

## Краткий комментарий к справочным аналитическим материалам к проекту областного бюджета на 2011 год

1. Общие доходы областного бюджета на 2011 год без учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности проектируются в сумме 32901,6 млн. руб., что меньше соответствующего планового показателя 2010 года на 4329,0 млн. руб. Это обусловлено сокращением безвозмездных поступлений на 5930,7 млн. руб. при росте собственных доходов на 1601,7 млн. руб.

В числе уменьшения федеральных средств:

1) отсутствие дотации на сбалансированность регионального бюджета (–820,3 млн. руб.) при увеличении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (+289,1 млн. руб.);

2) межбюджетные субсидии (–4312,3 млн. руб.), из которых наиболее весомы:

- на дорожные строительные программы в г. Ярославле (–2948,9 млн. руб.),

- на строительство концертно-зрелищного центра в г. Ярославле (–668,4 млн. руб.),

- на дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда (–639,1 млн. руб.);

3) субвенции и другие средства федерального бюджета (–386,9 млн. руб.);

4) межбюджетные трансферты из Фонда содействия реформированию ЖКХ (–700,3 млн. руб.).

2. По отношению к ожидаемому исполнению за 2010 год собственных доходы увеличиваются на 2226,6 млн. руб. и прогнозируются на уровне 28801,5 млн. руб. При этом их структура немного меняется в сравнении с планом 2010 года в связи с некоторым уменьшением поступлений акцизов. В 2011 году доля отдельных налогов составит: налога на прибыль организаций 28,4% (в плане 2010 года 26,0%), налога на доходы физических лиц 23,2% (22,3%), акцизов 26,4% (30,4%), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 3,4% (2,9%), налога на имущество организаций 14,5% (14,1%), транспортного налога 2,4% (2,2%), других собственных доходов 1,7% (2,1%).

3. Общие расходы областного бюджета на 2011 год без учета расходов за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности проектируются в сумме 34646,0 млн. руб., что меньше соответствующего планового показателя 2010 года на 6514,7 млн. руб. Значительное сокращение общих расходов объясняется, в основном, уменьшением федерального финансирования (см. пояснения по доходам).

Сравнительная характеристика структуры расходов областного бюджета представлена в сводной таблице с группировкой расходов от 50 млн. рублей. При рассмотрении указанной структуры расходов нужно принять во внимание то, что с 2011 года меняется официальная классификация по некоторым расходам, в основном, в части детализации межбюджетных трансфертов по социаль-

но-экономическим направлениям. Теперь раздел межбюджетных трансфертов представлен нецелевыми дотациями, а основной массив средств, передаваемых в 2010 году местным бюджетам и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, распределен по соответствующим подразделам расходов бюджета.

(Именно такой подход к характеристике бюджетных расходов применялся аналитическим управлением Ярославской областной Думы в 2009 году – [www.duma.yar.ru/leftcolumn/materials/reference/2010030311.html](http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/materials/reference/2010030311.html) – и благодаря этому становится возможным сравнение структуры расходов в 2010 и 2011 годах).

В числе наиболее заметных изменений расходов (по отношению к 2010 году), обусловленных, в основном, завершением программ, следует указать средства областного бюджета:

- на строительство концертно-зрелищного центра в г. Ярославле (–662,3 млн. руб.),
- на строительство областного перинатального центра (–845,7 млн. руб.),
- на организацию образовательного процесса в муниципальных образованиях (+424,7 млн. руб.),
- на капитальный ремонт многоквартирных домов (–419,8 млн. руб.),
- на строительство I очереди обхода г. Ярославля с мостом рез реку Волку (–845,7 млн. руб.),
- на реконструкцию объектов Московского проспекта и улично-дорожной сети г. Ярославля (–2555,2 млн. руб.),
- на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования в г. Ярославле (новая федеральная субсидия +470,4 млн. руб.),
- на дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда (–670,1 млн. руб.).

В части социальных расходов можно обратить внимание на рост затрат в сфере образования и сфере социальной поддержки с добавлением расходов на обеспечение равной доступности жилищно-коммунальных услуг для населения (см. пп. 1.1-1.21, 3 и 4.1 сводной таблицы расходов) на сумму 636,4 млн. руб.

В 2011 году планируется 10,1% расходов профинансировать в рамках областных целевых программ и 52,3% расходов – по ведомственным целевым программам. В плане 2010 года эта доля составляет соответственно 11,4% и 44,2%. Доля капитальных расходов в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области на 2011 и 2010 годы равна соответственно 4,1 и 6,6%.

4. Дефицит областного бюджета в 2011 году проектируется в сумме 1744,4 млн. руб., которую на 94% предполагается профинансировать за счет заимствований. В результате ожидается увеличение государственного долга Ярославской области (см. таблицу).

Расходы на обслуживание государственного долга являются заметным элементом обязательств Ярославской области. В новом периоде ожидается некоторое снижение бремени долга с учетом роста собственных доходов областного бюджета.