

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Правительстве Ярославской области

г. Ярославль

15 сентября 2022 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве Ярославской области, действуя в соответствии с Законом Ярославской области от 28.05.2020 № 39-з «Об установлении (отмене) налоговых льгот на территории Ярославской области», на заседании, состоявшемся 15 сентября 2022 года, рассмотрела вопросы оценки эффективности налоговых расходов, сохранения льгот по транспортному налогу и налогу на прибыль для региональных организаций (отделений) общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций в которых работают инвалиды и внесения изменений в региональное налоговое законодательство.

Комиссией установлено:

1. Законами Ярославской области от 15.10.2003 № 45-з «О ставках налога на прибыль» и от 05.11.2002 №71-з «О транспортном налоге в Ярославской области» установлены льготы по транспортному налогу и пониженные ставки по налогу на прибыль категории налогоплательщиков – *«региональные организации (отделения) общероссийских общественных организаций инвалидов, а также организации, в которых на условиях трудового договора работают более 50 процентов инвалидов, при условии, что их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов».*

Налоговая льгота по транспортному налогу не распространяется на легковые автомобили, исчисление суммы налога по которым производится с учетом повышающих коэффициентов в соответствии со статьей 362 Налогового кодекса Российской Федерации.

Льготные налоговые ставки по налогу на прибыль применяются до 1 января 2024 года.

Куратор налогового расхода - департамент государственной службы занятости населения Ярославской области.

Налоговый расход является социальным налоговым расходом, направленным на обеспечение социальной поддержки населения.

2. Оценка эффективности налогового расхода произведена куратором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налогового расхода включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налогового расхода осуществляется по следующим критериям целесообразности:

- соответствие налогового расхода целям государственной программы Ярославской области;

- востребованность налогового расхода.

2.1. Оценка целесообразности налогового расхода.

Налоговый расход соответствует целям государственной программы Ярославской области «Содействие занятости населения Ярославской области»,

утвержденной постановлением Правительства области от 30.01.2020 № 54-п - «Создание условий, способствующих эффективному функционированию и развитию рынка труда Ярославской области».

2.2. Востребованность налогового расхода.

Налоговый расход востребован. В 2021 году льготой по транспортному налогу воспользовались 4 налогоплательщика, сумма льготы составила 86 тыс.руб., по налогу на прибыль - 3 организации, сумма льгот составила 1 094 тыс.руб.

3. Оценка результативности включает сравнительный анализ объемов расходов областного бюджета от применения альтернативных механизмов поддержки и объемов предоставленных льгот. По данному виду налоговых расходов в качестве альтернативных механизмов поддержки из областного бюджета работодателям предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве, включая адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Работодателям возмещаются затраты на оплату труда трудоустроенным инвалидам молодого возраста до 44 лет (имеющим профессиональное образование) в размере МРОТ и выплаты за наставничество также в размере не более ½ МРОТ на срок до трех месяцев. В 2020 году трудоустроены 3 инвалида, в 2021 году - 3 инвалида.

Предприятиям, где большая часть работающих – инвалиды, из средств областного бюджета предоставляются субсидии на возмещение затрат на заработную плату работающим на постоянной основе инвалидам в размере ½ МРОТ на срок до 12 месяцев. В 2020 году организации получили возмещение затрат на заработную плату 96 инвалидов, в 2021 году – 95 инвалидов.

Налоговые льготы являются наиболее результативным способом государственной поддержки, поскольку стимулирует работодателей создавать рабочие места для инвалидов.

4. Высвобождаемые в результате льготного налогообложения средства могут быть направлены на организацию новых рабочих мест для незанятых инвалидов, оборудование специальных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями, материальную помощь инвалидам, медицинское обслуживание и проведение культурных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями.

5. В 2023 году прогнозный объем налоговых льгот может составить 1 222,4 тыс. рублей.

Объём выпадающих доходов областного бюджета в результате действия налоговых льгот

тыс. рублей

Объём налоговых льгот	2021	2022	2023
- налог на прибыль организаций	1 094,0	1 143,0	1 148,0
- транспортный налог	86,0	72,4	74,4
Итого	1 180,0	1 215,4	1 222,4

Куратор считает целесообразным сохранение на 2023 год установленных налоговых льгот.

6. С целью исключения схемы минимизации налоговых обязательств организациями, Управление ФНС по Ярославской области предлагает ввести ограничение на предоставление льготы.

В отношении льготной категории плательщиков (организации, в которых на условиях трудового договора работают более 50 процентов инвалидов, при условии,

что их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов), выявлено, что из 6 организаций, заявивших право на налоговую льготу за период 2015-2020 годы, 4 организации заявляли налоговую льготу при наличии минимального количества инвалидов, работающих в организации по трудовым договорам, например, 1 директор – инвалид или максимум 2 работника – инвалида при общем количестве сотрудников, не превышающем 4 человека.

Более 40 работников трудоустроено в 2 организациях, учредителями которых являются общества инвалидов.

При администрировании транспортного налога организаций с минимальным количеством сотрудников-инвалидов у налоговых органов в каждом случае возникали спорные вопросы, связанные с правомерностью применения льготы с учетом ее социальной направленности и возможностью использования транспортных средств в производственной деятельности.

Управление ФНС России по Ярославской области рекомендует при установлении льготы по транспортному налогу использовать формулировку аналогичную для льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

С учетом изложенного, в целях пресечения незаконной налоговой оптимизации, считаем целесообразным льготную категорию налогоплательщиков определить как - организации, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов.

Предлагается изложить формулировку льготной категории в законах Ярославской области от 15.10.2003 № 45-з «О ставках налога на прибыль» и от 05.11.2002 №71-з «О транспортном налоге в Ярославской области» в следующей редакции: ***«региональные организации (отделения) общероссийских общественных организаций инвалидов, а также организации, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов».***

Комиссия рекомендует:

- сохранить на 2023 год льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль для региональных организаций (отделений) общероссийских общественных организаций инвалидов,

- уточнить формулировку льготной категории налогоплательщиков в отношении региональных организаций общероссийских общественных организаций инвалидов, изложив ее в законах Ярославской области от 15.10.2003 № 45-з «О ставках налога на прибыль» и от 05.11.2002 №71-з «О транспортном налоге в Ярославской области» в следующей редакции: ***«региональные организации (отделения) общероссийских общественных организаций инвалидов, а также организации, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов.»***

Председатель комиссии



А.С. Доронкин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комиссии по предоставлению налоговых льгот
при Правительстве области

г. Ярославль

15 сентября 2022 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области, действуя в соответствии с Законом Ярославской области от 28.05.2020 № 39-з «Об установлении (отмене) налоговых льгот на территории Ярославской области» на заседании, состоявшемся 15 сентября 2022 года, рассмотрела вопросы оценки эффективности налогового расхода и продления действия льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим распределение газообразного топлива на территории области.

Комиссией установлено:

1. Законом Ярославской области от 15.10.2003 № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области» на 2022 год установлены льготы по налогу на имущество для:

- организаций, осуществляющих финансирование строительства межпоселковых газопроводов высокого давления в рамках региональных программ газификации и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области, утвержденных Правительством Ярославской области, в отношении имущества газораспределительных сетей, технологически связанных станций электрохимической защиты, пунктов редуцирования газа.

- организаций, осуществляющих в качестве основного вида деятельности распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, в отношении имущества газораспределительных сетей, технологически связанных станций электрохимической защиты, пунктов редуцирования газа при условии, что доля выручки от основного вида деятельности составляет не менее 50 процентов в общей выручке от реализации продукции (работ, услуг) организации.

2. Куратор налогового расхода - департамент жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области.

Налоговые льготы являются стимулирующим налоговым расходом, направленным на стимулирование экономической деятельности по обеспечению коммунальными услугами населения Ярославской области, в том числе в части газификации.

3. Оценка эффективности налогового расхода включает оценку целесообразности и результативности.

Оценка целесообразности налогового расхода осуществляется по следующим критериям целесообразности:

- соответствие целям государственной программы Ярославской области. Налоговый расход соответствует цели государственной программы Ярославской области «Газификация и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области», утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 31 марта 2017 г. № 252-п -

«Улучшение качества обеспечения коммунальными услугами населения Ярославской области, в том числе в части газификации».

- востребованность, льготой воспользовались 2 организации: АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ОАО «Рыбинскгазсервис».

Сумма налоговых льгот по двум организациям в 2021 году составила около 61 млн. рублей. В 2022 году сумма льготы составит 61 млн. рублей.

4. Оценка результативности налогового расхода.

Критерием результативности налогового расхода определен целевой показатель подпрограммы государственной программы – «Протяженность (строительство) межпоселковых газопроводов».

В 2021 году в рамках реализации программы на территории области построено межпоселковых газопроводов общей протяженностью 107,8 км (план – 107,8 км), внутрипоселковых газопроводов – 44,2 км (план – 48,1 км).

В рамках Программы развития газоснабжения и газификации Ярославской области на период 2022-2031 годы предусматривается строительство 2 551,6 км межпоселковых газопроводов, 2 609,1 км внутрипоселковых газопроводов, позволяющих обеспечить возможность технологического присоединения к сетям газораспределения более 17 тыс. домовладений и 77 котельных.

ОАО «Рыбинскгазсервис» планирует направить денежные средства, высвободившиеся в результате предоставления льготы, на реализацию программы догазификации населенных пунктов.

5. Предлагается продлить действие налоговой льготы на 2023 год.

Объём выпадающих доходов областного бюджета в результате действия налоговых льгот

Объём налоговых льгот	тыс. рублей		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
- налог на имущество организаций	60 934	61 471	61 471

Комиссия рекомендует продлить на 2023 год действие льгот по налогу на имущество организаций для:

- *организаций, осуществляющих финансирование строительства межпоселковых газопроводов высокого давления в рамках региональных программ газификации и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области, утвержденных Правительством Ярославской области, в отношении имущества газораспределительных сетей, технологически связанных станций электрохимической защиты, пунктов редуцирования газа.*

- *организаций, осуществляющих в качестве основного вида деятельности распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, в отношении имущества газораспределительных сетей, технологически связанных станций электрохимической защиты, пунктов редуцирования газа при условии, что доля выручки от основного вида деятельности составляет не менее 50 процентов в общей выручке от реализации продукции (работ, услуг) организации.*

Председатель комиссии

А.С. Доронкин