Приложение

к Постановлению

Ярославской областной Думы

от 17.02.2016 № 47

**Отчет**

**об итогах мониторинга правоприменения законов Ярославской**

**области от 29.06.2012 № 28-з «О прогнозном плане (программе)**

**приватизации имущества, находящегося в собственности**

**Ярославской области, на 2013 год»,**

**от 24.02.2014 № 6-з «О прогнозном плане (программе)**

**приватизации имущества, находящегося в собственности**

**Ярославской области, на 2014 год»,**

**от 25.12. 2014 № 82-з «О прогнозном плане (программе)**

**приватизации имущества, находящегося в собственности**

**Ярославской области, на 2015 год»**

**I. Общие положения**

Правовой мониторинг осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=459FFEEE1ABD996ADFABC291F4277F16D173C85CDC2280A99D6CCDFF766EF84169B42FA11155BBB1BBBE7FbE25K) Правительства Ярославской области от 15.10.2012 № 1127-п «О мониторинге правоприменения в Ярославской области», Постановлением Ярославской областной Думы от 14.05.2013 № 92 «Об утверждении Положения о правовом мониторинге в Ярославской областной Думе», Постановлением Ярославской областной Думы от 23.12.2014 № 366 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения в Ярославской областной Думе на 2015 год» и планом работы комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству, утвержденным решением комитета от 09.12.2014 № 93.

Объект мониторинга – законы Ярославской области от 29.06.2012 № 28-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2013 год», от 24.02.2014 № 6-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2014 год», от 25.12.2014 № 82-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2015 год» (далее – законы Ярославской области о приватизации).

Субъект проведения мониторинга – рабочая группа, созданная решениями комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству от 13.11.2014 № 76, от 23.12.2014 № 98, от 03.02.2015 № 6 (далее – рабочая группа).

Время проведения мониторинга – четвертый квартал 2015 года.

**II. Цели и задачи мониторинга**

Целью осуществления правового мониторинга является оценка правоприменительной практики в сфере приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, реализуемой в рамках законов Ярославской области о приватизации.

Задачами правового мониторинга являются:

- выработка предложений по совершенствованию и повышению качества законов Ярославской области о приватизации;

- выявление в законах Ярославской области о приватизации правовых пробелов, противоречий, дублирования в правовом регулировании и коллизий норм права;

- выявление коррупциогенных факторов;

- выявление причин (факторов), препятствующих исполнению норм законов и принятых в связи с ними нормативных правовых актов, выработка предложений по их устранению;

- выявление ошибок юридико-технического характера и их устранение;

- выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия законов Ярославской области о приватизации и принятых в связи с ними нормативных правовых актов.

**III. Сведения о деятельности рабочей группы по проведению**

**мониторинга**

Председатель рабочей группы – А.Н. Кучменко, депутат Ярославской областной Думы.

Члены рабочей группы:

А.Г. Гончаров, Е.Н. Заяшников, И.Т. Парамонов, П.А. Смирнов – депутаты Ярославской областной Думы;

О.М. Краснова – и.о. начальника правового управления аппарата Ярославской областной Думы.

В деятельности рабочей группы принимали участие:

А.Н. Тарасенков – депутат Ярославской областной Думы;

Т.И. Потолов – заместитель директора департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области;

И.Ю. Бабешко – консультант-юрист отдела законодательства и юридической экспертизы правового управления аппарата Ярославской областной Думы;

М.В. Татарин – заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля;

И.О. Березнев – консультант-юрист правового отдела аппарата муниципалитета города Ярославля.

Рабочая группа осуществляла свою работу в соответствии с распоряжением Председателя Ярославской областной Думы от 12.02.2014 № 10 «Об утверждении Типового плана организации проведения мониторинга правоприменения в Ярославской областной Думе», согласно которому проведены следующие мероприятия:

- разработан и направлен в органы исполнительной власти Ярославской области запрос о ходе реализации законов Ярославской области о приватизации и имеющихся проблемах в связи с их исполнением;

- рассмотрена информация Правительства Ярославской области о реализации на территории Ярославской области законов Ярославской области о приватизации;

- проведена правовая оценка хода реализации норм законов Ярославской области о приватизации и необходимости подготовки законодательной инициативы по внесению в него изменений.

За время проведения мониторинга рабочая группа провела 2 заседания.

**IV. Проведение мониторинга**

**4.1. Оценка хода реализации норм Закона**

Законы Ярославской области о приватизации разработаны в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BABA71F4F162A3E29FE87314E09C200A16E4C91885F21555D6BD7071CFyCG7M) от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», [Законом](consultantplus://offline/ref=BABA71F4F162A3E29FE86D19F6F07E0F11E7951687F8170B83E22B2C98CEA105376B0BF273B40F72DFC56DyCG9M) Ярославской области от 28.12.2011 № 58-з «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области».

Сфера действия законов Ярославской области о приватизации распространялась на отношения, возникающие при приватизации имущества, принадлежащего на праве собственности Ярославской области.

Реализация законов Ярославской области о приватизации была направ­лена на решение следующих задач государственной политики в сфере приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области:

- оптимизация системы управления и распоряжения имуществом Ярославской области, не задействованным в обеспечении выполнения государственных функций и полномочий Ярославской области как субъекта Российской Федерации;

- обеспечение поэтапного сокращения числа областных государственных унитарных предприятий;

- формирование доходов областного бюджета.

Уполномоченным органом в сфере управления и распоряжения имуществом Правительством Ярославской области определен департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области.

С целью реализации законов Ярославской области о приватизации Правительством Ярославской области приняты необходимые подзаконные акты: Постановление Администрации Ярославской области от 21.08.2006 № 213 «О создании комиссии», Постановление Правительства Ярославской области от 26.08.2009 № 888-п «Об утверждении порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области» (далее – Порядок), Постановление Правительства Ярославской области от 17.09.2012 № 916-п «Об утверждении Положения об организации продажи имущества, находящегося в собственности Ярославской области, без объявления цены», Постановление Правительства Ярославской области от 26.05.2015 № 550-п «Об отдельных вопросах проведения конкурса по продаже имущества, находящегося в собственности Ярославской области, и о признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области» (вместе с «Порядком разработки и утверждения условий конкурса по продаже имущества, находящегося в собственности Ярославской области, контроля за исполнением его условий и подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий»), приказ департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области от 29.06.2012 № 11-н «Административный регламент предоставления государственной услуги по продаже (приватизации) недвижимого имущества, находящегося в собственности Ярославской области, субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение ими арендуемого имущества».

Органами исполнительной власти Ярославской области соблюдались требования Порядка в части структуры, содержания, процедуры и сроков разработки прогнозных планов (программ) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области (далее – прогнозные планы приватизации), требований и сроков рассмотрения итогов исполнения прогнозных планов приватизации за отчетный год.

В соответствии с п. 4 Порядка законами Ярославской области о приватизации ежегодно утверждались прогнозные [план](consultantplus://offline/ref=199B11DEF1CEB07FD01FA651FCF0A5C610D6F9DBDEF0D841EA0D084B751DB1CA4868C45C4E8159AAA92B3616p0L)ы приватизации, которые содержали перечень государственных унитарных предприятий Ярославской области, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью, с указанием их характеристики, а также иного имущества, находящегося в собственности Ярославской области, планируемого к приватизации в соответствующем периоде (стоимость которого составляла пять миллионов рублей и более за один объект). В прогнозные [план](consultantplus://offline/ref=199B11DEF1CEB07FD01FA651FCF0A5C610D6F9DBDEF0D841EA0D084B751DB1CA4868C45C4E8159AAA92B3616p0L)ы приватизации за период мониторинга не были включены акции открытых акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящиеся в собственности Ярославской области.

В соответствии с п. 7 Порядка проекты прогнозных планов приватизации были рассмотрены на заседании комиссии по рассмотрению экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Ярославской области и приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области (далее – комиссия). Комиссией также рассматривались вопросы изменения способов приватизации находящегося в собственности Ярославской области недвижимого имущества. В состав комиссии входило 15 членов, в том числе 7 депутатов Ярославской областной Думы.

Прогнозные планы приватизации были одобрены Правительством Ярославской области (постановления Правительства Ярославской области от 27.01.2014 № 51-п, от 22.09.2014 № 922-п, от 07.08.2015 № 881-п) и внесены на рассмотрение в Ярославскую областную Думу.

Способ приватизации областного имущества определялся департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области в соответствии с требованиями федерального законодательства и с учетом рекомендаций комиссии. Основными способами приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, явились:

- продажа на аукционе;

- продажа на конкурсе;

- продажа посредством публичного предложения;

- преобразование унитарного предприятия в акционерное общество.

В ходе осуществления деятельности по приватизации областного имущества соблюдались требования действующего федерального и регионального законодательства и подзаконных нормативных актов.

Приватизация находящихся в областной собственности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществлялась путем продажи на конкурсе, предусматривающем возложение на приобретателя обязанностей по обеспечению сохранности памятника культуры в соответствии с требованиями ст. 20 и ст. 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Информация о приватизации областного имущества в объеме, установленном федеральным законодательством, публиковалась в газете «Документ – Регион» и размещалась в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках реализации законов Ярославской области о приватизации департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области проводились следующие мероприятия по отчуждению областного имущества: аукционы, конкурсы и продажи. Значительная часть указанных мероприятий не состоялась из-за отсутствия потенциальных покупателей заявленного к продаже имущества. В ряде случаев в текущем году осуществлялась приватизация объектов ранее включенных в прогнозные планы приватизации, но не приватизированных.

За период проведения мониторинга в прогнозные планы приватизации было включено 8 земельных участков общей площадью 366 583 кв. м с расположенными на них 136 объектами недвижимого имущества общей площадью 34 876,5 кв. м, недвижимое имущество общей площадью 3 360,2 кв. м с земельными участками площадью 4 877 кв. м. Помимо этого в прогнозный план приватизации были включены государственное унитарное предприятие Ярославской области «Переславское автотранспортное предприятие» и объекты систем газоснабжения и газораспределения, расположенные на территории 15 муниципальных образований общей площадью 55,6 кв. м и протяженностью 1 075,52 км.

В 2013 году было осуществлено 53 мероприятия по отчуждению областного имущества (38 аукционов и 15 продаж посредством публичного предложения) в отношении 32 объектов имущества. Состоялись продажи 13 объектов имущества, что составило 41 процент от общего числа предлагаемых к приватизации объектов. Было заключено 12 договоров купли-продажи на общую сумму 24,854 млн. рублей. В связи с неудовлетворительным финансовым состоянием предприятия была приостановлена планируемая процедура приватизации государственного унитарного предприятия Ярославской области «Переславское автотранспортное предприятие» путем его преобразования в открытое акционерное общество. Указанное предприятие не было приватизировано.

В 2014 году было осуществлено 67 мероприятий по отчуждению областного имущества (35 аукционов, 23 продажи посредством публичного предложения и 9 продаж без объявления цены) в отношении 32 объектов имущества. Состоялись продажи 18 объектов областного имущества, что составило 56 процентов от общего числа предлагаемых к приватизации объектов. Было заключено 15 договоров купли-продажи на общую сумму 116,329 млн. рублей.

В истекший период 2015 года было объявлено 63 процедуры торгов в отношении 28 объектов недвижимого имущества, в том числе 30 аукционов, 15 продаж посредством публичного предложения, 18 продаж без объявления цены. Без объявления цены были приватизированы объекты с незначительной рыночной стоимостью. Признаны состоявшимися 15 торгов, по результатам которых заключено 15 договоров купли-продажи на общую сумму 10,066 млн. рублей. В ходе приватизации было реализовано 54 процента объектов недвижимого имущества от общего числа предлагаемых к приватизации объектов.

Необходимо отметить невысокий уровень продаж объектов недвижимого имущества на протяжении последних лет. В результате недополучены значительные доходы от приватизации имущества, находящегося в областной собственности. Исходя из оценки прогнозируемой стоимости объектов, предлагаемых к приватизации за период проведения мониторинга, ожидалось поступление доходов от приватизации имущества в областной бюджет в размере не менее 635 млн. рублей. Фактически от приватизации областного имущества получено 151,251 млн. рублей, то есть 24 процента от планируемых доходов.

Поступившие в бюджет Ярославской области доходы от приватизации имущества, включенного в прогнозные планы приватизации на 2013-2015 годы, расходовались в соответствии с требованиями ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Эффективность управления и распоряжения имуществом Ярославской области может быть повышена посредством интеграции процесса приватизации имущества с процессом создания в Ярославской области залогового фонда. В залоговый фонд необходимо включать объекты областного имущества, имеющие высокий уровень ликвидности, но не приватизируемые в рамках выполнения прогнозных планов приватизации, что позволит повысить инвестиционную привлекательность Ярославской области.

Процесс приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, может быть простимулирован посредством внесения изменений в федеральное законодательство, касающихся установления возможности принятия решения о предоставлении рассрочки в случае приватизации государственного или муниципального имущества вне зависимости от способа приватизации.

**4.2. Проблемы реализации законов**

В результате мониторинга правоприменения законов Ярославской области о приватизации установлено, что проблемы, возникающие в ходе его реализации, носят, преимущественно оперативный характер и имеют экономическую направленность.

Реализация указанных законов сопряжена с затруднениями, вызванными незначительным уровнем продаж объектов областного имущества, что обусловлено низкой ликвидностью приватизируемого имущества, снижением уровня потребительского платежеспособного спроса на рынке недвижимости в связи с кризисными процессами в сфере экономики, а также отсутствием возможности дополнительных вложений в улучшение состояния подлежащего приватизации имущества для повышения его рыночной стоимости. При формировании прогнозных планов приватизации имеет место сокращение числа объектов областного имущества стоимостью 5 млн. рублей и более за один объект для включения в указанные планы.

**V. Выводы о состоянии объекта мониторинга и предложения**

**по принятию необходимых мер для решения проблем,**

**выявленных в процессе проведения мониторинга**

По результатам мониторинга правоприменения законов Ярославской области о приватизации сделаны следующие выводы:

1. В Ярославской области осуществляется реализация законов Ярославской области о приватизации.

2. В указанных законах отсутствуют:

- законодательные пробелы, противоречия;

- дублирование в правовом регулировании и коллизии норм права;

- коррупциогенные факторы;

- ошибки юридико-технического характера.

3. Правительством Ярославской области подготовлены и приняты все подзаконные акты, необходимые для реализации норм законов Ярославской области о приватизации.

4. Реализация законов сопряжена с затруднениями, вызванными незначительным уровнем продаж объектов областного имущества.

В качестве мер для решения проблем, выявленных в процессе проведения мониторинга, рекомендуется:

1. Правительству Ярославской области:

1) активизировать деятельность по приватизации имущества, принадлежащего на праве собственности Ярославской области;

2) включать в прогнозный план приватизации на следующий год ранее включенные в указанный план, но не приватизированные объекты областного имущества;

3) включать в залоговый фонд Ярославской области объекты областного имущества, имеющие высокий уровень ликвидности, но не приватизируемые в рамках выполнения прогнозных планов приватизации.

2. Муниципалитету города Ярославля направить в Ярославскую областную Думу предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части установления возможности принятия решения о предоставлении рассрочки в случае приватизации государственного или муниципального имущества вне зависимости от способа приватизации.