



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Исполняющему обязанности
директора департамента финансов
Ярославской области

А.Н. Долгову

№

На № ИХ.33-4333/19 от 25.10.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений
в Закон Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з
«О введении на территории Ярославской области
патентной системы налогообложения»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом финансов Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, в соответствии с которыми изменяются критерии, исходя из которых субъекты предпринимательской деятельности могут применять патентную систему налогообложения. Нововведениями предусматривается ограничение в возможности применения патентной системы налогообложения для отдельных субъектов предпринимательской деятельности.

Об изменении правового регулирования органом-разработчиком было размещено уведомление в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предложения по данному уведомлению принимались органом-разработчиком с 05.08.2019 по 19.08.2019.

Публичное обсуждение проекта акта органом-разработчиком проводилось с 09.10.2019 по 22.10.2019.

О проведении публичных консультаций в отношении проекта акта были уведомлены: департамент инвестиций и промышленности Ярославской области, департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области, Торгово-промышленная палата Ярославской области, Координационный совет по малому и среднему предпринимательству, УФНС России по Ярославской области.

В ходе публичных обсуждений проекта акта в отношении него в адрес органа-разработчика поступили замечания УФНС России по Ярославской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

УФНС России по Ярославской области разработало для проекта акта технические и редакционные изменения, предложив органу-разработчику внести в проект акта соответствующие изменения. Органом разработчиком предложения УФНС России по Ярославской области были учтены.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области представил в орган-разработчик мнение о том, что в разделе I Размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, проекта акта размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду деятельности «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» (п. 38) устанавливается на единицу средней численности наемных работников, что не соответствует положениям подпункта 3 пункта 8

статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, и может повлечь необоснованные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Органом-разработчиком данная позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ярославской области не была учтена на основании того, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъект Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу средней численности наемных работников по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В отношении «услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» размер потенциального годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников был установлен при введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения, при разработке Закона Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения», действует с 2013 года, на протяжении 8 лет, предложений по изменению регионального закона в части данной нормы от представителей предпринимательского сообщества не поступало.

Уполномоченный орган по данному вопросу считает следующее.

Возможность установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду деятельности «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» (п. 38), исходя из единицы средней численности наемных работников, положениями НК РФ предусмотрена.

При определении размера потенциального годового дохода, органом-разработчиком проекта акта использовались положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ. На федеральном уровне установлен потенциальный доход для «услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей», на каждого наемного работника.

Согласно мониторингу законодательства субъектов Российской Федерации, аналогичный порядок расчета установлен и в других регионах ЦФО, данных о том, что у предпринимателей имеются необоснованные издержки, не имеется. Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей Ярославской области не представлено информации или

расчетов, исходя из которых следует, что вышеуказанная норма повлечет необоснованные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, Уполномоченный орган поддерживает мнение органа-разработчика о том, что правовое регулирование правомерно и обосновано.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ярославской области рекомендовал предлагаемые изменения в Закон Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» обсудить с участием представителей профильного комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству и общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей на территории области.

Органом-разработчиком в сводке предложений указано, что по рассматриваемому вопросу была проведена рабочая встреча 21.10.2019 с участием Председателя и исполнительного директора Ярославского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; 25.10.2019 проводилось совещание с участием председателя комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству и с заместителями председателя комитета Ярославской областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике.

В ходе обсуждений было установлено, что негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности вследствие изменения рассматриваемого проекта акта, не последует, а вводимое правовое регулирование является целесообразным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлено, что с 1 января 2020 года размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода устанавливается субъектами Российской Федерации на единицу физического показателя (на одного наемного работника, на одно транспортное средство, на один квадратный метр площади).

Таким образом, необходимо привести в соответствие НК Российской Федерации соответствующие положения Закона Ярославской области

от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения».

Также субъектам РФ предоставлено право устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН) в зависимости от общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, от общего количества транспортных средств, от общей площади объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания.

Данные изменения направлены на установление налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей соразмерно масштабам бизнеса, устранение конкурентных преимуществ в результате недобросовестной минимизации налогообложения и уменьшения выпадающих доходов бюджета.

В условиях действующего законодательства Ярославской области, максимальный размер площади объектов недвижимости, используемой для предпринимательской деятельности и количества транспортных средств, не установлен. В результате налог уплачивается предпринимателями с различным уровнем доходности бизнеса в одинаковой сумме, например:

- размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для оказания услуг по перевозке пассажиров – для 3 и более автобусов составляет 3 млн. руб.;

- размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для сдачи в аренду (наем) нежилых помещений – для 1000 метров квадратных площади и более составляет 10 млн. рублей.

Это создает неравные конкурентные условия ведения бизнеса и возможности для выведения из налогообложения значительного количества объектов предпринимательской деятельности.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в возможности приведения регионального законодательства в соответствие федеральному законодательству и установления равных и справедливых условий налогообложения для субъектов предпринимательской деятельности, которую имеющаяся в настоящее время законодательная позиция не обеспечивает.

Органом-разработчиком в сводном отчете представлена информация и примеры, исходя из которых следует, что налоговые преференции в виде возможности не уплачивать налог с существенной части дохода имеет только «крупный» бизнес, на который патент не рассчитывался. Налогоплательщики, обладающие значительными ресурсами для ведения бизнеса (площадями для сдачи в аренду и ведения розничной торговли и

общественного питания, большим автопарком), уплачивают налог в минимальном размере и имеют возможность создавать неконкурентную среду, тем самым ущемляя интересы малого бизнеса.

Основными группами субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели Ярославской области. Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, за 2018 год, согласно данным статистической налоговой отчетности, составило 1068 человек, фактов о том, что вводимые проектом акта ограничения, повлекут дополнительные расходы данных субъектов предпринимательской деятельности не установлено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

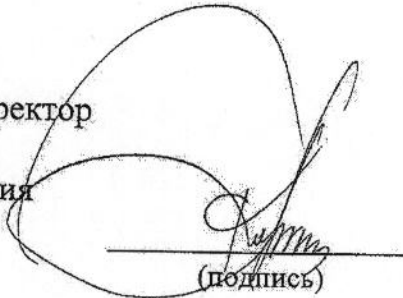
По результатам оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта не содержит положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области.

Анализ, представленный органом-разработчиком в сводном отчете, указывает на то, что минимизация налогообложения приводит к выпадающим доходам бюджета, а использование права на изменение правового регулирования в этой части может способствовать росту доходов бюджета Ярославской области, что положительно отразится на экономике региона.

Правовое регулирование обоснованно и целесообразно.

« 07 » ноября 2019 г.

Заместитель Председателя
Правительства области – директор
департамента экономики и
стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

Е.Н. Троицкая