Родионова Д.Ф.: В поселении много проблем. Предлагается преобразование муниципальных образований. Лучше или хуже станет в случае преобразования? На мой взгляд есть одна тема, которая здесь не обсуждается. Как утверждают, все останутся на местах. Я не останусь в подчинении района.

И я и глава администрации живем на территории поселения.

Родионов Д.Ф.: предлагаю проголосовать по вопросу о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского

муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске.

"За"	10	человек;
"Против"	44	человека;
"Воздержалось"	3	человека.

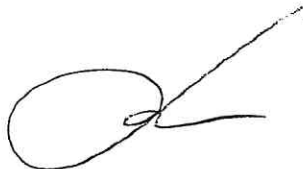
Участие в голосовании не принимали (покинули помещение до начала голосования) – 27 человек

РЕШИЛИ:

1. Считать публичные слушания состоявшимися.
2. Секретарю публичных слушаний подготовить заключение о результатах публичных слушаний.

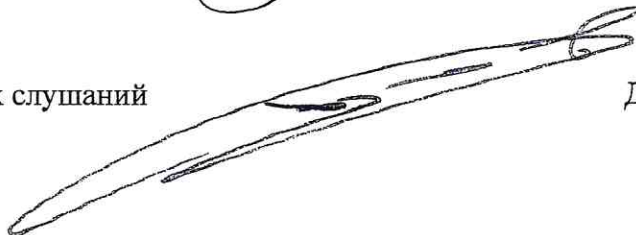
2. Материалы публичных слушаний направить в Муниципальный Совет Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района для рассмотрения вопроса о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района Ярославской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и об установлении административного центра вновь образованного муниципального округа в городе Рыбинске.

Секретарь публичных слушаний



Г.А. Воробьева

Председатель публичных слушаний



Д.Ф. Родионов