



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

Д Е П У Т А Т
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
седьмого созыва (2018-2023)

« 26 » мая 2022 г.

№ _____

В Ярославскую областную Думу

На основании статьи 27 Устава Ярославской области вносим на рассмотрение Ярославской областной Думы в качестве законодательной инициативы проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области».

Официальным представителем данной законодательной инициативы назначаем депутата Ярославской областной Думы Секачеву Ольгу Николаевну.

Приложение:

проект Закона Ярославской области с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием - в 1 экз., на 7 листах.

С.Р. Хабибулин

О.Н. Секачева

А.А. Пивоварова



Ярославская областная Дума
Вх. № 1537 на 8 листах
Дата 26.05.22 время 15:59

Проект вносят депутаты
Ярославской областной Думы
Хабибулин С.Р., Секачева О.Н.,
Пивоварова А.А.



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»

Принят Ярославской областной Думой

« ____ » _____ 2022 года

Статья 1

Внести в Закон Ярославской области от 19.12.2008 № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» (Губернские вестн, 2008, 20 декабря, № 116; Документ – Регион, 2009, 18 декабря, № 35-а; 2010, 12 ноября, № 87; 2011, 14 декабря, № 104; 2012, 13 ноября, № 93; 2013, 25 декабря, № 104; 2014, 17 октября, № 86; 2018, 26 декабря, № 112; 2021, 26 февраля, № 16; 30 ноября, № 96) следующие изменения:

1) главу 8 дополнить статьей 35¹ следующего содержания:

«Статья 35¹. Дети войны

1. Дети войны – лица, родившиеся в период с 10 мая 1927 года по 9 мая 1945 года.

2. Дети войны имеют право на получение:

1) социальной услуги по протезно-ортопедическому обслуживанию в соответствии со статьей 67 настоящего Кодекса;

2) ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 86 настоящего Кодекса.

3. Документом, подтверждающим право детей войны на получение мер социальной поддержки, установленных настоящим Кодексом, является

удостоверение, форма и порядок выдачи которого устанавливается Правительством Ярославской области.»;

2) часть 1 статьи 67 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) детей войны.»;

3) в статье 86:

а) часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) детям войны – 350 рублей.»;

б) в части 5 слова «пунктов 3 и 4» заменить словами «пунктов 3 – 5».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности губернатора
Ярославской области

М.Я. Евраев

« ____ » _____ 2022 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ярославской области «О внесении изменений
в Закон Ярославской области
«Социальный кодекс Ярославской области»

В действующем федеральном законодательстве «дети войны», то есть граждане, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны, не получили специального статуса с соответствующими мерами социальной поддержки. При этом вопрос о выделении этой группы граждан в особую категорию лиц, имеющих право на поддержку государства, неоднократно ставился депутатами различных фракций Государственной Думы, законодательными собраниями регионов и региональными депутатами. Вместе с тем, в соответствии с приказом Росстата от 27.09.2019 № 568 к категории «дети войны» отнесены граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года.

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» разработан в целях установления статуса «дети войны» гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны, в настоящее время постоянно проживающим на территории Ярославской области, которым на день окончания Великой Отечественной войны (9 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, и определения им мер социальной поддержки.

Целью представленного проекта закона является признание на региональном уровне тяжелого детства «детей войны», на долю которых выпали нелегкие испытания: война, оккупация, эвакуация, голод, послевоенная разруха, другие лишения и тяготы, и создание им условий по обеспечению социальных прав на территории Ярославской области.

Многие из «детей войны» наравне со взрослыми работали под общим девизом «все для фронта, все для победы». Поколение «детей войны» - это наши соотечественники, у которых война отобрала детство. Они давно находятся на пенсии и являются одной из наиболее социально незащищенных категорий граждан, нуждающейся в медицинском и санаторном лечении, уходе, обеспечении лекарственными средствами и спецтехникой, в предоставлении льгот на коммунальные услуги, проезд и во многом другом. «Дети войны» - люди преклонного возраста и их с каждым годом становится все меньше. Так, по информации ГУ-отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области численность граждан, родившихся в период с 10.05.1927 г. по 09.05.1945 г. по состоянию

на 24.01.2020 составляла 86 008 человек;

на 01.02.2021 – 76 458 человек;

на 25.03.2022 – 64 637 человек;

на 27.04.2022 – **64080** человек.

Исходя из предоставленных ГУ- отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области данных, численность граждан, родившихся в период с 10.05.1927 г. по 09.05.1945 г., в настоящее время постоянно проживающих на территории Ярославской области, за два года сократилась на **21 928** человек; за один месяц: с 25.03.2022 по 27.04.2022 – на **557** человек.

В ряде субъектов Российской Федерации уже действуют законы о социальной поддержке данной категории граждан.

Перечень регионов, в которых действует статус детей войны на февраль 2022 года:

1. Алтайский край	23. Республика Карелия
2. Амурская область	24. Республика Коми
3. Астраханская область	25. Республика Мордовия
4. Белгородская область	26. Республика Саха (Якутия)
5. Владимирская область	27. Москва
6. Вологодская область	28. Мурманская область
7. Еврейский автономный округ	29. Ненецкий автономный округ
8. Иркутская область	30. Оренбургская область
9. Камчатский край	31. Орловская область
10. Карачаево-Черкесская Республика	32. Приморский край
11. Кировская область	33. Самарская область
12. Красноярский край	34. Санкт-Петербург
13. Курская область	35. Сахалинская область
14. Ленинградская область	36. Севастополь
15. Магаданская область	37. Смоленская область
16. Псковская область	38. Ставропольский край
17. Приморский край	39. Тверская область
18. Республика Адыгея	40. Удмуртская Республика
19. Республика Алтай	41. Ульяновская область
20. Республика Башкортостан	42. Чувашская Республика
21. Республика Бурятия	43. Ямало-Ненецкий автономный округ

Большинство из перечисленных субъектов РФ региональными законами предусматривает существенные социальные гарантии для данной категории граждан. Так, соответствующим Законом Вологодской области детьми войны признаются жители области, родившиеся с 3 сентября 1927 г. по 2 сентября 1945 г. Им положена ежемесячная социальная выплата в размере 750 рублей. В Москве это лица, родившиеся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года (Закон города Москвы № 23 от 11 ноября 2020 года), размер соответствующей денежной выплаты составляет 1722 рубля ежемесячно.

Предлагаемый проект закона Ярославской области предусматривает меры социальной поддержки «детей войны» в виде ежемесячной денежной выплата в размере 350 рублей и протезно-ортопедического обслуживания.

Принятие предложенного проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» позволит законодательно установить в Ярославской области правовые гарантии социальной поддержки граждан, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны.

Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлению ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Ярославской области.

Органом, к компетенции которого следует отнести присвоение статуса «дети войны» жителям области, целесообразно определить Правительство Ярославской области. Обязанность по приему документов для получения удостоверений и их выдачу закрепить за МФЦ «Мои документы» Ярославской области.

Принятие проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» потребует внесения изменений в Закон Ярославской области от 16.12.2009 N 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» в части уточнения положений методики распределения субвенции на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Ярославской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам, а также в Закон Ярославской области от 15.12.2021 N 88-з "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Ярославской области «О внесении изменений
в Закон Ярославской области «Социальный кодекс
Ярославской области»

Представленный законопроект выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 10 мая 1927 года по 9 мая 1945 года. По информации ГУ – отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области в регионе в настоящее время проживает **64 080** человек, относящихся к данной категории.

Принятие Закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» позволит оказать социальную поддержку категории граждан «дети войны», проживающих в Ярославской области, и повлечет увеличение расходов из средств бюджета Ярославской области.

Изготовление удостоверений «Дети войны» потребует около 5 млн. рублей. Данная сумма может быть уменьшена после проведения конкурсных процедур.

Прогнозная сумма затрат бюджета области на компенсацию расходов по протезно-ортопедическому обслуживанию составит около 4 млн. руб.

Согласно информации департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области количество граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки в соответствии с федеральным и региональным законодательством по состоянию на 26.04.2022 составляет 64 271 человек, из них: 26729 - ветераны труда, 6773 - ветераны труда Ярославской области.

По данным, предоставленным ГУ- отделение пенсионного фонда РФ по Ярославской области, из **64 080** граждан, родившихся в период с 10.05.1927 г. по 09.05.1945 г. и проживающих на территории Ярославской области, **28 356** получают меры социальной поддержки, будучи участниками Великой Отечественной войны, жителями блокадного Ленинграда, тружениками тыла, необоснованно репрессированными по политическим мотивам и впоследствии реабилитированными, бывшими несовершеннолетними узниками, инвалидами 1, 2, 3 групп, в частности:

43 гражданина – являются участниками Великой Отечественной войны;

227 – награждены знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

3382 – труженики тыла Великой Отечественной войны;

231 – необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные;

150 – бывшие несовершеннолетние узники;

24 323 – инвалиды 1, 2 и 3 групп.

С учетом того, что преимущественная часть граждан данной возрастной группы населения области уже является получателем социальных пособий и услуг, сумма затрат из областного бюджета на год на обеспечение действия предлагаемого закона может быть уменьшена до 10 млн. руб.

Предлагается финансирование мер социальной поддержки детей войны в 2022 году осуществлять из бюджета Ярославской области за счет роста поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет.