

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19, тел. 72-64-57

« 05 » сентября 2013 г.

№ 269

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ярославской области

**«О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области
«О развитии малого и среднего предпринимательства»**

(внесен прокурором Ярославской области Ю.В. Верховцевым
вх. № 3042 от 19.08.2013)

Правовым управлением на основании статьи 153 Регламента Ярославской областной Думы проведена юридическая экспертиза проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области «О развитии малого и среднего предпринимательства».

Законопроект разработан с целью приведения Закона Ярославской области от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства» в соответствие федеральному законодательству (Федеральным законам «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 144-ФЗ).

Проект закона предусматривает признание утратившим силу положения регионального закона о максимальном размере площади арендуемого помещения, которое может приобретаться субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на выкуп, а также приравнивает к трем годам нижнюю границу срока рассрочки оплаты имущества, приватизируемого субъектами малого и среднего предпринимательства, при этом верхнюю границу указанного срока не изменяет.

Кроме того, из компетенции Правительства области исключено как излишнее и не соответствующее федеральным требованиям полномочие по разработке и реализации «межмуниципальных» программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

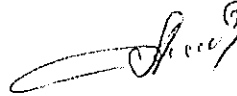
Проект закона не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, при рассмотрении законопроекта следует учесть, что Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах

Ярославская областная Дума	
Их №	7056н
Дата	05.09.13
Прем	1300

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по-прежнему относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начальник
правового управления



А.А. Соколов

исп. Е.В. Маслова 30-79-77



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 72-82-53, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gov@adm.yar.ru
ОКПО 00022266, ОГРН 1027600684308
ИНН/КПП 7604003720/760401001

Заместителю Председателя
Ярославской областной Думы

А.Г. Крутикову

19.09.2013 № 11X.01-09586/13

На № 01-05/1466 от 21.08.2013

О проекте закона

Уважаемый Андрей Геннадьевич!

Правительством Ярославской области рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Ярославской области (письмо от 21.08.2013 № 01-05/1466).

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 2 статьи 5 Закона области от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства», исключив из полномочий Правительства Ярославской области право утверждать, организовывать разработку и реализацию межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области. При этом в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что разработка таких программ законодательством РФ «более не предусмотрена».

Между тем в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно абзацу 2 пункта 4 статьи 26³ данного Федерального закона федеральное регулирование разграничения полномочий по предметам совместного ведения может осуществляться только путем внесения изменений и (или) дополнений в пункт 2 указанной статьи.

Ярославская областная Дума		
Вх №	3470	анстак
Дата	20.09.13	Время 12:00

Таким образом, положения законопроекта в части внесения изменений в часть 2 статьи 5 Закона области «О развитии малого и среднего предпринимательства» не согласуются с федеральным законодательством и не поддерживаются Правительством Ярославской области.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания технического характера, касающиеся оформления указания на источники обязательного опубликования при внесении изменений в законодательный акт.

Заместитель Губернатора области



А.С. Краснов



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ярославская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Некрасова, 5, г. Ярославль, 150000

30 09.2013 № 22\1-2-2013

На № 01-06\1586 23.09.2013

Комитет по экономической политике,
инвестициям, промышленности
и предпринимательству
Вх. № 3 на 2 листах
"07" 10 2013г.

Ярославская областная Дума
Вх. № 3752 на 2 листах
"03" 10 2013г.

Об отзыве Правительства области на
законопроект

Правительством области в областную Думу направлен отзыв на проект Закона области "О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области "О развитии малого и среднего предпринимательства", внесенный прокурором области, в котором выражено несогласие с предлагаемыми изменениями в часть 2 статьи 5 регионального закона.

По предлагаемым изменениям в часть 2 статьи 5 Закона области следует пояснить следующее.

Действующая редакция указанной нормы закона относит к полномочиям Правительства области в числе иных утверждение межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, организацию их разработки и реализации.

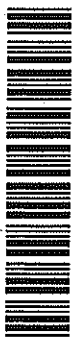
Указанная норма регионального закона основывалась на положениях ряда федеральных законов, в том числе, отраслевого Федерального закона № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В ранее действовавшей редакции федеральный закон относил к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ разработку и реализацию региональных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом в определяемом федеральным законом понятийном аппарате содержание понятия "межмуниципальные программы" не определялось.

При рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания РФ проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон № 209-ФЗ, правовое управление Государственной Думы ФС РФ и Комитет ГД ФС РФ по вопросам собственности в заключениях на законопроект отмечали необходимость согласования положений закона, определяющих полномочия органов государственной власти субъектов РФ, с иными нормами закона, и закрепления условий и порядка поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в федеральных, региональных и муниципальных программах их развития. В связи с чем, в ходе работы над проектом федерального закона положения о разработке и

АГ 160548

Прокуратура Ярославской
области, аппарат
№39424



реализации субъектами РФ межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства из федерального закона были исключены.

С учетом принятого Федерального закона от 02.07.2013 № 144-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ разработка и утверждение межмуниципальных программ развития субъектов предпринимательства не отнесены.

Федеральным законом № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" определены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Согласно закону закрепляемый перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в названный закон.

При принятии Федерального закона от 02.07.2013 № 144-ФЗ соответствующие изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ внесены не были. В связи с этим указанным законом по-прежнему к полномочиям субъектов РФ отнесено в числе иных утверждение межмуниципальных программ развития субъектов предпринимательства.

Анализ принимаемого федерального законодательства свидетельствует об изначальном определении полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения специальными отраслевыми федеральными законами с одновременным или последующим внесением соответствующих изменений в ФЗ № 184-ФЗ.

Например, в Кодексе РФ об административных правонарушениях на основании Федерального закона от 28.12.2009 № 380-ФЗ, вступившего в силу 31.03.2010, закреплено полномочие органов государственной власти субъектов РФ по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, соответствующие изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ внесены на основании принятого 15.11.2010 Федерального закона № 297-ФЗ.

Информация о несогласованности норм федеральных законов будет направлена в адрес Генеральной прокуратуры РФ и может быть использована областной Думой в целях реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Одновременно следует отметить, что на территории области межмуниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства не разрабатывались и не реализуются.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Н.Г. Попов

13



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ярославская областная Дума

ул. Чайковского, д.40, г. Ярославль, 150000
Тел./факс: 58-85-79 e-mail: ru76@minjust.ru
www.minjust-yar.ru

25.09.2013 № 04-15/3069

на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области «О развитии малого и среднего предпринимательства», внесенный прокурором Ярославской области

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области провело правовую экспертизу проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статьи 5 и 8.1 Закона Ярославской области «О развитии малого и среднего предпринимательства», внесенного прокурором Ярославской области.

Вышеназванный законопроект в целях приведения Закона Ярославской области от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства» в соответствие с действующим законодательством предусматривает изменение порядка реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в собственности Ярославской области или муниципальной собственности, а также уточняет полномочия Правительства Ярославской области по утверждению, организации разработки и реализации региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области.

Проведенной правовой экспертизой установлено, что законопроект федеральному законодательству не противоречит и коррупциогенных факторов не содержит.

Начальник Управления

Т.А. Болнокина
58-85-91

14
Е.В. Нестерова

Ярославская областная Дума	
Вз. № 3581	на 1 лист
Дата 25.09.13	Время 16:55