**Краткий комментарий к таблице и графикам**

1. Свод бюджетных ассигнований на 2013 год.

Основные принципы построения и анализа таблицы бюджетных ассигнований были изложены в первом выпуске проекта «Открытый региональный бюджет для депутата» (ОРБД-2013-1).

В настоящем выпуске (ОРБД-2013-4) представлен свод ассигнований на 2013 год, исходя из Закона Ярославской области от 05.07.2013 № 35-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», отличия которого от предыдущей редакции (ОРБД-2013-3) характеризует следующая таблица:

**Изменение расходов в Законе от 05.07.2013 по сравнению с Законом от 23.05.2013**

млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование строки** | **Расходы** |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | -17,0 |
| 0111 | Резервные фонды | -18,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | +1,0 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | +5,0 |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | +5,0 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | -1,7 |
| 0408 | Транспорт | ±0,3 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 0 |
|  | Из них: |  |
|  | - ремонт и содержание региональных автодорог | -69,0 |
|  | - ОЦП по развитию сети автодорог | +69,0 |
| 0410 | Связь и информатика | -1,7 |
| 0500 | ЖКХ | +10,0 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | +10,0 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | ±22,3 |
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | +5,2 |
| 0702 | Общее образование | 0 |
|  | Из них: |  |
|  | - реконструкция дворца спорта «Полет» в г. Рыбинске | +50,0 |
|  | - строительство школы в с. Туношна Ярославского МР | -50,0 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | +3,7 |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | +1,5 |
| 0900 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 0 |
| 0909 | Другие вопросы в области здравоохранения | ±46,4 |
| 1100 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | -1,5 |
| 1103 | Спорт высших достижений | -1,5 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 0 |

Кроме указанного перераспределения ассигнований в новой редакции закона об областном бюджете на 0,2 процентных пункта увеличилась доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам, составив 43,3%.

Безвозмездные поступления и переходящие остатки федеральных средств не изменились.

2. Проблема государственного долга Ярославской области.

На сайте Министерства финансов Российской Федерации размещена информация о государственном долге субъектов РФ на начало 2008 – 2013 годов. Данную информацию можно использовать для проведения межрегиональных сравнений и определения позиции Ярославской области в решении долговой проблемы на фоне общих тенденций.

Первое. Причины.

Рост государственного долга – это следствие перманентного бюджетного дефицита, который, в свою очередь, порождается несоразмерным наращиванием расходов бюджета. В 2012 году в Ярославской области сложилась тревожная ситуация: при небывалом приросте по отношению к предыдущему году собственных доходов (на 54%) резко увеличился долг (на 36%), обгоняя другие регионы. В 2013 году и в среднесрочной перспективе быстрый рост государственного долга Ярославской области продолжится, приобретая характер негативной тенденции.

Второе. Последствия.

Государственный долг имеет отрицательные последствия:

а) макроэкономический эффект «вытеснения» инвестиций в реальный сектор в связи с высокими процентными ставками на рынке заимствований, что провоцируется дополнительным спросом со стороны государства;

 б) непроизводительные расходы бюджета, направляемые на обслуживание долга (выплату процентов); в 2013 году эта сумма уже превышает 1,5 млрд. руб., и она не достаются реальной экономике и социальной сфере;

в) перекладывание бремени погашения на будущие поколения; яркий пример печальных последствий переноса решения проблемы «на потом» даже в коротком периоде – дефолт 1998 года; пример нарушения баланса интересов поколений в нефинансовой сфере: мучительный поиск сегодня средств на переселение из аварийного жилья.

Третье. Безопасность.

Бюджетным кодексом РФ установлены пределы соотношения госдолга и собственных доходов – в общем случае 100%. На фоне других регионов, входящих в состав Центрального федерального округа, Ярославская область по указанному показателю выглядит «середняком»: в 2012 году соотношение составило 34,2% при среднем по ЦФО 27,4%, а без учета г. Москвы – 42,7%.

Другой аспект финансовой безопасности региона – структура заимствований и цена обслуживания госдолга. Сравнение с Москвой областью, близкой Ярославской области по показателям удельного госдолга и отношения долга к собственным доходам, указывает на различную эффективность долговой политики двух регионов после 2010 года.

Четвертое. Рекомендации.

Для преодоления негативных финансовых последствий политических циклов целесообразно принять «финансовую конституцию» региона, ограничивающую дефицит бюджета оптимальным объемом государственного долга в долгосрочной перспективе.