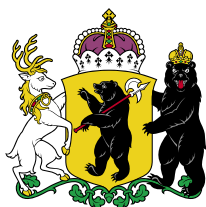


ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
1994-2014

—
20 ЛЕТ
—

ВМЕСТЕ С РЕГИОНОМ,
ВМЕСТЕ С НАРОДОМ!



Дорогие друзья!

Ярославской областной Думе исполняется 20 лет. В феврале 1994 года жители Ярославской области выбрали первый состав регионального законодательного органа. А 29 марта состоялось его первое заседание.

История областного парламента неразрывно связана с историей нашей страны. Законодательный орган нашего региона создавался в кризисные годы радикальных реформ. В сложнейших условиях нужно было сохранить экономику области и постепенно развивать ее, решая социальные проблемы. Именно этой задаче полностью посвятили себя депутаты, подчиняя свою работу интересам людей, создавая законодательно-правовую базу для эффективного развития экономики и социальной сферы.

За относительно недолгую, но чрезвычайно насыщенную событиями двадцатилетнюю историю, Ярославская областная Дума накопила большой опыт правотворческой деятельности.

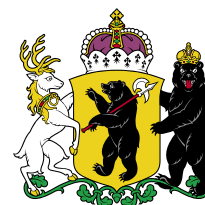
Оглядываясь на минувшие годы, можно с уверенностью сказать, что проверку временем депутатский корпус выдержал с честью и достоинством. Мы стремились и стремимся создать в рамках действующего законодательства такие условия, при которых все могли бы эффективно работать, вносить свой вклад в развитие области.

Все социально значимые задачи решались и решаются при совместной работе органов исполнительной и законодательной власти. Реализация новых программ, новых проектов – это все итоги нашей совместной работы.

Желаю депутатскому корпусу дальнейшей плодотворной работы во славу Отечества и на благо области!

Председатель Ярославской областной Думы

Михаил Боровицкий



Уважаемые коллеги!

От имени Правительства области и от себя лично поздравляю вас с 20-летием Ярославской областной Думы!

За это время региональный парламент прошел путь становления и развития, стал активно и плодотворно работающим законодательным органом.

Ярославская областная Дума всегда демонстрировала высокий профессионализм в законотворческой деятельности, внимательное отношение к общественно-значимым вопросам, совместно с органами исполнительной власти всех уровней выстроено действенное сотрудничество. Депутатский корпус смог организовать совместную работу всех политических сил, представленных в Думе.

Во многом благодаря совместной работе Правительства области и депутатов, общей нацеленности на результат, на поиск эффективных путей решения задач по повышению уровня и качества жизни людей, в регионе происходят позитивные перемены.

Уважаемые депутаты, желаю вам и всем сотрудникам аппарата областной Думы крепкого здоровья, большого счастья, благополучия и сил для новой плодотворной деятельности.

*С уважением,
Губернатор области*

Сергей Ястребов



Из архивов Ярославского государственного музея-заповедника.



Дом на Крестыанской улице (ныне ул.Андропова), здание мэрии г. Ярославля. Здесь в 1917 году проходило первое заседание Совета рабочих и крестьянских депутатов.



Депутатский корпус.



Ярославль, Ильинская площадь, здание присутственных мест.

Законодательные (представительные) органы власти во второй половине XIX века

Первой попыткой дать возможность россиянам принимать самостоятельные решения по управлению государством на местах были земства, созданные в ряде губерний России в соответствии с земской реформой 1864 года. На них возлагалась задача заменить местную царскую администрацию в делах губернского хозяйства.

Создавались земства как внесословные учреждения. Право быть избранными получали все лица, обладавшие установленным имущественным цензом, независимо от сословной принадлежности. Равным представительство, конечно, не было – и реформа 1864 года, и позднее «Положение» 1890 года обеспечивали преобладание в земствах представителей дворянства, но и представительство крестьян достигало 30–40 % голосов.

Каждый шаг земств – будь то выборы гласных (так тогда назывались депутаты), определение источников финансирования, способов решения вопросов местной жизни или даже обмен информацией между губерниями – жестко контролировался, корректировался и нередко пресекался.

В Ярославской губернии в мае – июле 1865 года во всех уездах были созваны земские собрания с числом гласных от 20 до 52 в разных уездах. Был избран 331 земский гласный. 12 сентября открылось Ярославское губернское земское собрание в составе 56 гласных, избранных уездными собраниями. В результате первых выборов число дворян-помещиков и чиновников составило 34,2 % от общего числа земских гласных. На всех последующих выборах (они проводились каждые три года) ярославское дворянство продолжало удерживать стабильное положение в земствах. Впрочем, и крестьяне регулярно набирали 32–35 % голосов.

Земские губернские и уездные учреждения создавались для осуществления руководства хозяйственными делами: строительство школ, больниц, местных дорог, благотворительных учреждений. Земские органы занимались продовольственными закупками, улучшением кустарной промышленности, пропагандировали агрономические знания, организовывали поземельный кредит, страхование, вели земскую статистику. Ярославское земство содержало за свой счет больницы, ремесленные училища, публичные библиотеки, типографию, организовывало сельскохозяйственные выставки, создавало хлебозапасные магазины, свыше 30 лет издавало журнал «Вестник Ярославского земства».

Текущую работу вели исполнительные органы – губернская и уездные управы, которые переизбирались один раз в три года.

Первым председателем губернской земской управы был Е. А. Тимрот. В 1868 году его сменил А. В. Скульский, возглавлявший управу до 1887 года, и именно с ним историки связывают оживление земской деятельности в Ярославской губернии с начала 70-х годов XIX века.

Контрреформа 1890 года усилила бюрократическую опеку над земствами, сузив круг вопросов, в которых они могли принимать самостоятельные решения. Для усиления административного контроля были учреждены губернские по земским делам присутствия под председательством губернаторов. Правительство не останавливалось даже перед закрытием тех земств, которые выступали в защиту своих прав.

В 1918 году земские органы были упразднены, а власть на местах перешла к съездам Советов и их исполнительным комитетам.



Вид на Ярославль с левого берега р. Волга.



Набережная р. Волга, г. Ярославль.



Богоявленская площадь, г. Ярославль.



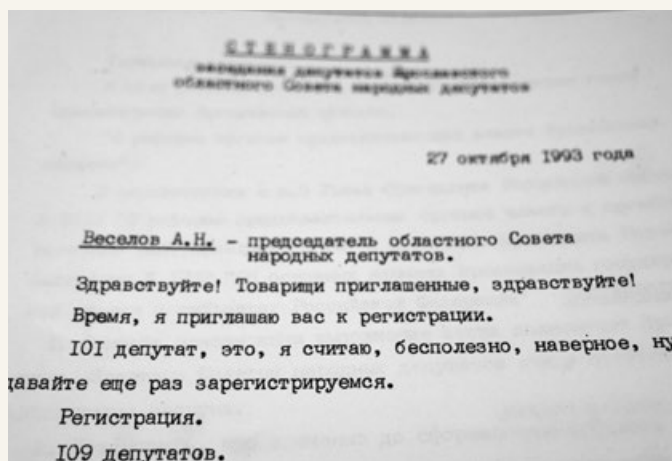
Вид на Ильинскую (ныне Советскую) площадь.



Веселов А.Н. с представителями областной администрации.



Веселов А.Н.



Стенограмма последнего заседания областного Совета.



Начало 90-х годов XX века — время роста гражданской активности.

Законодательные (представительные) органы власти с 1917 до 1993 года

В начале марта 1917 года в Ярославле был образован Совет рабочих депутатов, состоящий из представителей заводов и фабрик. 27 октября 1917 года по старому стилю в Доме народа, бывшем дворце губернатора (ныне художественный музей), депутаты-большевики предложили передать всю власть Советам. Эсеры и меньшевики выступили против. Но за смену власти подано большинство голосов.

23 февраля 1918 года прошел губернский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, на нем был избран исполнительный комитет. Вся полнота власти в Ярославской губернии перешла в руки Советов. Между съездами именно губисполком наделялся правами верховного законодательного органа региона.

В декабре 1936 года была принята Конституция СССР, которая установила новые принципы формирования власти. Было введено всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании. В декабре 1939 года прошли первые выборы в Ярославский областной совет депутатов трудящихся (с 1977 г. – Советы народных депутатов).

Областной Совет депутатов трудящихся избирался сроком на два года. Он руководил деятельностью подчиненных ему органов управления, обеспечивал охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководил местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливал местный бюджет. Исполком областного совета был наделен лишь исполнительно-распорядительными полномочиями, но фактически вел всю хозяйственную деятельность самостоятельно. Областной совет имел право отменять решения и распоряжения нижестоящих советов и их депутатов.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 26 декабря 1962 года Ярославский областной Совет депутатов трудящихся был реорганизован по производственному признаку. В результате в области были образованы промышленный и сельский областные Советы депутатов трудящихся. Однако, через два года единый областной Совет был восстановлен.

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежало КПСС, профсоюзам, комсомолу, общественным организациям, трудовым коллективам и собраниям военнослужащих. Поскольку руководство всех перечисленных организаций обязательно состояло в КПСС и подчинялось партийной дисциплине, такой механизм давал коммунистической партии возможность полного контроля за выдвижением кандидатов. Выборы в советы всех уровней проводились на безальтернативной ос-

нове: в бюллетенях для голосования стоял только один кандидат.

4 марта 1990 года Ярославский областной совет впервые был избран на альтернативной основе. На 200 мест было выдвинуто 646 кандидатов (более трех человек на место). Зачастую альтернативу представителям партийно-хозяйственной номенклатуры составляли активисты массовых демократических движений (Народный фронт, и др.), которые тогда были весьма влиятельной политической силой.

Избирательные кампании стали ареной горячих политических баталий. Новинкой было появление предвыборной программы будущей деятельности потенциального депутата.

Первая сессия областного совета открылась 18 марта 1990 года, когда было избрано 166 депутатов из 200. 44 процента депутатов были партийными, советскими и хозяйственными руководителями, 33 – представители «Депутатского клуба» (демократы), и 12 – аграрии.

Председателем облсовета был избран Александр Николаевич Веселов, председателем исполкома – Владимир Андреевич Ковалев. В 1991 году исполком областного совета был упразднен, его заменила Администрация Ярославской области. 3 декабря 1991 года президент РСФСР Борис Ельцин назначил Анатолия Ивановича Лисицына исполняющим обязанности главы Администрации Ярославской области.

Роспуск Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации осенью 1993 года предопределил и судьбу представительных органов власти в российских регионах. Депутаты областного совета 27 октября не набрали необходимого кворума для принятия решения о самороспуске и, в конце концов, Губернатор области зачитал текст постановления: «Считать невозможным выполнение своих полномочий Ярославским областным советом народных депутатов ввиду отсутствия необходимого кворума».



Митинг на Советской площади.



Ковалев В.А., Рудкин Ю.Д., Руденко А.К.

ВАШИ КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ:

 ВОЛОНЧУНАС Виктор Владимирович, 1949 года рождения, мэр города Ярославля, опытный политик и профессионал, способный глубоко представлять интересы города в составе областной думы. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 9 ЯРОСЛАВСКОГО РАЙОНА.	 БУРДИНСКИЙ Михаил Анатолиевич, 1961 года рождения, генеральный директор объединения «Милва», инициатор и участник многих акций благотворительности и помощи нуждающимся, возрождения традиций русского народного искусства, сопредседатель Ярославского отделения движения «Россия». ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 6 ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА г. ЯРОСЛАВЛЯ.	 СОЛОВЬЕВА Екатерина Викторовна, 1947 года рождения, преподаватель высшей учебной школы «История саровская», директор молодежной фирмы «Миллер», член демократической фракции бывшего областного Совета. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 11 ДЛЕРЖИНСКОГО РАЙОНА.	 КОКОРИН Андрей Валентинович, 1973 года рождения, директор базы отдыха «Борисово» в Угличском районе Ярославской области. Инициатор ученого агронома Гемельской сельскохозяйственной академии, в последние годы занимается вторым высшим образованием, обучаясь занятию на магистерском курсе факультета менеджмента. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 2 ДЛЕРЖИНСКОГО РАЙОНА.
 ПЕТРОВ Владимир Иванович, 1933 года рождения, инициатор кафедры экономической теории Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д.Ушинского, ученый-аграрий, депутат Ярославской области.	 ЗАМОРАЕВ Сергей Иванович, 1949 года рождения, директор агропромышленного предприятия «Тучинка» - одного из самых крепких хозяйств в пригородной зоне Ярославля.	 Малоземов Е.Е. Общественный деятель, член областного совета Ярославской области.	

Областные газеты публикуют списки кандидатов в депутаты.



На улицах Ярославля.



Мелехин В.В.

Государственная Дума Ярославской области первого созыва

Как законодательный орган власти Государственная Дума Ярославской области была создана на основании указа Президента РФ от 22 октября 1993 года «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» и постановления главы Администрации Ярославской области от 27 октября 1993 года «О реформе органа представительной власти Ярославской области».

Срок полномочий депутатов был определен в два года, а задачей народных избранников стало принятие базовых региональных законов. Конституция Российской Федерации 1993 года впервые наделила областной орган народного представительства законотворческими функциями.

Выборы депутатов Государственной Думы первого созыва прошли 27 февраля 1994 года. В состав законодательного органа вошли 23 депутата.

На первое заседание депутаты собрались 29 марта 1994 года. Первым Председателем Государственной Думы Ярославской области был избран глава администрации Рыбинска Валентин Мелехин, а заместителем Председателя – Владимир Комов.

Было образовано три постоянных комиссии: по экономической политике и бюджету (председатель – директор ТОО «Левцово» Галина Коняхина), по социальной политике (председатель – настоятель храма Сергия Радонежского села Татищев-Погост Ростовского района Олег Черепанин), по вопросам местного самоуправления, правопорядку и по контролю за исполнением постановлений Федерального Собрания РФ и решений Думы (председатель – Елена Варникова). Также работала мандатная комиссия во главе с Владимиром Гавриловым.

Семь депутатов областной Думы первого созыва работали на постоянной профессиональной основе.

Менее чем за два года работы было проведено 18 заседаний, принят 31 закон, 217 постановлений, которые заложили правовую базу для стабильной работы органов государственной власти и местного самоуправления региона.

Областной закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области» установил систему органов власти на местах и принципы взаимоотношений с региональной властью на основе новой Конституции России. В этом Ярославская область опередила многие российские регионы.

Особое внимание депутаты Думы первого созыва уделяли бюджетным и финансовым проблемам.



Шереметьева Э.М., Истомина В.В., Зайцева Т.Д.



В президиуме заседания Думы.



На заседании Думы.



Депутаты Государственной Думы Ярославской области I созыва.

Так, первым региональным законом стал областной бюджет на II полугодие 1994 года. Специальными законопроектами были установлены ставки налогов, служащих источниками формирования и использования территориального дорожного фонда, ставки налога на имущество физических лиц, ставки земельного налога.

Такие нормативные акты, как закон «О порядке предоставления организациям ссуд за счет средств государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов Ярославской области» и «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», заложили основу для формирования инвестиционного климата в регионе.

В течение нескольких лет правила распоряжения региональным имуществом определял закон «О порядке осуществления права собственности в отношении государственной собственности Ярославской области».

По инициативе депутатского корпуса в марте 1995 года был принят закон Ярославской области «Об упорядочении регистрации физических лиц на территории Ярославской области». Этот

документ требовал от всех прибывающих в наш регион лиц обязательной регистрации в органах внутренних дел, что в значительной мере способствовало усилению борьбы с преступностью.

В течение нескольких месяцев специальная комиссия, в которую вошли депутаты, работники областной Администрации, юристы, готовила проект основного регионального закона. Наконец, 23 мая 1995 года был принят Устав, ставший основным документом Ярославской области, который детально прописывал права и свободы граждан, систему государственной власти в регионе.

Государственная Дума – представительный и законодательный орган власти – отныне должен был состоять из 50 депутатов, избираемых на четыре года. Высшее должностное лицо региона стало называться «Губернатор Ярославской области». Исполнительным органом власти становилось Правительство Ярославской области.

Летом 1995 года умер первый Председатель Государственной Думы области Валентин Мелехин. До конца созыва полномочия Председателя регионального парламента исполнял заместитель Председателя Думы Владимир Комов.



Шонаров Х.С.



Областные газеты посвящали много публикаций работе Думы.



Советание в администрации региона.



Депутаты Государственной Думы Ярославской области I созыва.

Весьма важную роль в деле обеспечения «прозрачности» работы региональной власти сыграл закон «О порядке официального опубликования и вступления в силу законов и иных нормативно-правовых актов органов государственной власти Ярославской области». С того времени ни один региональный закон или постановление губернатора, затрагивающие права и свободы человека, не могли применяться до момента официального опубликования в газете «Губернские вести».

Была принята новая редакция закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области», текст которого приведен в соответствие с новым федеральным законодательством о местном самоуправлении. Законом «О муниципальных образованиях Ярославской области» на территории региона было образовано 18 муниципальных округов.

Осенние заседания 1995 года депутаты посвятили принятию законов, обеспечивающих проведение выборов Губернатора, депутатов областной Думы и органов местного самоуправления. Правила предвыборной кампании были установлены законом «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», выборы были назначены на февраль 1996 года.

12 декабря 1993 года в ходе выборов в высший законодательный орган России получили право представлять Ярославскую область Анатолий Лисицын, губернатор региона, и Елена Мизулина, профессор права Ярославского государственного университета.

В начале 90-х годов XX века регионам России была предоставлена самостоятельность в реализации реформ. Однако вместе с ней им также приходилось в одиночку решать собственные социально-экономические проблемы. Экономический кризис крайне болезненно отразился на Ярославской области. Объем промышленной продукции сократился на 17,8 %. Резкое сокращение производства наблюдалось в электротехнической промышленности на 68 %, в автомобильной на 25 %, в молочной на 35 % и в мясной на 21 %. В этих условиях исполнительная и законодательная власть вынуждена была приходиться к принятию сплоченных конструктивных решений.





В центре – Председатель Думы II созыва Вахруков С.А.



Башмашников А.С.



На заседании Думы.



Кривнюк С.Н., Корнилов В.И.

Государственная Дума Ярославской области второго созыва

Выборы в Государственную Думу второго созыва прошли 26 февраля 1996 года. Было выдвинуто 327 претендентов на 50 депутатских мест, зарегистрирован 271 кандидат.

На момент избрания 29 человек занимали должности руководителей промышленных и сельскохозяйственных предприятий, 8 человек – должности глав муниципальных образований. Депутатами были избраны 12 представителей «Экономического совета» (общественная организация, в которой состоят директора крупных промышленных предприятий области) и 5 представителей КПРФ.

На первое заседание депутаты собрались 26 марта 1996 года. Председателем Государственной Думы Ярославской области был избран Сергей Вахруков, а заместителем Председателя – Абрам Башмашников.

Было образовано пять постоянных комиссий – мандатная, по вопросам депутатской этики (председатель – Элеонора Шереметьева), по законодательству, вопросам государственной власти и взаимодействия с органами местного самоуправления (председатель – Елена Варникова), по экономической политике и народно-хозяйственному комплексу (председатель – Турсун Ахунов), по бюджету, налогам и финансам (председатель – Иван Анюховский), по социальной политике (председатель – Владимир Смирнов).

Девять депутатов Государственной Думы второго созыва работали на профессиональной постоянной основе.

В 1996 году в областной Думе было образовано три депутатских фракции – КПРФ (председатель Владимир Корнилов), «Народовластие» (председатель – Владимир Ладыненко) и аграриев (председатель – Алексей Разгуляев). Позже были созданы фракции «Наш дом – Россия» (председатель – Александр Тихов) и «Отечество» (председатель – Сергей Кривнюк). Депутат в соответствии с регламентом Думы мог состоять в нескольких фракциях.

За четыре года работы было проведено 38 заседаний Государственной Думы Ярославской области второго созыва, 26 депутатских слушаний, принято 156 законов и 638 постановлений.

Основное внимание Государственная Дума второго созыва уделяла работе по законодательному регулированию процесса формирования и исполнения бюджета. Весьма остро обсуждались и отчеты о его исполнении Администрацией области.

В сентябре 1996 года депутаты приняли базовый документ – Закон «О бюджетном процессе в Ярос-



Депутаты Государственной Думы Ярославской области II созыва.

лавской области», затем его дополнили и переработали в Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области».

Серьезные дискуссии вызывала проблема справедливого распределения трансфертов из регионального бюджета при формировании бюджетов муниципальных образований. В результате был принят закон «О временных нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Ярославской области». При распределении бюджетных средств стала учитываться имеющаяся в муниципальных образованиях социальная и инженерная инфраструктура. «Правила игры», сложившиеся в этой сфере, нашли наиболее полное отражение в законе «О межбюджетных отношениях в Ярославской области».

Важными этапами формирования бюджетно-финансового законодательства стало принятие законов «О государственном заказе Ярославской области», «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», «О государственных заимствованиях Ярославской области».

Основой для дальнейшей работы по развитию предприятий малого бизнеса стал закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Ярославской области», в котором были зафиксированы способы и формы такой поддержки частной инициативы.

Формы и методы государственного влияния на крупный бизнес были прописаны в законах «Об основах промышленной политики Ярославской области» и «О концепции промышленной политики Ярославской области на 1998–2001 годы».

Но не все инициативы Государственной Думы Ярославской области по защите экономики региона были воплощены в реальность. В качестве примера можно привести закон «О порядке осуществления деятельности по заготовке, переработке и реализации лома и промышленных отходов цветных и черных металлов на территории Ярославской области». Этот документ призван был оградить от расхищения системы электроснабжения региона. Однако закон был отменен по представлению прокурора Ярославской области, так как федеральное законодательство не давало возможности устанавливать подобные ограничения на уровне субъекта РФ.

Первостепенной задачей, которую решали депутаты Государственной Думы второго созыва, была забота об отстаивании интересов социально



Рабочее совещание.



Григорьев В.Н., Дубровин В.Г.



Евтушенко А.В., Зайченко А.М., Замораев С.И.



В президиуме заседания Думы.

незащищенных групп населения. Именно на решение этой задачи были направлены принятые Думой законы «Об организации работы по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, в Ярославской области», «О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье», «Об основных гарантиях прав ребенка в Ярославской области».

Весьма значительное внимание депутаты Думы уделили проблемам здравоохранения, приняв законы «Об охране здоровья жителей Ярославской области», «О лекарственном обеспечении и фармацевтической деятельности на территории Ярославской области», «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза».

Существенным аспектом работы Думы второго созыва стало правовое регулирование вопросов организации государственной и муниципальной власти в регионе. Так, закон «О внесении изменений в Устав Ярославской области» существенно изменил систему органов власти области. Исполнительным органом власти вместо Правительства стала Администрация области.

Большой общественный резонанс имел закон «О внесении дополнения в Устав Ярославской области». Депутаты Государственной Думы Ярославской области второго созыва отказались от возможности установления гарантий неприкосновенности, предоставленных им федеральным законодательством.

Правовой фундамент развития инициативы граждан на местах заложили законы «О местном референдуме», «О собраниях (сходах) граждан», «Об организации территориального общественного самоуправления в Ярославской области».

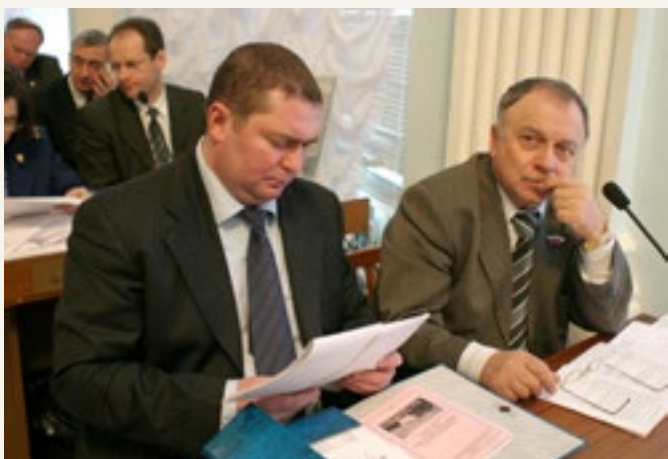
Почти год шла работа над законом «О контрольно-счетной палате Ярославской области». После серьезных споров Государственная Дума приняла решение о создании своего контрольного органа, обеспечив тем самым предпосылки для более качественного, системного, а главное, эффективно-го контроля за ходом исполнения бюджета.

Государственная Дума области как представительный орган власти не могла находиться вне политической жизни России. Часто предметом обсуждения были обращения к руководителям страны по политическим темам. В 1997 году Государственная Дума Ярославской области одной из первых в стране заявила о необходимости смены социально-экономического курса российского правительства, а в 1998 году – потребовала отставки президента России Бориса Ельцина.





Председатель Думы III созыва Крутиков А.Г.



Тихов А.Н., Сухов А.С.



Писарев В.Ф., депутат Думы первых трех созывов.



Шереметьева Э.М., депутат Думы первых трех созывов, глава Угличского МР.

Государственная Дума Ярославской области третьего созыва

В начале 2000 года в территориальные избирательные комиссии было подано 341 заявление о намерении баллотироваться в областные депутаты. Зарегистрироваться удалось только 295 кандидатам по 50 избирательным округам.

Выборы в Государственную Думу Ярославской области состоялись 26 марта 2000 года. Они были признаны состоявшимися в 48 избирательных округах. На момент избрания более половины депутатского корпуса составляли руководители промышленных и сельскохозяйственных предприятий, 8 человек являлись главами муниципальных образований, 5 – депутатами областной Думы второго созыва, работавшими на постоянной основе.

На первое заседание депутаты Думы третьего созыва собрались 25 апреля 2000 года. Заместителем Председателя Думы был избран Валерий Шамин. Голосование по кандидатуре Председателя Думы состоялось 30 мая 2000 года. Спикером Думы был избран Андрей Крутиков.

Было образовано пять постоянных комиссий – по депутатской деятельности, этике и регламенту (председатель – Сергей Кривнюк), по законодательству, вопросам государственной власти и взаимодействия с органами местного самоуправления (председатель – Андрей Евтушенко), по экономической политике и хозяйственному комплексу (председатель – Владимир Галагаев), по бюджету, налогам и финансам (председатель – Яков Якушев), по социальной политике (председатель – Владимир Молодкин). В сентябре 2001 года председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту был избран Виктор Рогцкий.

На первом заседании Думы третьего созыва депутатами на профессиональной постоянной основе были утверждены девять человек. Позже их число увеличилось до 13. Заместитель председателя постоянной комиссии по законодательству Галина Степенко 30 июня 2003 года сложила свои полномочия, возглавив Избирательную комиссию Ярославской области. На ее место был избран Олег Виноградов.

В 2000–2001 годах в Думе было образовано четыре депутатских фракции: «Единство» (председатель – Николай Тонков), аграрная фракция (председатель – Александр Коряшкин), «Народовластие» (председатель – Станислав Смирнов), «Союз правых сил» (председатель – Максим Гейко, впоследствии его сменил Олег Виноградов). С 23 апреля 2002 года фракция «Единство» стала называться «Единая Россия».



Депутаты Государственной Думы Ярославской области III созыва.

В 2003 году после принятия Думой решения о том, что депутат может состоять только в одной фракции, произошли определенные изменения. Фракции аграриев и «Народовластие» были ликвидированы, а некоторые из их членов вошли в состав фракции «Народно-патриотические силы» (председатель – Станислав Смирнов).

За период с апреля 2000 года по февраль 2004 года было проведено 41 заседание Государственной Думы Ярославской области, на которых принято 263 Закона Ярославской области и 1100 постановлений.

Депутатам Думы третьего созыва пришлось буквально на каждом заседании вносить поправки в областные законы. Зачастую это приходилось делать из-за постоянно изменяющегося федерального законодательства. Особенно интенсивно процесс приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным шел в первой половине 2000 года, после того, как прокуратура Ярославской области проанализировала весь массив действующих областных законов. Естественно, что документы, принятые Думами первого и второго созывов, перестали отвечать новым требованиям. После большой работы противоречия удалось устранить. В течение созыва из года

в год снижалось количество поступивших в Думу протестов и представлений прокуратуры, что свидетельствовало о повышении уровня проработки и качества принимаемых нормативных актов.

Государственная Дума области третьего созыва наибольшее внимание уделяла принятию законов в сфере бюджетно-финансовых отношений (127), государственного управления и местного самоуправления (70). Также были приняты областные законы в области экономики (более 36), в сфере социальной политики (более 16), депутатской деятельности (более 8). Неуклонно увеличивалась доля самостоятельных, так называемых базовых законов: если в целом за созыв их было принято 36 % от общего количества законов (94 из 264), то за 2003 год – почти 50 % (37 из 75). Соответственно, снижалось количество законов о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты – с 71 % в 2000 году до 49 % в 2003 году.

Практически половина законов – это документы, содержащие нормы бюджетного и налогового права, ежегодно принимаемые законы о бюджете области на очередной финансовый год, законы об установлении ставок региональных налогов. Впервые был принят закон «О порядке и условиях предоставления бюджетных кредитов из област-



Махаличев В.А., Ласточкин Ю.В.



Выступает Цветков А.И.



Заместитель Губернатора Буров С.А., депутат
ГосДумы РФ Грешневиков А.Н.



Курицын А.Г., Коряшкин А.А.

ного бюджета» и «О транспортном налоге в Ярославской области».

Депутаты Думы третьего созыва переработали и приняли в новой редакции законы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области», «О межбюджетных отношениях в Ярославской области». Таким образом, бюджетный процесс стал еще более понятен и доступен для анализа эффективности бюджетных расходов.

Весьма плодотворно поработали депутаты Думы третьего созыва над экономическими законами. Так, в Ярославской области в числе первых из российских субъектов был принят закон «О стимулировании экономического развития Ярославской области», позволивший привлечь в регион иногородних инвесторов. Закон «О государственной поддержке и развитии лизинга в агропромышленном комплексе Ярославской области» законодательно закрепил одну из важнейших форм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе.

Законы «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Ярославской области» и «О закупках (поставках) продукции для государственных нужд Ярославской области» детально определили механизм осуществления этих двух важнейших процессов.

Более взвешенно депутаты стали подходить к законодательному регулированию работы хозяйственного комплекса региона, обращать внимание не только на развитие индустрии, но и на сохранение окружающей среды. Дума третьего созыва приняла новую редакцию закона «Об экологическом контроле на территории Ярославской области» и «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ярославской области».

Целый блок законов, принятых Государственной Думой области, был связан с реализацией положений Земельного кодекса Российской Федерации – «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Ярославской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О цене земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О бесплатном предоставлении гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О порядке перевода земель из одной категории в другую на территории Ярославской области», «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения».

Новаторскими можно назвать законы «О гербе и флаге Ярославской области», «О правовых актах Ярославской области», «Об административно-территориальном устройстве Ярославской области и порядке его изменения».

Новый вид судопроизводства, институт мировых судей, был введен областными законами «О мировых судьях в Ярославской области» и «Об образовании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Ярославской области».

Полномочия местного самоуправления были четко прописаны в законах «О порядке образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Ярославской области, установления и изменения их границ и наименований», «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области отдельными государственными полномочиями Ярославской области», «О порядке разграничения предметов ведения, объектов собственности, источников доходов бюджетов муниципальных образований Ярославской области».

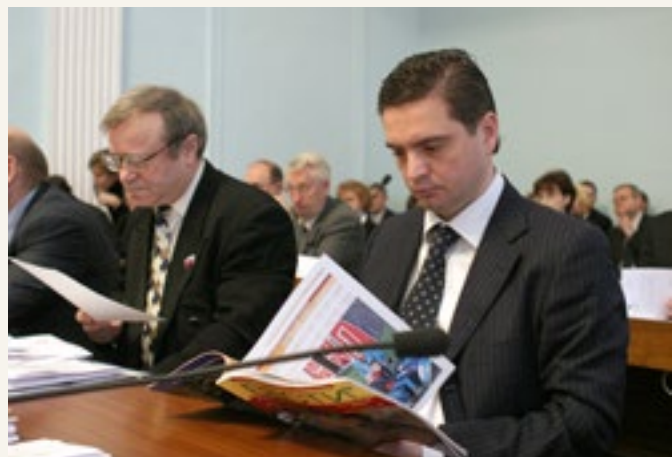
Закрепленная в Уставе возможность прямого участия жителей Ярославской области в законотворческой деятельности была регламентирована в законе «О порядке осуществления народной правотворческой инициативы».

Существенно повысилась интенсивность законотворческой деятельности депутатов Думы в сфере административного права. В 2002 году были приняты законы «Об административных комиссиях в Ярославской области», «Об административных правонарушениях, связанных с осуществлением местного самоуправления в Ярославской области», и, наконец, базовый областной закон «Об административных правонарушениях», в котором впервые был установлен целый ряд норм, защищающих права граждан.

Весьма символично, что депутатами Государственной Думы области с участием некоммерческих организаций региона был разработан закон «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений». В этом документе было определено, что ежегодно в области должен проходить региональный Гражданский форум.

Значительное внимание депутаты продолжали уделять отстаиванию интересов социально незащищенных слоев населения области. Этим целям послужило принятие законов «О социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках Ярославской области», «О компенсациях молодежи с ослабленным зрением на оперативное лечение», «Об установлении ежемесячной денежной компенсации лицам, проходившим службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы», «О потребительской корзине в Ярославской области».

Фундамент для развития массового спорта, привлечения инвестиций в спорт заложил областной закон «О физической культуре и спорте в Ярос-



Цветков А.И., Тонков Н.И.



Идет заседание Думы.



Заседание Государственной Думы Ярославской области III созыва.



Молодкин В.М., Мельник Е.А., Махаличев А.А., Коряшкин А.А.



Никольская В.Н., Блатов В.Ю.



Николаев М.А., Евтушенко А.В.



Степенко Г.Е., Сухов А.С.



Обсуждение законопроекта.

лавской области». Аналогичную роль в своей сфере был призван сыграть закон «О благотворительной деятельности в Ярославской области».

Государственная Дума Ярославской области 72 раза выступила с обращениями к органам государственной власти, в том числе к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В целом, Государственная Дума Ярославской области третьего созыва эффективно справлялась с поставленными перед ней задачами, совместно с Администрацией области оперативно и своевременно решала проблемы социального и экономического характера, делала все от нее зависящее для улучшения жизни населения.





Заседание Ярославской областной Думы:
Полтавченко Г.С., Крутиков А.Г., Вахруков С.А.



Кротик В.И., Порышкин В.Н.



Заседание Думы.



Кротик В.И., Гончаров В.М.

Государственная Дума Ярославской области четвертого созыва

Выборы в Государственную Думу Ярославской области четвертого созыва состоялись 14 марта 2004 года. Впервые региональные депутаты избирались по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе: 25 депутатов – по партийным спискам, 25 депутатов – по одномандатным округам. В выборах участвовало 10 избирательных объединений, выдвинувших по партспискам 120 кандидатов в депутаты. Из 139 одномандатников 90 человек – самовыдвиженцы, 49 – кандидаты, выдвинутые политическими партиями и блоками.

По партийным спискам пятипроцентный барьер преодолели 6 партий и блоков. «Единая Россия» получила 9 мандатов (25,98 % голосов), блок «Народно-патриотический союз «РОДИНА» – 7 мандатов (20,02 % голосов), блок «Правда. Порядок. Справедливость» – 3 мандата (9,09 % голосов), КПРФ, АДПР и «Аграрная партия России» по 2 мандата (соответственно 7,04 %, 6,27 %, 6,36 % голосов).

Выборы были признаны состоявшимися в 22 одномандатных округах. 28 ноября 2004 года состоялись довыборы в Государственную Думу Ярославской области по трем избирательным округам, и депутатский корпус приступил к работе в полном составе. В результате выборов состав регионального парламента обновился более чем на две трети, в новый состав Думы прошли только 16 депутатов предыдущего созыва.

9 апреля 2004 года состоялось первое заседание Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва. На пост Председателя и заместителя Председателя Думы были избраны Андрей Крутиков и Валерий Шамин. Подтверждены полномочия представителя Думы в Совете Федерации Федерального собрания РФ Николая Тонкова.

В Думе четвертого созыва, как и в третьем созыве, было создано пять постоянных комиссий. Комиссию по бюджету, налогам и финансам возглавил Яков Якушев, его заместителями стали Станислав Смирнов, Алексей Коромыслов, Максим Гейко.

Виктор Рогоцкий избран председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту, его заместителем – Сергей Замораев.

Председателем комиссии по экономической политике и хозяйственному комплексу остался Владимир Галагаев. Но число его заместителей было увеличено до пяти: ими стали Альфир Бакиров, Александр Цветков, Павел Смирнов, Дмитрий Стародубцев, Евгений Ершов.

На пост председателя комиссии по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления депутаты избрали Олега Вино-



Депутаты Государственной Думы Ярославской области IV созыва.

градова, его заместителями – Дмитрия Дорофеева и Владимира Симонова (который в 2007 году возглавил комиссию после назначения Олега Виноградова заместителем Губернатора области).

Комиссию по социальной политике возглавила Вера Никольская, ее заместителями стали Владимир Молодкин и Лариса Ушакова.

В 2007 году была образована постоянная комиссия по аграрной политике, экологии и природопользованию. Председателем комиссии был избран Александр Чекин, заместителем председателя комиссии – Александр Дыма, секретарем комиссии – депутат Михаил Николаев.

Учитывая проблемы с обеспечением явки на заседания некоторых комиссий, решили установить, что депутат может быть членом не более двух комиссий.

На первом заседании Думы области были зарегистрированы три фракции: «Аграрная фракция» (председатель – Александр Чекин, 6 депутатов), «Правда. Порядок. Справедливость» (председатель – Александр Цветков, 5 депутатов, затем 6) и «Народно-патриотический союз «Родина» (председатель – Андрей Ершов, 6 депутатов на конец

созыва). В июле 2005 года на базе фракции «Правда.Порядок. Справедливость» была создана депутатская группа «Политическая партия «Родина», в декабре 2006 года переименованная в депутатскую группу «Политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ». 29 июня 2004 года были зарегистрированы фракция «Единая Россия» (председатель – Виктор Рогоцкий, численность фракции увеличилась с 11 до 21 человека) и фракция КПрФ (председатель – Станислав Смирнов, 5 депутатов, в марте 2005 года ликвидирована из-за сокращения численности). В тот же день была зарегистрирована депутатская группа «За Регионы!» (председатель – Сергей Якушев, 8 депутатов, прекратила существование 27 февраля 2007 года в связи с выходом ряда депутатов).

За период с марта 2004 года по февраль 2008 года проведено 45 заседаний Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва, на которых принято 388 Законов Ярославской области (на 125 больше, чем в предыдущем созыве) и 1453 постановления Думы.

Постоянно совершенствуя законодательную базу, региональный парламент обеспечивал стабильность всех сфер жизни области. В последние годы



Жукова Н.И., Герасимов В.Г.



Билоха В.А., Белов М.Н.



Никольская В.Н.



Губочкин П.И., Козлов Е.А.

усилилась социальная направленность деятельности Думы, ее роль в реализации национальных проектов. Результаты законотворчества депутаты постоянно соотносили с ориентирами, заданными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, с потребностями социально-экономического развития региона, интересами избирателей.

Государственная Дума области четвертого созыва принимала как базовые законы, которые обеспечивали наполнение правового поля, определяли рамочные параметры либо конкретные ограничения и целевые ориентиры осуществления государственной политики в отношении социально-экономических и общественно-политических процессов в регионе, так и поправки в законы, которые были направлены на оптимизацию существующего регионального законодательства. Корректировка регионального законодательства осуществлялась как для соответствия федеральному законодательству, так и для отражения меняющихся потребностей реального сектора экономики и приоритетов социально-экономической политики.

В центре внимания Государственной Думы области были бюджетные вопросы, в первую очередь, это проекты областного бюджета на 2005–2008 годы, законопроекты, предусматривавшие внесение изменений в законы об областном бюджете, а также утверждение отчетов об исполнении областного бюджета за указанный период.

Депутаты стремились принять такой закон о бюджете, в котором достигалось бы оптимальное сочетание и интересов Ярославской области в целом, и муниципальных образований, и различных групп населения, и отдельных отраслей экономики, социальной сферы и частного бизнеса. В ходе обсуждения отчетов об исполнении бюджета отмечалось неудовлетворительное исполнение бюджетных назначений, признавалась недопустимой практика неравномерного и непропорционального финансирования социально значимых расходов, самостоятельного, в обход Государственной Думы Ярославской области, изменения сумм финансирования, утвержденных законом о бюджете.

Большое внимание парламентарии уделяли совершенствованию законов, обеспечивающих реализацию реформы местного самоуправления: «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области», «О представительных органах первого созыва и главах вновь образованных муниципальных образований Ярославской области», «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Ярославской области в переходный период».

Процессы формирования новых управленческих структур на местах проходили под контролем и при содействии областных депутатов. Юридическая коллизия в Рыбинске, возникшая в связи

с борьбой за статус городского округа, и поиск путей выхода из нее позволили региональному парламенту, инициировавшему проведение голосования по статусу Рыбинска, приобрести неплохой опыт по разрешению конфликтных ситуаций в вопросах местного самоуправления. Также Государственная Дума области реализовала свои полномочия по роспуску Муниципального Совета Константиновского сельского поселения Ярославской области, не проводившего в течение трех месяцев подряд правомочного заседания.

Депутаты Думы принимали важные законы по корректировке системы государственной власти в регионе. Так, в 2005 году в связи с изменениями федерального законодательства были внесены поправки в Устав Ярославской области, предусматривающие порядок назначения на должность, освобождения от должности Губернатора области. Реализуя эти полномочия, депутаты Думы дважды наделили полномочиями Губернатора области по представлению Президента РФ (в 2006 году – Анатолия Лисицына, в 2007 году – Сергея Вахрукова).

Среди важных законов в сфере государственного строительства, принятых Думой, следует отметить Законы области «Об административных правонарушениях», «О профилактике правонарушений в Ярославской области», «Об описании границ муниципальных образований Ярославской области», «О государственной гражданской службе Ярославской области», «О муниципальной службе в Ярославской области», «О региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов».

Существенным аспектом деятельности Государственной Думы области стала разработка и принятие новых социальных законов и внесение изменений в уже действующие законы. Были приняты Законы Ярославской области «О нормативах бюджетного финансирования образовательных учреждений», «Об оплате труда работников государственных учреждений Ярославской области», «О мерах социальной поддержки работников бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности, рабочих поселках и малых городах Ярославской области», «О лекарственном обеспечении в Ярославской области», «О социальном обслуживании населения Ярославской области», «О ежемесячном пособии на ребенка», «О мерах социальной поддержки многодетных семей», «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству», «О размере оплаты труда приемных родителей и мерах социальной поддержки приемных семей», «О потребительской корзине в Ярославской области» и другие. В течение созыва были приняты областные целевые программы, направленные на совершенствование оказания онкологической помощи населению Ярославской области, противодействие злоупотреблению наркотиками, программы поддержки молодых семей Ярославской области в приобретении (строительстве) жилья.



На заседании Думы.



Александрович Н.А.



Городецкий Н.Д.



Заседание рабочей группы.



Ушакова А.Ю.



Решатов А.В.



Молодкин В.М.



Заседание комитета по социальной политике.

Депутатский корпус сделал все, чтобы реформы, связанные с монетизацией льгот, прошли как можно менее болезненно для жителей региона. Областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» закрепил права региональных льготников, в том числе право всех лиц пожилого возраста на бесплатный, затем льготный проезд в общественном транспорте. С 1 января 2007 года установлены меры социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ярославской области». Эта новая категория льготников была установлена законом области по предложению депутатов для того, чтобы восстановить справедливость в отношении граждан, которые многие годы добросовестно трудились, но не попадали под критерии звания «Ветеран труда», определенные в федеральном законодательстве.

Одной из актуальных задач, стоявших перед законодателями Ярославской области являлась разработка и принятие законов, обеспечивающих эффективную реализацию национальных проектов. Так, областная Дума приняла закон, вводящий доплаты к зарплате за классное руководство педагогам из профтехучилищ, коррекционных и специальных школ, которые не получили повышения в рамках национальных проектов.

Закон области «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях» ввел ежедневное одноразовое бесплатное питание (завтрак) для учащихся, проживающих в малообеспеченных семьях, а также для детей из многодетных семей.

Депутаты Думы разработали принципы адресности социальной помощи жителям области. В 2006 году – первом квартале 2008 года из средств резерва фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Администрацией (Правительством) Ярославской области выделялись средства на помощь гражданам и организациям по предложениям депутатов Ярославской областной Думы (1 млн. рублей на одного депутата).

Весьма плодотворно поработали депутаты Думы четвертого созыва над экономическими законами. В числе важнейших – законы «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», «Об энергосбережении в Ярославской области», «О залоговом фонде Ярославской области», «О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг», «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Ярославской области».

Также принимались законы, определяющие приоритетные задачи инфраструктурного развития региона, в частности, «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение территорий муниципальных образований Ярославской области градостроительной документацией и правилами

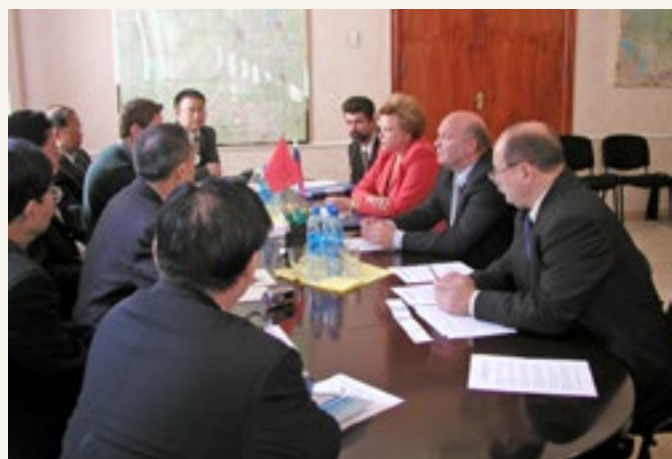
землепользования и застройки», «О пригородных зонах городов Ярославской области», «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ярославской области» на 2008–2010 годы», «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в административном центре Ярославской области – городе Ярославле».

Парламентарии уделяли повышенное внимание реализации аграрной политики. Дума обсудила и утвердила программы «Социальное развитие села до 2010 года» и «Развитие льняного комплекса Ярославской области на 2005–2008 годы». Корректировала законы, регулирующие земельные правоотношения, вопросы недропользования и лесопользования.

Другая важная группа решений, принятых депутатами Государственной Думы Ярославской области, – внесение законодательных инициатив на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В числе законодательных инициатив, предложенных ярославскими парламентариями:

- предложение отнестись к обеспечению мер социальной поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям, к вопросам ведения РФ, а также восстановить норму о первоочередном ежегодном санаторно-курортном лечении «чернобыльцев»;
- проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (ярославцы предложили передавать средства в размере 20 % суммы НДС из федерального бюджета в бюджеты регионов для обеспечения финансирования жилищного строительства);
- поправки в Жилищный кодекс, предлагающие рассчитывать размер платы за содержание и ремонт лифтов, вывоз бытовых отходов, исходя из количества проживающих в квартире, а не из расчета общей площади жилого помещения.

Депутаты Государственной Думы Ярославской области всегда стремились, исходя из собственной мировоззренческой и общественно-политической позиции, предложить лучшее решение стоящих перед российским обществом проблем. Поэтому весьма активно использовался такой инструмент как обращение к органам власти РФ. Наибольшее их число касается ЖКХ. В частности, ярославские депутаты предлагали установить госрегулирование цен на природный газ независимых поставщиков, мазут, каменный уголь и ограничить рост цен на продукцию естественных монополий и тарифов на услуги ЖКХ уровнем инфляции. Также было принято обращение о необходимости утверждения федеральной целевой программы капитального ремонта жилищного фонда и реконструкции коммунального хозяйства. Через некоторое время по инициативе президента РФ Владимира Путина такая программа была принята и в настоящее время реализуется во всех



Прием парламентской делегации из Китайской народной республики.



Лифанов В.А., Крылов В.В., Кротик В.И.



Лифанов В.А.



На заседании Думы.



Цветков А.И., Хабибулин С.Р.



Галагаев В.И.



Замораев С.И.



Дорофеев Д.М.

регионах РФ. Ярославские депутаты предложили государству взять на себя бремя инфраструктурных расходов на строительство жилья, для чего создать в субъектах РФ целевые бюджетные фонды, источником формирования которых могло быть зачисление доходов от налога на добавленную стоимость в размере 3–4 % в бюджеты субъектов РФ.

Депутаты Государственной Думы Ярославской области активно выражали свою позицию относительно реформы системы социальных льгот, неоднократно обращались к федеральным властям по вопросу финансирования дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, по целесообразности нахождения на своем посту ответственного за монетизацию льгот министра здравоохранения и социального развития РФ М. Ю. Зурабова.

Ярославские депутаты высказывались по злободневным общественно-политическим темам, благодаря чему федеральные власти меняли свои решения. Так, депутаты Государственной Думы Ярославской области выразили свое несогласие с удалением со Знамени Победы двух символов – серпа и молота. После этого закон не был подписан Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным.

Другая важная форма работы депутатов Государственной Думы Ярославской области – контроль за выполнением законодательства Ярославской области, эффективностью деятельности органов исполнительной власти в интересах Ярославской области. С этой целью на заседаниях Думы заслушивалась информация по различным аспектам реализации социально-экономической политики в нашем регионе.

Еще одна форма работы, предусмотренная регламентом Государственной Думы Ярославской области, – проведение депутатских слушаний. Были проведены слушания о ходе реализации на территории Ярославской области федерального законодательства о местном самоуправлении, о демографической политике, о состоянии дел по строительству, реконструкции и содержанию дорог, о развитии среднего и высшего профессионального образования, о состоянии и перспективах газификации сельских населенных пунктов. По итогам слушаний были приняты развернутые рекомендации в адрес представительной и исполнительной ветвей власти различных уровней.

Также применялась новая форма работы: проведение «правительственного часа» – заслушивание информации должностных лиц по конкретным вопросам. В частности, заслушивалась информация «О ситуации с задолженностью по заработной плате работникам ОАО «Холодмаш», ОАО «Ярославский компрессор», ОАО «Русьхлеб» и мерах, принимаемых Правительством Ярославской области по решению данной проблемы и трудоустройству сокращенных работников указанных предприятий», «О продаже имущества, находящегося

в собственности Ярославской области» и «О заселении жилого дома № 52 по Ленинградскому проспекту, сданного в эксплуатацию без отделочных работ».

Законотворческая деятельность Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва осуществлялась последовательно, профессионально и эффективно, что стало важным вкладом в формирование социально-экономической политики, направленной на повышение благосостояния населения Ярославской области.



Крылов В.В., Ометов В.А., Кротик В.И.



Идет обсуждение проекта областного бюджета.



Никольская В. Н., Николаев М.А.



На праздновании 10-летия Ярославской областной Думы, 2004 год.







Александрович Н.А., Рогоцкий В.В.



Александрович Н.А., Рогоцкий В.В., Ястребов С.Н., Заяшников Е.Н.



Визит Полномочного представителя Президента в ЦФО.



Депутаты инспектируют ход ремонта дорог.

Ярославская областная Дума пятого созыва

Работа пятого созыва Ярославской областной Думы выпала на непростое время для Ярославской области.

В 2008 году Ярославская область вместе со всей страной подвергается негативному воздействию мирового финансового кризиса, а затем начинает справляться с его последствиями, намечается рост экономики, растет уровень жизни. В 2010 году регион отмечает 1000-летний юбилей со дня основания города Ярославля. Эти мероприятия становятся праздником для всей области. В Ярославле по инициативе президента России Дмитрия Медведева проходит Мировой политический форум. В сентябре 2011 года в авиакатастрофе гибнет весь состав хоккейной команды «Локомотив», спортивными победами которой жила и дышала вся область. В 2012 году область отмечает 1150-летие города Ростова. В этом же году у Ярославской области появляется шанс стать одним из регионов, принимающих Чемпионат мира по футболу 2018 года. Но надежды войти в историю мирового футбола не сбылись. Весной 2012 года мэром Ярославля избран Евгений Урлашов, глава региона Сергей Вахруков досрочно сложил свои полномочия. 5 мая новым Губернатором Ярославской области назначен Сергей Ястребов. В 2013 году взяты под арест новый мэр города Ярославля и мэр города Рыбинска.

Выборы в Государственную Думу Ярославской области пятого созыва состоялись 2 марта 2008 года. В выборах участвовало 9 партий, выдвинувших по спискам 116 кандидатов в депутаты. Было зарегистрировано 148 кандидатов, претендующих на места по одномандатным округам.

Пятипроцентный барьер преодолели четыре партии: «Единая Россия» получила 15 мандатов (50,02 % голосов), КПРФ – 4 мандата (14,6 % голосов), ЛДПР – 4 мандата (12,58% голосов), и партия «Патриоты России» – 2 мандата (5,92 % голосов). По одномандатным округам победу одержали 17 кандидатов, выдвинутых «Единой Россией». Представители других партий в Думу по округам не прошли. Кандидаты-самовыдвиженцы получили 8 мандатов.

Из депутатов Думы четвертого созыва в новый состав вошли 20 человек. Из 30 новых депутатов 4 человека имели опыт работы в Думе первого, второго либо третьего созывов. Среди депутатов наибольшее число составляют руководители предприятий – 24 человека. В составе депутатского корпуса 5 бывших депутатов муниципалитета Ярославля, общественные деятели, представители бюджетной сферы. В состав Думы было избрано 5 женщин и 45 мужчин.



Депутаты Ярославской областной Думы V созыва, 2008 год.

25 марта 2008 года состоялось первое заседание Государственной Думы Ярославской области пятого созыва. На пост председателя Думы пятого созыва депутатский корпус избрал Виктора Рогоцкого, который в прошлом составе регионального парламента возглавлял фракцию «Единая Россия».

Заместителями Председателя Думы были выбраны Николай Александрычев, Евгений Заяшников и Валентина Терешкова.

26 марта 2008 года были приняты в Устав Ярославской области, которые в том числе предусматривали переименование Государственной Думы Ярославской области. Теперь высший законодательный орган региона стал называться Ярославской областной Думой. Позднее, в 2010 году было принято решение о переименовании постоянных рабочих органов Думы (комиссий) в комитеты.

В Ярославской областной Думе пятого созыва образовано шесть комитетов. Комитет по бюджету, налогам и финансам возглавил ее действующий председатель Яков Якушев, его заместителями стали Татьяна Дубровина и Владимир Денисов. Работу комитета по экономической политике воз-

главил Владимир Галагаев с заместителями Альфиром Бакировым и Евгением Ершовым. Председателем комитета по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления был избран Андрей Крутиков (Председатель Государственной Думы области в 2000–2008 годах), его заместителями Александр Соколов и Александр Дегтярев. Председателем комитета по депутатской деятельности, этике и регламенту стал Александр Сизов, его заместителями Ольга Хитрова и Виктор Кашапов. Комитет по аграрной политике, экологии и природопользованию возглавил Павел Смирнов, его заместителями стали Алексей Окладников и Александр Дыма. Андрей Антропов избран председателем комитета по социальной политике, Лариса Ушакова и Владимир Молодкин – его заместителями.

25 марта 2008 года областная Дума вновь подтвердила полномочия Николая Тонкова как члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного органа власти Ярославской области. В декабре 2011 года новым представителем региона от Ярославской областной Думы в Совете Федерации депутаты избрали Анатолия Лисицына, возглавлявшего Ярославскую область с 1991 по 2007 год.



Заседание коллегии Контрольно-счетной палаты.



С журналистами общается Смирнов П.А.



Проверка восстановительных работ у моста через р. Волга.



Депутаты Думы на строительстве животноводческого комплекса.

Состав депутатского корпуса Ярославской областной Думы пятого созыва получился самым изменчивым за все 20 лет существования высшего законодательного органа региона. За пять лет депутатский корпус по разным причинам покинуло 15 человек – более 25 % его состава. На место депутатов-«списочников» приходили их коллеги по партиям, по двум округам проводились довыборы. Таким образом, всего было 64 депутата Ярославской областной Думы пятого созыва. Сменился даже спикер Думы. В конце 2012 года Губернатором региона Сергеем Ястребовым Председатель Думы Виктор Рогоцкий был назначен представителем областного Правительства в Совете Федерации. 29 января 2013 года новым Председателем Думы пятого созыва был избран Илья Осипов.

Два парламентария пятого созыва были приглашены на работу в областное правительство: Александр Князьков стал первым заместителем Губернатора, а Александр Шилов возглавил департамент агропромышленного комплекса. Депутат Альфир Бакиров был утвержден на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

В самом начале созыва ЛДПР-овец Александр Галич уступил свой мандат однопартийцу Сергею Салову, Александр Шилов – Сергею Егорову. Два представителя фракции – Виктор Кашапов и Владимир Волков – трагически погибли в автокатастрофах. Перемены были и среди единороссов: ставшая депутатом ГосДумы России Валентина Терешкова уступила свое депутатское кресло в областном парламенте Николаю Канину; назначенный первым заместителем губернатора Александр Князьков – Светлане Лягушевой, а получивший сенаторские полномочия Виктор Рогоцкий – Павлу Фадеичеву. Мандат Владимира Савельева, который досрочно сложил свои полномочия, был передан Светлане Ахметдиновой, мандат Альфира Бакирова – Олегу Макарову. Главу фракции КПРФ Александра Воробьева, победившего на выборах в муниципалитет, сменил Эльхан Мардалиев. Место Юрия Ласточкина, после избрания его мэром Рыбинска, занял Игорь Юдин. На довыборах в округе после ухода Сергея Замораева победил Антон Артемьев. После ухода из Думы Якова Якушева довыборы не проводились.

Из 50 депутатов Ярославской областной Думы пятого созыва 38 вошли в состав фракции «Единая Россия», 5 – в состав фракции ЛДПР, 4 – в состав фракции КПРФ, во фракцию «Патриоты России» вошли два депутата. Фракцию «Единая Россия» возглавил председатель областного Совета профсоюзов Владимир Савельев. Руководителем фракции КПРФ был избран второй секретарь ярославского обкома КПРФ Александр Воробьев. Лидером фракции «Патриоты России» стал Александр Цветков. Фракцию ЛДПР возглавил региональный координатор Виктор Кашапов.

Активную роль в работе Ярославской областной Думы сыграл Губернатор Ярославской области

Сергей Вахруков. Он присутствовал на рассмотрении практически всех вопросов повестки дня пленарных заседаний Думы, выступал с подробными докладами, отвечал на вопросы депутатов по разным аспектам жизни региона. Перед новым созывом Думы глава региона озвучил принципы новой бюджетной политики: переход от подхода бюджетирования по затратам к бюджетированию, ориентированному на результат, взвешенная политика в вопросах государственных заимствований, последовательное сокращение дефицита бюджета, привлечение к софинансированию ключевых объектов средств федерального бюджета и негосударственных средств.

Ярославская областная Дума пятого созыва вплотную занималась вопросами выживания моногородов и развития инвестиционной привлекательности. Мировой финансовый кризис больше всего ударил по промышленным регионам, одним из которых является Ярославская область, и особенно тяжелыми последствиями кризис обернулся для моногородов. В Ярославской области в сложную ситуацию попали Тутаев и Гаврилов-Ям. Оба они были включены в федеральную программу поддержки моногородов. Выходом из кризиса было создание на основе их предприятий промышленных площадок – технопарков – готовых инфраструктурных условий для прихода инвесторов с новыми производствами, которые создадут новые рабочие места и обеспечат поступление в бюджет. Технопарки требовали больших финансовых вложений. Программа, рассчитанная на пять лет, с 2010 по 2015 годы, предусматривала финансирование в размере 5,4 миллиарда рублей, где более 4 миллиардов – внебюджетные средства, 741 миллион должна была вложить федеральная казна, 341 – областной бюджет и 25 миллионов – муниципальные деньги. Окончание программы создания технопарков было намечено на 2015 год, сроки окупаемости рассчитаны на 6 лет.

Депутаты жестко контролировали использование средств областного бюджета, критиковали исполнительную власть за затягивание реализации некоторых этапов программы, неоднократно выезжали с проверками на территории технопарков. По инициативе депутатов Думы Контрольно-счетная палата области провела проверку и выявила многочисленные нарушения в использовании бюджетных средств. Работа парламентариев позволила сделать гласной реализацию программы по созданию технопарков, выявить недостатки и вовремя их преодолеть. В начале 2013 года тутаевский технопарк «Мастер» уже начал свою работу и предоставил площадки для первых резидентов.

В целом депутаты пятого созыва Ярославской областной Думы очень серьезно подходили к вопросам контроля расходования бюджетных денег. Так, были инициированы проверки эффективности затрат на строительство концертно-зрелищного центра «Миллениум» в Ярославле, финансирование футбольного клуба «Шинник», реализацию



Ястребов С.Н., Галагаев В.И.



Заяшиников Е.Н., Денисов В.В., Тихомиров В.Н.



Антропов А.К.



Хитрова О.В., Фадеев П.А.



Ахметдинова С.Ю., Балакирева Н.Г.



Обсуждение проекта областного бюджета.



Воробьев А.В. с ярославскими журналистами.



Визит делегации Чешской республики.

программы «Чистая вода», модернизацию аэропорта «Туношна».

28 июня 2011 года Ярославская областная Дума приняла закон «О дорожном фонде в Ярославской области». С этого момента началась серьезная дискуссия о методике распределения «дорожных денег» и поиска механизмов контроля за качеством ремонта и содержанием дорог и работой подрядчика. «Дорожная» рабочая группа собиралась почти каждый месяц, и на заседаниях комиссий вопросам дорожного фонда отводилось по несколько часов.

Средства дорожного фонда делились на несколько частей. Около 50 % – шло муниципальным образованияам. Количество средств, предназначающихся тому или другому муниципальному району, напрямую зависело от протяженности дорог. Однако первый же год работы показал, что данная методика ставит в невыгодное положение крупные города: километраж дорог в них меньше, чем в сельских районах, а интенсивность движения намного больше. После первого года работы фонда, депутаты приняли решение скорректировать методику.

Однако вопрос с качеством ремонта остался открытым, несмотря на усилия и чиновников, и депутатов, и общественности. Вопрос, что важнее: «освоить» средства или добиваться от подрядчика качества и соблюдения технологий ценой сроков, обсуждался как в думских комитетах, так и на страницах СМИ. Депутаты не раз выезжали с экстренной проверкой, получив сообщение о нарушении подрядчиками стандартов работ: укладки асфальта в дождь или при отрицательных температурах. Несмотря на все усилия проблемы качества дорожного строительства до сих пор требуют решения.

Депутаты не раз обращались к теме точечной застройки в Ярославле. К разговору приглашались представители областных властей, мэрии города Ярославля, федеральных ведомств и экспертных организаций. Депутаты настаивали, город должен иметь генеральный план развития и утвержденные проекты планировки территорий, причем формирование этих планов должно быть публичным, только тогда возможно учесть все интересы. Тем не менее большинство норм, отнимающих у местных властей возможность запрещать уплотнительную застройку, заложено в федеральном градостроительном кодексе. Поэтому по итогам слушаний было сформулировано предложение федеральным законодателям внести поправки в этот документ.

За пятый созыв депутаты дважды обращались к теме жилищного строительства. В 2008 году парламентарии обсуждали реализацию на территории Ярославской области приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а в 2013 году депутатами были инициированы слушания на тему «Жи-

лишнее строительство в Ярославской области». Ярославские парламентарии разработали механизм ускорения получения согласований на строительство жилья для жителей расселяемых ветхих и аварийных домов. Ярославская Дума внесла в ГосДуму поправки в два федеральных нормативных акта – ФЗ № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ФЗ № 185 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Эти поправки позволяют сократить сроки жилищного строительства от 4 до 10 месяцев и снизить стоимость возводимого жилья более чем на 30 процентов.

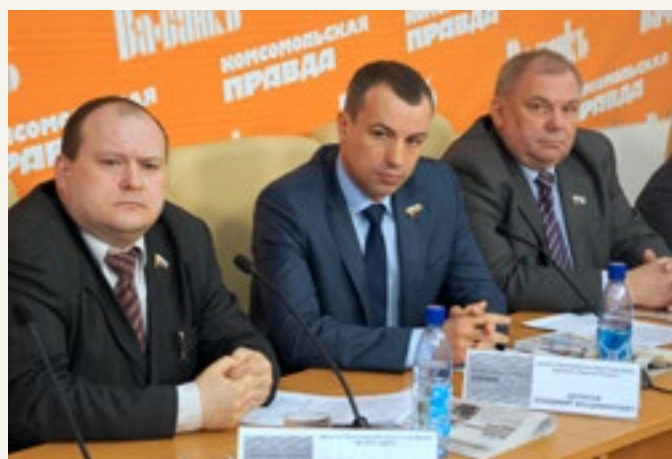
В 2013 году депутаты пятого созыва Думы начали работу над региональными законопроектами о капитальном ремонте многоквартирных домов. Работу осложняло то, что федеральное законодательство в этой сфере было абсолютно новым и только формирующимся, не было четко прописанных правил для региональных фондов, не было регламента выбора домов, ремонт которых должен финансироваться из фонда. Соответственно, создание полноценного и всеобъемлющего регионального закона представлялось очень сложной задачей. Депутаты даже предлагали федеральной власти отложить вступление в силу норм этого документа, пока не будут законодательно закреплены четкие, понятные, и, самое главное, справедливые правила финансирования капитального ремонта жилья. Тем не менее федерация на призыв ярославцев не ответила, но ГосДума РФ 28 декабря 2013 года внесла значимые правки в федеральный закон.

Ярославская областная Дума пятого созыва уделяла много внимания вопросам социального обеспечения граждан. Важнейшее значение для защиты социальных прав граждан имело принятие областной Думой в 2008 году Социального кодекса Ярославской области. Кодекс – это широкая законодательная платформа, объединившая все законодательные нормы в сферах социального и пенсионного обеспечения, здравоохранения и образования. Одна из важнейших задач, которую реализовал Социальный кодекс – тщательная ревизия социальных законов области и обеспечение действенного механизма их реализации. Кодекс позволил решить целый комплекс проблем, связанных с социальной сферой. В первую очередь, реализовать принцип «одного окна», максимально упростив необходимые бюрократические процедуры. В Социальный кодекс вошли все действующие в тот период в регионе социальные льготы и выплаты. Каждый год выплаты, прописанные в Кодексе, индексируются в соответствии с ростом инфляции.

Дума приняла закон «О гарантиях прав ребенка». Он определил организационные основы реализации государственной политики в интересах детей и защиты их прав. Среди важнейших мероприятий можно назвать меры по поддержке одаренных детей, оздоровлению и занятости детей в ка-



Цветков А.И.



*Егоров С.В., Денисов В.В., Кузьмин А.В.
отвечают на вопросы журналистов.*



Крутиков А.Г., Бакиров А.Ф.



Посещение СПК «Вожажниково».



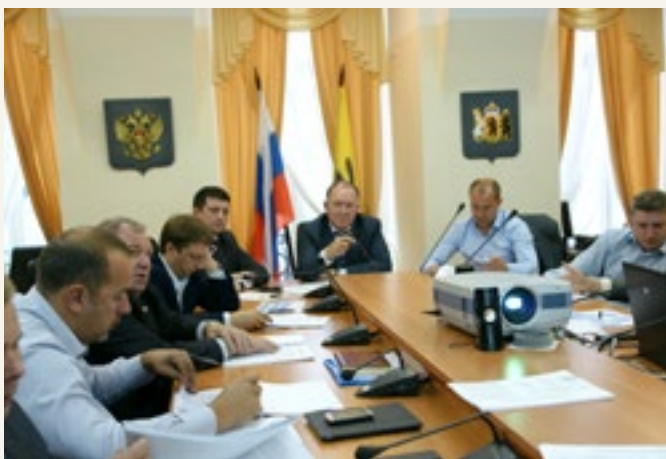
На открытии нового производства в холдинге «Сатурн», г. Рыбинск.



Канин Н.А., Заяшников Е.Н.



Смирнов П.А., Марченко Ю.И.



Заседание рабочей группы.

никулярное время, а также меры по защите детей от факторов, негативно влияющих на их развитие.

В период экономического кризиса, когда многие ярославские предприятия испытывали трудности и вынуждены были сокращать выплаты сотрудникам, региональные власти обеспечили из областного бюджета оплату завтраков для школьников младших классов независимо от уровня доходов их родителей.

По инициативе депутатов в 2011 году были установлены выплаты семьям при рождении двойни или тройни. Это радостное событие в ярославских семьях парламентарии предложили поддержать материально в размере 40 тысяч рублей.

Кроме того, Дума приняла обращение к Президенту РФ Дмитрию Медведеву о принятии мер по улучшению жилищных условий многодетных семей, воспитывающих пятерых и более детей. Такие семьи предложили включить в государственную программу по обеспечению доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации. Также ярославцы выразили уверенность, что на федеральном уровне необходимо разработать проект федерального закона о поддержке многодетных семей.

В целом, вопросы социального обеспечения всегда были в центре внимания депутатов Думы пятого созыва.

В 2008 году впервые в истории региона областной бюджет, во многом благодаря федеральной помощи в преддверии 1000-летия Ярославии, был утвержден без дефицита. Тем не менее по мере воздействия экономического кризиса на экономику региона, каждый последующий бюджет наращивал как процент дефицита, так и долговые обязательства. С одной стороны, собственные доходы региона снижались, а социальная нагрузка, подкрепленная обязательствами по повышению заработной платы бюджетникам, возрастала.

Осознавая эти риски для регионального бюджета, депутаты пятого созыва Думы неоднократно обращались в федеральные органы власти с просьбой обратить внимание на эту ситуацию. В 2008 году ярославская Дума обратилась к Председателю Правительства РФ Владимиру Путину, Совету Федерации и ГосДуме РФ с просьбой рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении дополнительных расходов бюджетов субъектов РФ на увеличение зарплаты работников бюджетной сферы в форме выделения из федерального бюджета соответствующей субвенции или перераспределения налоговых доходов между бюджетами федерального и регионального уровней.

Искали депутаты и другие источники пополнения областного бюджета. Один из выходов они видели в увеличении поступлений от акцизов на нефте-

продукты. В 2009 году народные избранники обратились к ОАО «НГК «Славнефть» с просьбой пересмотреть соглашения о сотрудничестве между Правительством Ярославской области и ОАО «НГК «Славнефть» в сторону увеличения суммы платежей по налогу на прибыль организации в бюджет региона. Кроме того, ярославские парламентарии обратились к Председателю Правительства РФ Владимиру Путину об изменении порядка зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации (увеличение доли налога, оставляемого в бюджетах субъектов РФ, непосредственно от налогоплательщиков, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории соответствующего региона).

Прекрасно понимая, что для обеспечения социальных обязательств бюджета необходимо заботиться о производственной сфере региона и помогать предпринимателям, депутаты пятого созыва принимали ряд важных законопроектов для развития экономики Ярославской области. Следует отметить закон «О развитии малого и среднего предпринимательства», в котором определены полномочия органов государственной власти Ярославской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, формы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, субъектный состав организаций, образующих инфраструктуру данной поддержки.

Отдельные депутатские слушания парламентарии посвятили состоянию и перспективам развития машиностроительного комплекса Ярославской области. Кроме того, в 2013 году был принят закон «О государственной поддержке социально ответственных работодателей», который направлен на государственную поддержку предприятий и организаций, уделяющих много внимания заботе о своих сотрудниках.

Важное значение для развития гражданского общества в регионе получил ряд принятых Думой законов:

- «Об Общественной палате Ярославской области». Новый орган в составе 80 человек призван привлечь граждан и некоммерческие организации к выработке и реализации гражданских инициатив, он создан в целях учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечения общественного контроля за их деятельностью;
- «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области». В частности, он предусмотрел проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами госвласти региона, для выявления и устранения коррупциогенных факторов;
- «О порядке отзыва Губернатора Ярославской области» (2012 год), его действие будет распространяться на главу региона, который будет из-



Терешкова В.В.



Открытие памятника в честь 1000-летия Ярославля.



Канин Н.А., Юдин И.Д.



Заседание рабочей группы.



Сельскохозяйственный фестиваль «Ярославская нива».



Посещение сельскохозяйственной выставки.



Кузьмин А.В.



Лягушова С.Н., Дегтярев А.А.

бран на запланированных на 2015 год губернаторских выборах;

- новая редакция закона «О выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», который внес важные поправки в систему выборов в Ярославскую областную Думу. Теперь списки кандидатов от партий тесно увязывались с избирательными округами. Так, партийные списки были разделены на территориальные группы, соответствующие 25-ти одномандатным округам. Такая система была нацелена, во-первых, на большую прозрачность при формировании партийных списков, а во-вторых, на отказ от практики «паровозов», которая позволяла за одним узнаваемым и популярным лидером «прятать» неизвестных и не зарекомендовавших себя в политике фигур. Во главе своего списка партия могла выставить одного лидера, но, если после выборов возглавляющий список кандидат отказывался от мандата, то его мандат переходил не к партии, а в избирательную комиссию на перераспределение между всеми партиями, преодолевшими выборный барьер. Но самое главное, такая система формирования партийных списков позволила избирателям понять, какой депутат и от какой партии будет представлять их интересы, интересы их округа в областном законодательном собрании;
- «Об Уполномоченном по правам ребенка». Первого детского омбудсмана Татьяну Бондареву в 2013 году сменила Татьяна Степанова;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Ярославской области». На пост регионального омбудсмана в 2013 году был назначен Сергей Бабуркин;
- «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области». В 2013 году депутаты утвердили на этот пост своего бывшего коллегу Альфира Бакирова.

В 2013 году Ярославская областная Дума утвердила Положение о правовом мониторинге, в рамках которого должен проводиться сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, в том числе законов, принятых Ярославской областной Думой.

Важным аспектом в вопросе обеспечения законодательных норм региона федеральному законодательству стало наделение прокурора Ярославской области правом законодательной инициативы в Ярославской областной Думе. Это решение было принято в 2008 году.

В целом Ярославская областная Дума пятого созыва приняла 1800 нормативных правовых актов (из них 371 – законы, остальные 1429 – постановления), направила 19 федеральных инициатив и 27 обращений в федеральные органы власти. Было проведено 58 заседаний Думы, 10 прави-

тельственных часов, 8 депутатских слушаний, 435 заседаний комитетов.

В связи с установлением единого дня голосования по всей Российской Федерации 8 сентября полномочия Ярославской областной Думы пятого созыва фактически были продлены на полгода: с марта по сентябрь 2013 года.



Казарян Т.В., Кашапов В.М.



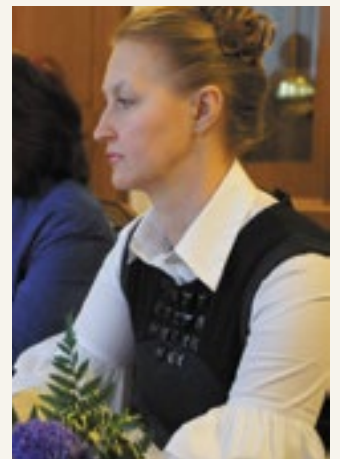
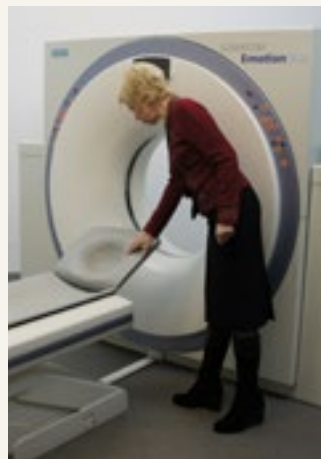
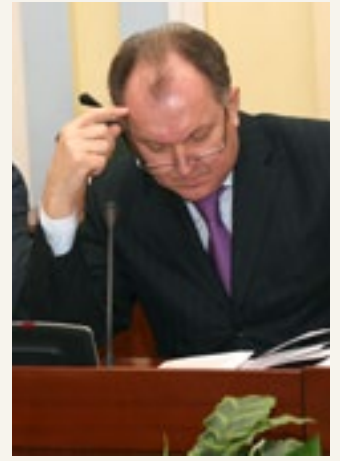
Выставка работ Шилова А.Н.

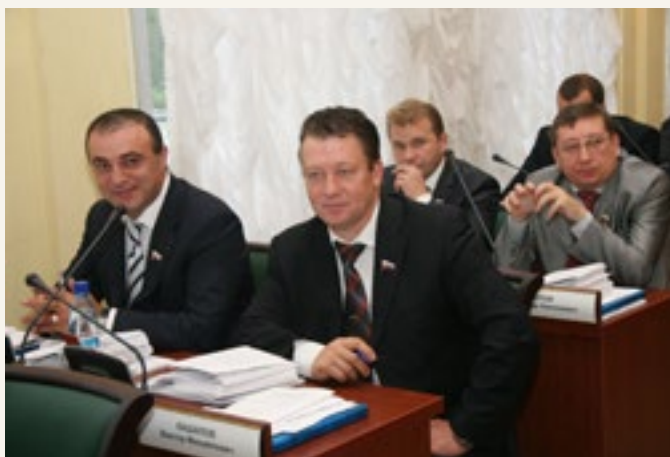


На заседании Думы.



На заседании Думы.







Председатель Думы 6 созыва Боровицкий М.В.
и Губернатор Ярославской области Ястребов С.Н.



Заместитель Председателя Думы 6 созыва Осипов И.В.



Губернатор области Ястребов С.Н. и заместитель
Председателя Думы 6 созыва Исаев П.В.



Заместитель Председателя Думы 6 созыва Волончунас В.В.

Ярославская областная Дума шестого созыва

Выборы в Ярославскую областную Думу шестого созыва состоялись 8 сентября 2013 года. Выборы проходили по смешанной системе: половина (25 депутатов) избирались по партийным спискам, 25 – по одномандатным округам.

В выборах в Ярославскую областную Думу шестого созыва участвовало 20 партий: за 25 мандатов, распределяемых по партийным спискам, боролись 682 человека. На остальные 25 мест в облдуме претендовали 204 кандидата-одномандатника. В итоге избирательный барьер преодолели три партии: «Единая Россия» набрала 42,25 % голосов, КПРФ – 11,07%, «Справедливая Россия» 9,67 %. Две партии – ЛДПР с 5,12 % голосов и РПР-Парнас с 5,11 % голосов – получили право иметь по одному своему представителю в областном законодательном органе. Выборы были признаны состоявшимися в 25 одномандатных округах. По одномандатным округам победу одержали 23 кандидата, выдвинутых «Единой Россией», и по одному кандидату от партий «Зеленые» и «Гражданская платформа».

По итогам выборов произошло существенное – на 2/3 – обновление депутатского корпуса Думы: из предыдущего состава областного парламента подтвердили свои полномочия 14 депутатов.

Благодаря распределению кандидатов от политических партий по территориальным группам, в Думе шестого созыва получили широкое представительство депутаты от сельских территорий, сильное «лобби» сформировали депутаты от города Рыбинска (второго по величине города области).

Как и в предыдущих созывах большинство депутатского корпуса – мужчины. Сейчас в составе Ярославской областной Думы всего четыре представительницы прекрасного пола.

Первое заседание Ярославской областной Думы шестого созыва состоялось 1 октября 2013 года. Участие в нем приняли все 50 депутатов – полный состав народных избранников, за которых проголосовали жители региона на выборах 8 сентября.

«Ярославская областная Дума нового созыва уникальна тем, что в ней представлены семь политических партий. Широкий спектр политических взглядов позволяет максимально широко представить в региональном парламенте интересы разных слоев населения. Все они должны учитываться при принятии важных, порой стратегических решений», – отметил, выступая на заседании Думы, губернатор Ярославской области Сергей Ястребов.

На первом заседании был избран Председатель Ярославской областной Думы шестого созыва. Большинством голосов обязанности Председателя Думы парламентарии возложили на Михаила Боровицкого.

Также избраны заместители председателя регионального парламента – по сравнению с Думой пятого созыва их число увеличилось с трех до четырех. На эти должности депутаты избрали Виктора Волончунаса, Евгения Заяшникова, Павла Исаева и Илью Осипова.

Решением Думы было образовано девять комитетов (в Думе пятого созыва их было 6).

Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления, как и в предыдущем созыве, возглавил Андрей Крутиков. Его заместителями стали Алексей Калганов и Эльхан Мардалиев.

Алексей Окладников избран председателем комитета по аграрной политике, экологии и природопользованию. Обязанности его заместителей исполняют Сергей Иванов и Андрей Ершов.

Руководство комитетом по бюджету, налогам и финансам, как и в пятом созыве, депутаты доверили Владимиру Денисову, его заместителями стали Михаил Крупин и Александр Гончаров.

Комитет по депутатской деятельности, этике и регламенту возглавил Александр Кузьмин с заместителями Андреем Потаповым и Антоном Капраловым.

Работой комитета по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи стала руководить Ольга Хитрова. Ее заместителями стали Владимир Беспалько и Александр Неберт.

Комитет по социальной, демографической политике и здравоохранению возглавила Лариса Ушакова с заместителями Владимиром Ермиловым и Валентином Журавлевым.

Александр Кучменко избран председателем комитета по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству. Его заместители Владимир Колобов и Иван Парамонов.

Комитет по жилищно-коммунальному комплексу и энергетике возглавил Виктор Тамаров, его заместителями стали Юрий Павлов и Роман Фомичев.

Руководство комитетом по градостроительству, транспорту и дорожному хозяйству стал осуществлять Николай Бирук, его заместители – Евгений Ильичев и Владимир Корюгин.

В Думе шестого созыва образовано три депутатских объединения. Самая крупная фракция – «Единая Россия», куда вошли 40 депутатов.



Депутаты Фомичев Р.Ю., Балабаев С.А.



Заместитель председателя Думы 6 созыва Заяшников Е.Н и депутаты Хитрова О.В. и Беспалько В.А.



На заседании Ярославской областной Думы.



Депутаты Иванов С.Д., Окладников А.Б.



Александрович Н.А.



Балабаев С.А.



Белокуров С.Ю.



Беспалько В.А.



Бирук Н.И.



Ермилов В.М.



Ершов А.Н.



Ершов Е.Г.



Журавлев В.Л.



Заяшиников Е.Н.



Колобов В.А.



Королев М.В.



Корюгин В.Н.



Круглов И.В.



Крупин М.Л.



Мардалиев Э.Я.



Неберт А.В.



Немцов Б.Е.



Окладников А.Б.



Осипов И.В.



Секачева О.Н.



Смирнов П.А.



Тамаров В.В.



Тарасенков А.Н.



Ушакова Л.Ю.



Боровицкий М.В.



Волончунас В.В.



Воробьев А.В.



Гончаров А.Г.



Денисов В.В.



Иванов В.В.



Иванов С.Д.



Исаев П.В.



Калганов А.В.



Капралов А.А.



Крутиков А.Г.



Кузнецова Е.Д.



Кузьмин А.В.



Кучменко А.Н.



Лейкин А.П.



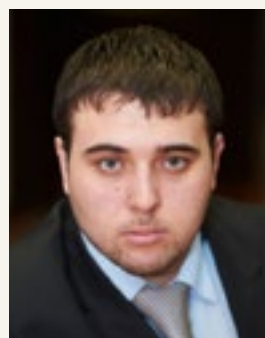
Павлов Ю.К.



Пармонов И.Т.



Паутов Ю.В.



Потанов А.В.



Сдвижков Е.Н.



Фомичев Р.Ю.



Хитрова О.В.



Шмелев С.В.



Якушев С.В.



Якушев Я.С.



Депутаты Якушев С.В., Якушев Я.С.



Заседание комитета по градостроительству, транспорту и дорожному хозяйству.



Депутаты Смирнов П.А., Круглов И.В.



Заседание рабочей группы.

Председателем фракции избран Павел Исаев. Фракцию КПРФ, сформированную из четырех депутатов, возглавил Александр Воробьев. Во фракцию «Справедливая Россия» вошли два депутата, ее возглавляет Андрей Ершов. Интересы своих партий представляют и депутаты, чьи партии на выборах завоевали только по одному мандату: региональный координатор партии ЛДПР в Ярославской области Андрей Потапов и сопредседатель партии «РПР-Парнас» Борис Немцов. Благодаря присутствию последнего в составе депутатского корпуса Ярославской областной Думы сессии областного парламента нередко привлекают внимание не только федеральных, но и зарубежных СМИ. Три парламентария не вошли в состав ни одной из фракций.

Фактически сразу после завершения избирательной кампании народным избранникам пришлось приступить к самому важному ежегодному законопроекту – «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Каждый депутат стремился защитить интересы своего избирательного округа и привлечь как можно больше средств для решения социальных проблем на его территории. Это было весьма непросто в условиях предельного дефицита бюджета и серьезного объема госдолга. Правительство было намерено пойти на сокращение ряда региональных социальных обязательств, однако парламентарии такие расчеты не устроили. Специально созданная рабочая группа провела анализ доходных статей бюджета и сумела изыскать резервы в размере 1,2 млрд рублей. В том числе благодаря этой работе, а также перераспределению других статей расходов в областном бюджете удалось сохранить финансирование бесплатных завтраков для школьников 1–4 классов, дотации на оплату путевок в детские лагеря отдыха и многое другое. Тем не менее на повестке дня все острее ставится вопрос о необходимости дифференциации социальных льгот: бюджет должен оказывать адресную помощь именно тем, кто действительно в ней нуждается. В целом парламентариям удалось отстоять поправки по субсидированию агропромышленного комплекса (около 100 миллионов рублей), областных спортивных клубов и федераций (135 миллионов рублей), поддержке плоскостных спортивных сооружений (дополнительно 24 миллиона), по 110 миллионов в 2015 и 2016 годах для строительства двух бассейнов в Ярославле.

11 декабря 2013 года был принят закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Региональный бюджет, как и в предыдущий год остался социально ориентированным: около 80 % всех расходов идут на выплату заработных плат бюджетникам и обеспечение социальных обязательств, в первую очередь, Указов Президента от 7 мая 2012 года. В 2014 году и в перспективе на 2015–2016 годы в расходы областного бюджета заложено проектирование и строительство 18 детских садов, строительство и капитальный ремонт школьных зданий, проектирование и строительство поликлиник, физкультурно-оздоровительного ком-

плекса и двух бассейнов. Значительные финансовые средства выделяются на реконструкцию сельских домов культуры, спортивных сооружений, центральных районных больниц.

Тем не менее, высокая социальная нагрузка бюджета в условиях экономического спада и при дефиците средств не позволяет выделять достаточного количества средств для развития экономического потенциала региона. Вопрос сокращения налоговой базы и «перегруженности» регионального бюджета федеральными и региональными социальными обязательствами стоит крайне остро. При этом вопрос актуален не только для Ярославской области, но и для большинства регионов России. Областные парламентарии обсуждали вопрос о необходимости изменения соотношения перераспределения налоговых поступлений от центра в пользу регионов. В связи с этим при планировании бюджетов будущих лет на первый план выходит задача стратегического планирования развития Ярославской области и поиск «точек роста» экономики, которые при небольших бюджетных вложениях смогут в будущем существенно повысить доходы областной казны.

Кроме того, существенную помощь в решении вопросов экономического развития региона, поддержке его промышленного и научно-технического потенциала, улучшении инвестиционного климата, должны оказать экспертные советы. Задача по привлечению экспертов из бизнеса и научного сообщества для работы над законопроектами была поставлена депутатским корпусом пятого созыва, но смогли реализовать эту идею только в Думе шестого созыва. «Мнение экспертного сообщества должно всегда учитываться при разработке законопроектов. И экспертные советы при комитетах Думы как раз и будут этим механизмом по актуализации и «проверке» думских решений», – подчеркивает председатель Думы Михаил Боровицкий. Экспертные советы уже созданы при комитете по экономической политике, инвестициям промышленности и предпринимательству и при комитете по бюджету, налогам и финансам.

В шестом созыве депутатский корпус Ярославской областной Думы поставил перед собой серьезную задачу обеспечить прозрачность формирования тарифов на коммунальные ресурсы, в первую очередь на электро- и теплоэнергию. Законопроекту, названному в СМИ «законом о заморозке тарифов», пришлось пройти проверку на соответствие федеральному законодательству. В итоге после многочисленных замечаний прокуратуры и министерства юстиции многие положения пришлось из него вычеркнуть. В законопроекте осталась лишь совещательная роль депутатского корпуса в вопросе формирования тарифов, а также немалые бюджетные расходы на проведение независимой экспертизы, результаты которой регулятор тарифов согласно федеральному закону вправе не учитывать. В результате 18 февраля 2014 года законопроект был отклонен.



Депутаты Воробьев А.В., Мардалиев Э.Я.



Депутаты Денисов В.В., Журавлев В.А.



Депутаты Королев М.В., Ильичев Е.В., Исеев П.В.



Депутаты Павлов Ю.К., Калганов А.В.



Перед заседанием Думы.



Заседание комитета по жилищно-коммунальному комплексу и энергетике.



Депутаты Немцов Б.Е., Балабаев С.А.



Депутаты Лейкин А.П., Кузнецова Е.Д.

Законопроект «о заморозке тарифов» наиболее остро выявил проблему несовершенства федерального законодательства. Противоречия и коллизии федеральных законов и правительственных постановлений не позволяют решать многие вопросы, актуальные для регионов. Например, это проявилось в ходе работы над законопроектами «О содержании домашних животных в Ярославской области», при рассмотрении вопросов благоустройства городов и поселений в части контроля за вывозом мусора или запрета парковок на газонах и т.д. Один из самых последних примеров – 18 февраля Ярославская Дума обратилась к федеральному правительству с просьбой пересмотреть нормы общей площади с 18 кв. метров до 36 кв. метров при улучшении жилищных условий. Программа государственной помощи по улучшению жилищных условий для ветеранов и инвалидов фактически разбивается сейчас о слишком жесткие федеральные нормативы. Из-за них бюджетная помощь настолько мала, что большинство ветеранов просто отказываются участвовать в программе: у них нет денег, чтобы доплатить разницу в стоимости квартиры. Все это привело к тому, что региональным законодателям все чаще приходится указывать своим федеральным коллегам на их недоработки.

18 февраля Ярославская областная Дума приняла закон «О государственной поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений на территории Ярославской области». Закон разработан по инициативе областного Союза садоводов. Летом 2013 года дачники обратились в областной парламент с просьбой о помощи. Проблема заключалась в том, что дороги, ведущие от основных трасс к дачным кооперативам, не значатся ни в муниципальной, ни в областной собственности. Соответственно, денег на их ремонт бюджет не выделяет, а сами дачники финансировать ремонт дорог не в состоянии. Новый закон предусматривает механизм решения этой проблемы, а также обязывает власти оказывать содействие дачникам в создании, восстановлении и ремонте линий электропередач, а также помогать в развитии инфраструктур территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Продолжается напряженная работа над системой законодательства о капитальном ремонте многоквартирных домов. На смену ФЗ №185 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» пришло новое федеральное законодательство, которое пока еще находится в стадии формирования. Тем не менее заработать новая система должна уже в этом году. Закон Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» был принят в июне 2013 года, программа капитальных работ была опубликована в конце декабря. Однако механизм функционирования программы оставался неясным не только для жителей области, но и для

депутатов Ярославской областной Думы. Именно поэтому уже в начале 2014 года начались работы над корректировкой закона. В частности, было выполнено главное требование представителей муниципалитетов: на два месяца продлен срок вступления в программу. У собственников жилья в многоквартирных домах появилось дополнительное время – до 1 мая 2014 года, чтобы решить, где и как они будут копить деньги на капитальный ремонт своего дома. Отодвинуто и начало сбора денежных средств – с 1 мая на 1 июля 2014 года.

Дума шестого созыва усилила работу по мониторингу исполнения законодательства. В пятом созыве эта практика – на примере мониторинга роста заработной платы работников сферы образования – дала положительные результаты. В настоящий момент определены следующие приоритетные направления мониторинга правоприменения в Ярославской области:

- бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан;
- муниципальный жилищный контроль;
- обеспечение жильем помещений граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания.

Работа шестого созыва Ярославской областной Думы только начата, но активность народных избранников (за пять месяцев проведено 6 заседаний Думы, 71 заседание комитетов), количество законодательных инициатив (принято 43 закона и 197 постановлений), обсуждение резонансных законопроектов позволяет с уверенностью сказать, что депутаты будут последовательно и эффективно отстаивать интересы своих избирателей – жителей Ярославской области.

Одной из основных задач, стоящих перед Ярославской областной Думой шестого созыва, является совместная с Губернатором и Правительством области реализация Стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года, что должно вывести Ярославскую область в первую десятку регионов по качеству жизни и в двадцатку лучших субъектов РФ по уровню валового регионального продукта.



Депутаты Крутиков А.Г., Парамонов И.Т., Шмелев С.В.



Перед заседанием Думы.



Заседание комитета по депутатской деятельности, этике и регламенту.

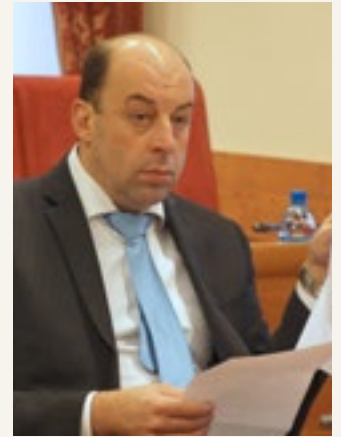


Депутат Кучменко А.Н.



*После завершения
избирательной
компании
народным
избранникам
пришлось
приступать
к самому важному
ежегодному
законопроекту –
«Об областном
бюджете
на 2014 год
и на плановый
период 2015
и 2016 годов».*

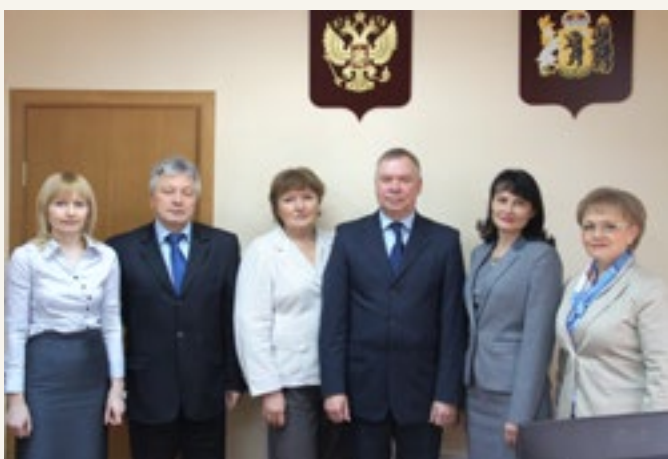




Контрольно-счетная палата Ярославской области



В центре – Председатель Контрольно-счетной палаты Ярославской области Набатов А.П.



Встреча с коллегами из Центрального-федерального округа.



Награждение сотрудников КСП Почетными грамотами Думы.



Заседание Совета контрольно-счетных органов Ярославской области.

25 января 2000 года депутатами Государственной Думы Ярославской области второго созыва был принят закон «О контрольно-счетной палате Ярославской области», которым впервые был создан контрольный орган законодательного органа региона для обеспечения качественного, системного и эффективного контроля за ходом исполнения бюджета области.

В июле 2001 года постановлением Государственной Думы Ярославской области третьего созыва было создано государственное учреждение «Контрольно-счетная палата».

На пути становления контрольного органа основными задачами являлись осуществление контроля за формированием и исполнением бюджета Ярославской области и бюджета ТФОМС, за законностью, рациональностью и эффективностью использования бюджетных средств, подготовка заключений на законы об исполнении областного бюджета и на проекты законов о бюджете, а также проведение финансовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов области.

Впервые закрепление полномочий контрольно-счетных органов, их статуса и принципов деятельности произошло в Федеральном законе от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В 2011 году впервые были введены должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Ярославской области – государственные должности Ярославской области.

С 2013 года с внесением серьезных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации полномочия контрольно-счетного органа расширились, законодательно было введено полномочие по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

На протяжении многих лет Контрольно-счетная палата Ярославской области совершенствуется, осваивает новые формы осуществления финансового контроля, разрабатывает стандарты осуществления внешнего финансового контроля. Большое внимание уделяется определению путей эффективного расходования бюджетных средств при применении ориентированного на результат программно-целевого метода бюджетирования, внедряемого Ярославской областью, поиска резервов для увеличения доходной базы областного бюджета, предоставления Ярославской областной Думе оперативной и актуальной информации по вопросам использования средств областного бюджета.

При активном участии Контрольно-счетной палаты Ярославской области на территории области создан и эффективно действует Совет контрольно-счетных органов Ярославской области, членами которого являются все контрольно-счетные органы муниципальных образований.

За период деятельности Контрольно-счетной палатой Ярославской области проведено 706 проверок и 863 экспертно-аналитических мероприятий, выявлено нарушений на 14,8 млрд рублей, в том числе нецелевого использования бюджетных средств на сумму 27,4 млн рублей, неправомерного использования средств на сумму 1,2 млрд рублей, из которых объектами контроля устранено нарушений на сумму 3,9 млрд рублей.

В Контрольно-счетной палате Ярославской области трудится молодой, профессиональный коллектив, стремящийся к обеспечению максимальной эффективности каждого вложенного бюджетного рубля во все сферы деятельности области и к улучшению жизни народа области.

За время существования Контрольно-счетной палаты Ярославской области её возглавляли:

Занина Светлана Анатольевна с мая 2001 года по апрель 2004 года, за особые достижения в экспертно-аналитической работе была награждена Почетным знаком Счетной палаты Российской Федерации «За заслуги в экспертной работе» II степени;

Морозова Елена Борисовна с апреля 2005 года по декабрь 2009 года;

Набатов Андрей Петрович с января 2010 года по настоящее время, награжден нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», медалью «За укрепление финансового контроля в России» и Почетной грамотой Ярославской областной Думы за особые заслуги в обеспечении работы Ярославской областной Думы.



Заключение соглашения о сотрудничестве с ТУ Росфиннадзора в Ярославской области.



Заседание Президиума Совета КСО Ярославской области.



Морозова Е.Б., возглавляла КСП в 2005-2009 годах.



*Занина С.А.,
возглавляла КСП
в 2001-2004 годах.*



Заседание Совета ведет Заяшников Е.Н.



Участники Совета на заводе «Лит», г. Переславль-Залесский.



Выездное заседание Совета в г. Мышкин.



Заседание Совета в г. Углич.

Совет председателей представительных органов муниципальных образований Ярославской области

30 сентября 2010 года Ярославская областная Дума утвердила Положение о Совете председателей представительных органов муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) при Ярославской областной Думе (далее – Совет). Совет – это коллегиальный консультативно-совещательный орган, обеспечивающий взаимодействие Ярославской областной Думы с представительными органами местного самоуправления (думами, собраниями, советами, муниципалитетами) по важнейшим вопросам правовой и социально-экономической деятельности региона, совершенствование регионального законодательства и нормативно-правовой базы развития местного самоуправления.

Цель образования Совета – сделать так, чтобы представительные органы власти любого уровня работали в соответствии с законом, меньше было ошибок в принятии решений, и, естественно, чтобы в каждом городском округе, муниципальном районе или сельском поселении не «изобретали велосипед», а использовали уже готовые, проверенные, оптимальные варианты решения вопросов.

Совет стал дискуссионной площадкой для обсуждения вопросов реализации государственной политики в сфере местного самоуправления.

На заседаниях Совета ведется откровенный диалог на равных, члены Совета делятся опытом, мнениями, советуются по тем или иным актуальным проблемам. Обсуждаются вопросы повышения эффективности работы, роли и значения представительных органов муниципальных образований в решении вопросов местного значения, в социально-экономическом развитии территорий, повышения авторитета и статуса председателей представительных органов муниципальных образований области, в том числе опыт деятельности представительных органов других регионов.

Совет обеспечивает обратную связь с городскими округами и муниципальными районами. Цель Совета не строить работу по принципу учитель – ученик, а наоборот, – узнать, чем живут районы, чем живут муниципалитеты, какие возникают у них проблемы, с тем, чтобы в законотворческой деятельности при выработке вопросов, связанных с межбюджетными отношениями, с передачей полномочий с уровня региона на муниципалитет, понять, каким образом будут выполняться решения.

Заседания Совета проводятся регулярно, не реже одного раза в два месяца. Совет для осуществления возложенных на него задач устраивает выездные заседания, которые проводятся на территории муниципальных образований области. На заседания Совета приглашаются руководители исполнительной власти области, представители федеральных структур.

Благодаря новой системе выборов, позволившей «привязать» депутата к его избирательному округу, в Ярославской областной Думе шестого созыва усилена работа с территориями. Депутаты не только работают в комитетах и встречаются с избирателями, но и принимают участие в работе муниципальных органов управления, входящих в их избирательный округ. Это позволяет прежде всего более предметно обсуждать региональные программы развития и статьи расходов областного бюджета.



Заседание Совета в Даниловском муниципальном районе.



*Председатели муниципальных Советов:
Волкова Е.П., Трошина С.А., Балкова С.Е.*



Посещение молочного предприятия в Даниловском районе.



Заседание Совета в Ярославском муниципальном районе.



Второй созыв Молодежного парламента при Ярославской областной Думе.



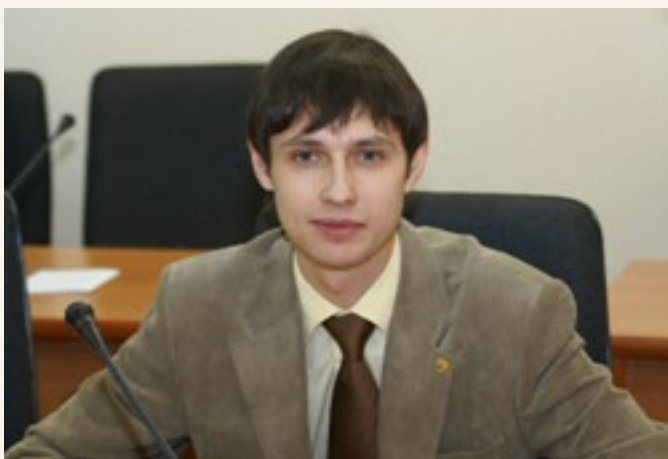
Кальнина Светлана.



Моднов Семен.



Дискуссионная площадка Молодежного парламента.



Председатель Молодежного парламента второго созыва Антон Жуков.

Молодежный парламента

30 октября 2007 года Государственная Дума Ярославской области приняла постановление о создании Общественного молодежного парламента.

Молодежный парламента – коллегиальный, совещательный и консультативный орган по вопросам региональной молодежной политики Ярославской области. Он формируется на конкурсной основе сроком на три года и состоит из 30 ярославцев, которые направляются для участия в конкурсе общественными объединениями, высшими учебными заведениями, политическими партиями, муниципальными районами.

Основная цель деятельности Молодежного парламента – содействие законотворческой деятельности Ярославской областной Думы, формирование и осуществление региональной молодежной политики Ярославской области, защита прав и законных интересов молодежи в Ярославской области.

В рамках работы в комиссиях и заседаниях Молодежного парламента были оформлены предложения в федеральные и областные законопроекты (в проект федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ», проект концепции Федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011–2015 гг., проект закона Ярославской области «О гарантиях прав ребенка в Ярославской области», проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и др.).

Особая гордость юных парламентариев – борьба с распространением наркотиков. Молодежный парламента Ярославской области обратился в Министерство здравоохранения и социального развития РФ с предложением усилить ответственность за безрецептурный отпуск препарата «буторфанол». Препарат, который свободно продавался в аптеках, является сильнодействующим наркотическим веществом. Однако «буторфанол» не был включен в перечень запрещенных к свободной продаже препаратов группы «А». Подготовленное членами молодежного парламента обращение было подписано депутатами ГосДумы России от Ярославской области. В итоге молодые ярославские парламентарии добились успеха: Минздрав признал «буторфанол» наркотическим препаратом и исключил из свободной продажи в аптеках.

Еще один серьезный шаг в работе молодежного парламента был сделан в 2012 году. Юные парламентарии, внимательно изучив ситуацию с медицинскими кадрами в регионе, предложили своим взрослым коллегам выступить с федеральной инициативой: разрешить выделять «миллион для молодого сельского врача» еще и для врачей районных больниц. Напомним, в 2012 году Правительство РФ в качестве стимула для молодых выпускников медицинских вузов выделяло для переезда на село

по одному миллиону рублей. Ярославские парламентарии поддержали инициативу молодых парламентариев и в мае 2012 года обратились к Премьер-министру России Д. А. Медведеву по вопросу внесения изменений в ст. 51 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ».

Другим важным направлением работы молодых парламентариев стал проект «Доступный Интернет на село». Аналитическая записка с указанием перечня крупных населенных пунктов, а также социально значимых объектов Ярославской области, нуждающихся в улучшении в обеспечении качественными Интернет-услугами, была направлена в профильное структурное подразделение Правительства области.

Председателем Молодежного парламента первого созыва была избрана Светлана Кальнина (2008–2011 гг.). В октябре 2011 года председателем был избран Семен Моднов. В мае 2012 года на этом посту его сменил Антон Жуков.

Однако воспитание подрастающего поколения как активных общественных лидеров и граждан современного государства идет не только через механизм молодежного парламентаризма, но и посредством встреч школьников и студентов с депутатами Думы, организацию лекций, дебатов и даже спортивных состязаний.



Студенты Ярославских ВУЗов в кресле депутатов Думы.



Дипломы выпускникам Академии МУБиНТ вручает депутат Крутиков А.Г.



Депутат Молодкин В.М. рассказывает школьникам о работе Думы.



Ежегодные спортивные соревнования для школьников «Июньские старты» под эгидой депутата Сизова А.А.



Встреча с представителями Ярославской области в Федеральном Собрании Российской Федерации.



Депутат ГосДумы РФ, Герой Советского Союза Терешкова В.В.



Сенатор Рогоцкий В.В. и депутат ГосДумы РФ Куликов А.Д.



Сенатор Лисицын А.И. и депутаты ГосДумы РФ Грешневилов А.Н. и Свергунова М.Н.

Защита интересов Ярославской области в Москве

Только за 2013 год Ярославская областная Дума подготовила и направила в федеральные органы власти 5 проектов федеральных законов (2 из них отклонены, 1 – возвращён, 2 – находятся на рассмотрении) и 9 обращений. В просьбах, обращённых к федеральному центру, говорилось, в частности, о необходимости увеличения государственной поддержки сельскохозяйственного производства и сельхозтоваропроизводителей в условиях переходного периода присоединения России к ВТО; о целесообразности более тщательной проработки на федеральном уровне вопросов, касающихся проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов; о необходимости финансирования из федерального бюджета перевозок пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения, затрагивались и иные, не менее важные проблемы. Все эти вопросы актуальны не только для Ярославской области, но и для большинства регионов России.

Однако подготовить и направить законопроект или обращение мало, нужна поддержка федеральных депутатов, тех, кто, будет отстаивать интересы земляков в Москве.

Именно для развития такого взаимодействия Председатель Ярославской областной Думы Михаил Боровицкий выступил инициатором регулярных встреч на площадке регионального парламента всех сенаторов и федеральных депутатов, представляющих Ярославскую область в Федеральном Собрании РФ. Сегодня интересы Ярославской области в федеральном парламенте отстаивают: сенатор от Правительства Ярославской области Виктор Рогоцкий, сенатор от Ярославской областной Думы – Анатолий Лисицын, депутаты ГосДумы РФ Валентина Терешкова («Единая Россия»), Анатолий Грешневилов («Справедливая Россия»), Маргарита Свергунова (ЛДПР), Александр Куликов (КПРФ).

Михаил Боровицкий: «Прежде всего задача данной встречи заключалась в том, чтобы объединить усилия всех депутатов, представляющих Ярославскую область в ГосДуме и Совете Федерации. И за счёт этого усилить позиции области и решить целый комплекс вопросов, необходимых для развития региона. Первый шаг, который мы сделали, построили постоянное взаимоотношение с муниципальными образованияами. Это даст возможность нашим муниципальным депутатам, представителям муниципалитетов находить решение вопросов областной Думе, и, создавая вот такой мост с федеральными депутатами, мы создадим единую цепочку, которая позволит продуктивно и эффективно решать те вопросы, которые больше всего волнуют население области».

Депутаты ГосДумы России от Ярославской области и представители региона в совете федерации присутствуют на заседаниях Ярославской областной Думы, чтобы постоянно быть в курсе событий, которые важны для региона.

Формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ – как представительство интересов регионов в одной из палат государственного парламента – началось в постперестроечный период. Выборы в первый состав Совета Федерации состоялись 12 декабря 1993 году, СФ избирался сроком на два года по двухмандатным округам. В первом составе СФ Ярославскую область представляли Лисицын Анатолий Иванович, глава администрации Ярославской области, и Мизулина Елена Борисовна, профессор кафедры уголовного права и процесса Ярославского государственного университета.

В декабре 1995 года был принят закон, изменивший систему формирования Совета Федерации. В него стали по должности входить губернаторы и председатели законодательных собраний субъектов Федерации. С 1996 по октябрь 2001 года Ярославскую область как губернатор региона представлял Анатолий Иванович Лисицын. Законодательная власть была представлена председателями ярославской Думы: с 1996 по 2000 – Сергеем Алексеевичем Вахруковым, с 2000 по 2001 года – Андреем Геннадьевичем Крутиковым.

С 2002 Совет Федерации формируется из двух представителей от регионов России: по одному от исполнительной и законодательной властей. Первым представителем Государственной Думы Ярославской области в обновленном Совете Федерации стал Евгений Николаевич Заяшников. В декабре 2003 года представителем ярославской Думы третьего созыва в Совете Федерации избран Николай Иванович Тонков. 9 апреля 2004 года депутатский корпус четвертого созыва подтвердил его полномочия. В декабре 2011 год представителем Ярославской областной Думы избран Анатолий Иванович Лисицын, в октябре 2013 года Дума шестого созыва подтвердила его полномочия.

В этот период исполнительную власть региона в Совете Федерации представляли: с конца 2001 года по июнь 2011 – Виктор Константинович Глухих, с июня 2011 по декабрь 2012 Юрий Николаевич Удалов. В декабре 2012 года Губернатор области Сергей Ястребов назначил своим представителем в Совете Федерации председателя Думы пятого созыва Виктора Викторовича Рогоцкого.



*Лисицын А.И.,
член Совета Федерации
в 1993-2001
и с 2011 года.*



Вахруков С.А., член Совета Федерации с 1996 по 2000 годы



*Тонков Н.И.,
член Совета Федерации
с 2003 по 2011 год.*



*Крутиков А.Г.,
член Совета Федерации
с 2000 по 2001 год.*



Переговоры о сотрудничестве в парламенте г. Белград (Сербия).



Высадка деревьев в аллее дружбы
Законодательного Собрания Ивановской области.



«Круглый стол» в рамках визита делегации молодых
немецких политиков по линии Фонда Х.Зайделя.



Выездное заседание Комитета по культуре
Государственной Думы РФ в г. Ярославле.

Межпарламентское сотрудничество

Депутаты Ярославской областной Думы в своей деятельности часто опираются на опыт других регионов. Обмен опытом – важная часть деятельности регионального парламента. Депутаты регулярно выезжают с рабочими визитами в соседние регионы. Ярославцы всегда рады поделиться опытом с коллегами и на родной земле. За опытом в Ярославль приезжали делегации Калуги, Костромы, Иваново. С законодательными органами некоторых регионов у Ярославской областной Думы заключены прямые соглашения о сотрудничестве:

- в 1997 было заключено соглашение между Черкасским областным Советом;
- в 2004 году – с Государственным Советом Республики Коми;
- в 2006 году было подписано межпарламентское соглашение с Государственным Советом Республики Татарстан;
- в 2010 году – с Законодательным собранием Вологодской области;
- в 2011 году – с Ивановской областной Думой;
- в 2012 году – с Государственным Советом Республики Чувашия;
- в 2013 году – с Законодательным собранием Ленинградской области.

В 2012 году в Ярославской областной Думе состоялся выездной семинар-совещание комитета Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Депутаты федерального парламента, Ярославской областной Думы, главы и руководители представительных органов муниципальных образований обсуждали проблемы развития местного самоуправления в Ярославской области и взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2013 году в Ярославле состоялось выездное заседание Комитета Государственной Думы РФ по культуре под председательством Станислава Говорухина. Главным вопросом мероприятия стало сохранение более пяти тысяч объектов (из них 600 – федерального значения) культурно-исторического наследия Ярославской области. Комитет предложил сделать Ярославль культурной столицей России при проведении чемпионата мира по футболу в 2018 году, а также подтвердил участие «пилотного проекта» развития музейного комплекса Ярославской области в федеральной программе «Культура России».

Международные связи Ярославской областной Думы развиваются на основе Конституции РФ, федеральных законов и указов Президента. Основным правовым инструментом в этой сфере является федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей

субъектов РФ». Ярославский парламент для обмена опытом посещали делегации Китая, Германии, Австрии, Польши, Белоруссии, Чехии, Латвии и многих других стран. В свою очередь ярославские депутаты изучают зарубежный опыт парламентаризма, участвуя в официальных делегациях Ярославской области на территории других государств:

- 2012 год – соглашение о сотрудничестве с Ландтагом земли Штирия (Австрия);
- 2013 год – соглашение о сотрудничестве с Киевским областным Советом;
- 2013 год – соглашение о сотрудничестве с провинцией Дананг (Вьетнам);
- 2013 год – подписание протокола о намерениях с Минским областным Советом депутатов.

В декабре 2013 года делегация Ярославской областной Думы по инициативе сенатора Анатолия Лисицына посетила с рабочим визитом Республику Сербия. Целью встречи было не только установление межпарламентского сотрудничества, но и реализация мероприятий по восстановлению общенациональной памяти о Первой мировой войне, роли России и героях-участниках войны. Представитель Ярославской области от Ярославской областной Думы в Совете Федерации Анатолий Лисицын – автор проекта «Непо100ронняя война», посвященного памяти русским героям этой войны. В 2012 году по инициативе Анатолия Лисицына Совет Федерации принял закон об установлении в календаре новой памятной даты – 1 августа – День памяти русских солдат, погибших в Первой мировой войне. Одним из результатов визита делегации ярославской Думы в Сербию стало проведение по инициативе комитета по образованию, культуре, туризму и делам молодежи регионального конкурса инсталляций «Дорогами Первой мировой войны». Соучредителями выступают Ярославская областная Дума, благотворительный фонд члена Совета Федерации Анатолия Лисицына и областное правительство. Конкурс, направленный на расширение и углубление знаний о Первой мировой войне и о героях войны – ярославцах, будет проводиться среди школ области.



Делегация комитета по аграрной политике в Вологодской области.



Обмен опытом парламентской деятельности в Белгородской областной Думе.



Делегация Ярославской областной Думы в г. Кострома.



Визит делегации Государственного Совета Республики Татарстан.



Депутаты Мошкова Г.Н. и Морозова Н.А.



Депутат Думы Шереметьева Э.М. на встрече с Медведевым Д.А.



Депутат Никольская В.Н.



На встрече в областном правительстве.

Женщины в Ярославской областной Думе

За 20 лет истории Ярославской областной Думы в состав депутатского корпуса избирались всего 22 женщины. В первом созыве Думы области было 6 представительниц прекрасного пола, во втором – 8, в третьем – 6, в четвертом – 5, в пятом – 6, в шестом – 4.

Традиционно женщины-депутаты занимались вопросами социальной сферы, образования, культуры. Но были и исключения. Ярославская «Чайка» – первая женщина-космонавт, героиня Советского Союза Валентина Терешкова в ранге заместителя Председателя Думы в четвертом созыве областного парламента курировала вопросы взаимодействия региона с федеральным центром. Ее помощь была неоценима в привлечении федеральных средств на реализацию региональных проектов.

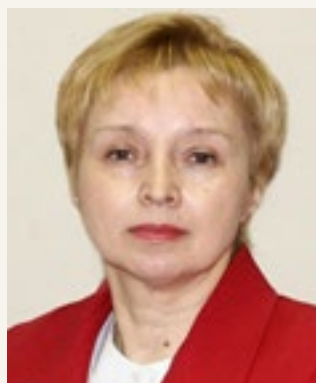
Элеонора Шереметьева 8 лет возглавляла Угличский муниципальный район. Шереметьева входила в Совет по местному самоуправлению при Правительстве РФ, была Президентом Конгресса муниципальных образований, Президентом Ассоциации малых и средних городов России (2000-2004 год) представителем России в Конгрессе местных и региональных властей Европы.

Депутат ярославской Думы первого и третьего созывов Галина Степенко, начав работу простым депутатом, затем возглавила комитет по законодательству, а в 2003 назначена на пост Председателя Избирательной комиссии Ярославской области.

Елена Варникова, депутат Думы 1-го и 2-го созывов, возглавляла ГУП технической инвентаризации и учета недвижимости по Ярославской области. Валентина Истомина – департамент финансов и цен города Ярославля.

Нина Жукова и Галина Коняхина, Нина Морозова, каждая по два созыва, представляли интересы сельских женщин. Союз женщин уже на протяжении двух созывов представляет в Думе Ольга Хитрова.

Женщины-депутаты ответственно подходят к своим депутатским обязанностям, уделяют много внимания вопросам социального обеспечения жителей области, работают с обращениями избирателей. Не случайно на протяжении трех созывов избиратели области подтверждали полномочия Элеоноры Шереметьевой, Веры Никольской и Ларисы Ушаковой.





Заяшников Е.Н. избирался в 1, 2, 3, 5, 6 созывы Думы.



Цветков А.И. – депутат 1, 2, 3, 4, 5 созывов Думы.



Замораев С.И. – депутат 1, 2, 3, 4, 5 созывов Думы.



*Крутиков А.Г. – депутат 3, 4, 5, 6 созывов.
Дважды избирался Председателем Думы.*

Подтверждающие доверие

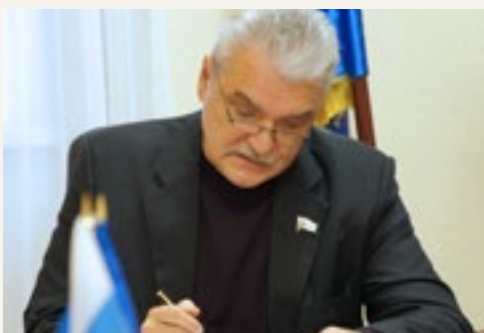
Всего за 20 лет существования и шесть созывов Ярославской Думы депутатами регионального парламента становились 192 человека. При этом каждый раз в ходе выборов за депутатское кресло была очень высокая конкуренция. Всего кандидатов в депутаты, подавших уведомления в областную избирательную комиссию о желании участвовать в выборах, было около двух тысяч человек. Все депутаты, работавшие в областной Думе, проходили сложные предвыборные кампании и доказали свое право представлять интересы избирателей.

Главный контролер качества работы депутата – его избиратель. Тех народных избранников, которые активно защищали интересы своего округа и права избирателей, жители области повторно выдвигали в региональный парламент. 66 депутатов избирались в областную Думу более двух созывов. Из них 45 парламентариев подтвердили свои полномочия два раза, 13 депутатов трижды становились депутатами облдумы, пять законодателей работали в думе на протяжении четырех созывов и трем депутатам избиратели области предоставляли право представлять их интересы в пяти созывах Думы.

Пять раз ярославцы избирали в областной парламент Евгения Заяшникова, Александра Цветкова и Сергея Замораева.

4 созыва работали в областной Думе Виктор Волончунас, Евгений Ершов, Андрей Крутиков, Станислав Смирнов и Яков Якушев.

3 созыва – Владимир Галагаев, Владимир Денисов, Юрий Ласточкин, Владимир Молодкин, Вера Никольская, Вадим Писарев, Виктор Рогоцкий, Евгений Сдвижков, Павел Смирнов, Лариса Ушакова, Элеонора Шереметьева, Хасанби Шопаров и Николай Александрьчев.





Депутаты Думы в Семибратовском детском доме.



Депутат Ушакова Л.Ю. с подшефной многодетной семьей Быковых.



Рождественский концерт в Семибратовском детском доме.



Концерт Дмитрия Маликова в детском доме музыкально-художественного воспитания №5 г. Ярославля.

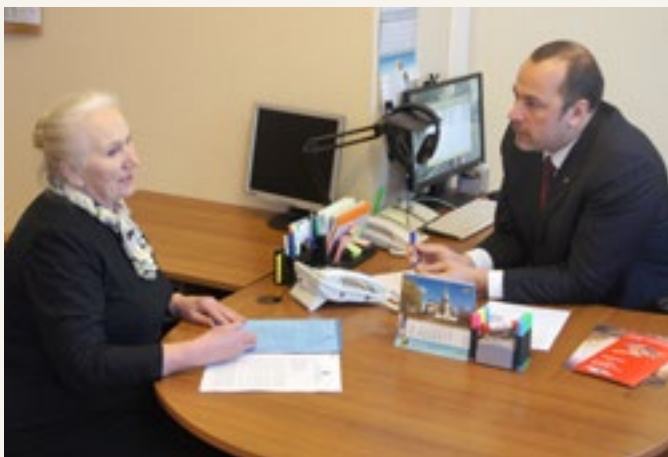
Семибратовский детский дом

В 1995 году депутаты Думы во главе с Олегом Черепаниным, который был настоятелем Сергиевской церкви в селе Татищев Погост Ростовского района, стали инициаторами создания в поселке Семибратово детского дома «Центр духовного возрождения». Вот уже на протяжении двух десятков лет семибратовский детский дом находится под шефством Ярославской областной Думы. За это время депутаты неоднократно помогали учреждению в приобретении оргтехники, спортивного инвентаря, автотранспорта, в организации праздников и поездок для воспитанников. Ежегодно в январе депутаты приезжают в детский дом, чтобы стать зрителями традиционного рождественского спектакля воспитанников.

Кроме того, у многих депутатов Ярославской областной Думы есть подшефные многодетные семьи и детские дома. Парламентарии внимательно следят за обеспечением учреждений и за судьбами их воспитанников.

За последние семь лет в Ярославской области вдвое сократилось количество детей, находящихся в детских домах, на сегодняшний день их чуть более тысячи в общеобразовательных учреждениях. Принципиальная позиция депутатов областной Думы – каждый принятый закон должен не просто сопровождаться дополнительным финансированием, но и благотворно сказываться на судьбе и каждого детского дома, и каждого ребенка.

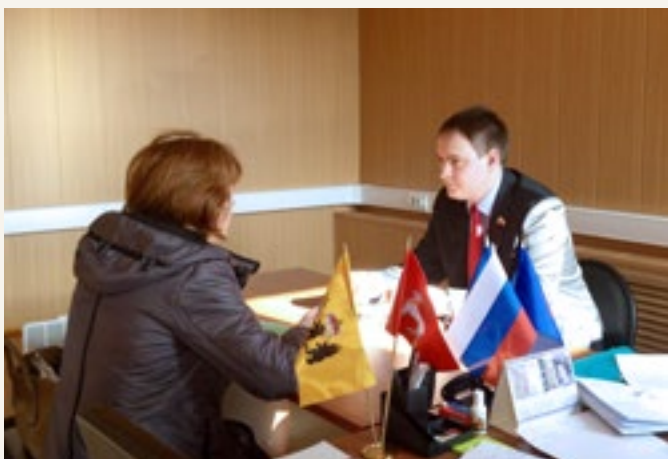




Прием граждан ведет Осипов И. В.



Боровицкий М. В. и Окладников А. Б. на встрече с жителями района.



На приеме у депутата Капралова А. А.



Комитет по аграрной политике встречается с жителями Рыбинского района.

Работа депутатов в избирательных округах

Одна из важнейших задач работы депутата – помочь жителям Ярославской области. Депутаты Думы ведут прием граждан как в областной Думе, так и в своих избирательных округах. Графики приема регулярно публикуются в СМИ и на официальном сайте Думы. Парламентарии отвечают как на письменные запросы, так и на устные обращения и всегда стараются помочь своим избирателям.

В Ярославской областной Думе работает приемная по обращениям граждан. С 2008 по 2013 годы было рассмотрено более 1300 обращений граждан. В депутатские приемные в избирательных округах в год поступает более 15 тысяч обращений. Основными темами обращений остаются вопросы, связанные с законностью, правом порядком, политикой 14,7 %; коммунальным хозяйством 14,3 %; социальной защитой и социальным обеспечением 8,4 %; жилищной сферой (6,7 %). Депутатский корпус реагировал на обращения граждан своевременно и действенно, оставляя на контроле вопросы, требующие рассмотрения в среднесрочной и более отдаленной перспективе.

Более того, нередки случаи, когда вопросы, по которым граждане обращаются к депутатам, касаются широкого круга людей, и разбираться в обстоятельствах проблемы поручается думскому комитету.

Так, комитет по социальной политике обсуждал ситуацию вокруг размещения туберкулезного диспансера Рыбинска в Рыбинском муниципальном районе. Обратиться к проблеме парламентариев заставило письмо, подписанное несколькими тысячами жителей поселка Волжский, которые выступили против размещения диспансера на территории, расположенной в микрорайоне больницы № 3. По итогам всестороннего рассмотрения вопроса приказ областного департамента здравоохранения был отменен, и найдено компромиссное решение.

Комитет по аграрной политике, экологии и природопользованию проводил выездное совещание после обращения жителей деревень и дачных кооперативов, расположенных рядом с местом строительства гелиопарка в бухте Коприно Рыбинского муниципального района. Люди опасались, что строительство коттеджей и причалов нанесет ущерб экологическому состоянию лесов и рек, а также перекроет местному населению доступ к лесу.



В депутатские приемные в избирательных округах в год поступает более 15 тысяч обращений.





Здание Ярославской областной Думы



*Щипцов В.А. –
руководитель аппарата
Думы с 1994 по 2002 год.*



Туманов Л.Б. – руководитель аппарата Думы с 2002 по 2012 год.



Милорадов И.А. – руководитель аппарата Думы с 2012 года.

Аппарат Ярославской областной Думы

Постановлением главы администрации Ярославской области № 357 от 13 декабря 1993 года был образован аппарат Государственной Думы Ярославской области.

Аппарат является рабочим органом, осуществляющим правовое, организационное, информационное, финансово-хозяйственное обеспечение деятельности областной Думы. Руководитель аппарата Думы назначается Председателем Думы и координирует работу подразделений и работников аппарата Думы.

Первым руководителем аппарата был назначен Вячеслав Леонидович Щипцов. При формировании штата нового представительного органа власти региона были максимально задействованы квалифицированные специалисты аппарата бывшего областного совета народных депутатов. Был образован отдел по организации работы Думы, юридическая служба, бухгалтерия, общий отдел. В аппарате только создававшейся Думе трудилось 13 человек. К концу работы Думы первого созыва в аппарате Думы насчитывалось 25 сотрудников.

До 2002 года аппарат Думы возглавлял Вячеслав Щипцов. С 2002 по 2012 год руководителем аппарата Думы являлся Лев Туманов. С 2012 года аппарат Думы возглавляет Игорь Милорадов.

В настоящее время структуру аппарата Думы составляют три управления, отдел бухгалтерского учета, отдел административного обеспечения, пресс-служба, приемная по обращениям граждан, кадровая служба, секретари приемных.

Аналитическое управление осуществляет информационное обеспечение работы комитетов, участвует в подготовке проектов решений и постановлений, законопроектов, их доработке, осуществляет информационно-техническое обеспечение работы комитетов и временных комиссий Ярославской областной Думы. Управление состоит из системно-аналитического отдела и отдела информационного обеспечения работы комитетов.

Организационное управление аппарата Думы осуществляет мероприятия по подготовке и проведению заседаний Ярославской областной Думы, Совета Думы, депутатских слушаний, отвечает за своевременное обеспечение депутатов необходимой документацией. В состав управления входят: отдел по организации текущих мероприятий, отдел по работе комитетов и сектор делопроизводства.

Правовое управление осуществляет правовую экспертизу законопроектов на их соответствие федеральному и областному законодательству, принимает участие в разработке и доработке проектов законов Ярославской области и иных нор-



Аппарат Ярославской областной Думы, 2014 год.

мативных правовых документов, осуществляет систематизацию и учет действующего законодательства. В состав управления входят отдел законодательства и юридической экспертизы и отдел юридического обеспечения работы комитетов. В 2011 году начальник правового управления Думы Александр Соколов признан лауреатом регионального конкурса «Юрист года».

Структура и численность аппарата Ярославской областной Думы изменялась в соответствии с требованиями федерального законодательства, усложнениями требований к организации законодательного процесса.

Осуществлению парламентской деятельности депутатов, как в Думе, так и в избирательных округах, способствуют их помощники.

На аппарат Думы легли основные трудности обеспечения законодательного процесса в 2008 году при переезде Ярославской областной Думы из здания северного корпуса присутственных мест (пл. Советская, 5) в южный корпус присутственных мест (пл. Советская, 1/19). Более полугода, пока шел ремонт, аппарат размещался в двух разных зданиях. А заседания Думы проходили в здании областного правительства.

СОДЕРЖАНИЕ

Законодательные (представительные) органы власти во 2-ой половине XIX века	4
Законодательные (представительные) органы власти с 1917 до 1993 года	6
Государственная Дума Ярославской области первого созыва	8
Государственная Дума Ярославской области второго созыва	12
Государственная Дума Ярославской области третьего созыва	16
Государственная Дума Ярославской области четвертого созыва	22
Ярославская областная Дума пятого созыва	32
Ярославская областная Дума шестого созыва	44
Контрольно-счетная палата Ярославской области	54
Совет председателей представительных органов муниципальных образований Ярославской области	56
Молодежный парламент	58
Защита интересов Ярославской области в Москве	60
Межпарламентское сотрудничество	62
Женщины в Ярославской областной Думе	64
Подтверждающие доверие	66
Семибратовский детский дом	68
Работа депутатов в избирательных округах	70
Аппарат Ярославской областной Думы	72

Ярославская областная Дума, 2014
150000, Россия, г.Ярославль, Советская пл. 1/19

www.duma.yar.ru



Составитель – Михайлова О.А. При создании книги использовались материалы пресс-службы Ярославской областной Думы, областного управления архивами, публикации СМИ. Составитель книги выражает огромную благодарность всем сотрудникам аппарата Ярославской областной Думы, сделавшим большую работу по редактированию текста и подбору материалов, а также фотокорреспонденту Белякову С.А. за предоставленные архивные фотографии.