

« 21 » октября 2011 г.

№ 177

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ярославской области

«О внесении изменений в Закон Ярославской области

**«О выборах в органы государственной власти Ярославской области
и органы местного самоуправления муниципальных образований
Ярославской области»**

(внесен Губернатором Ярославской области С.А.Вахруковым, совместно с депутатами Ярославской областной Думы – А.Ф.Бакировым, Н.Г.Балакиревой, А.А.Дегтяревым, Т.В.Дубровиной, Т.В.Казарян, А.Г.Крутиковым, А.Н.Кучменко, И.В.Осиповым, А.М.Соколовым и Избирательной комиссией Ярославской области)
(вх. № 1925 от 13.10.2011)

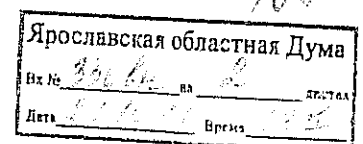
Правовым управлением на основании статьи 153 регламента Ярославской областной Думы проведена юридическая экспертиза проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области».

Законопроект разработан в целях приведения Закона Ярославской области от 02.06.2003 № 27-з «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» (далее - Закон области) в соответствие с федеральным законодательством. Проект закона, в частности, предусматривает внесение существенных изменений в порядок подготовки и проведения выборов депутатов Ярославской областной Думы, представительных органов и глав муниципальных образований Ярославской области; увеличение размеров избирательных фондов кандидатов на всех уровнях.

Проект закона действующему законодательству не противоречит.

Вместе с тем, при доработке законопроекта предлагается обратить внимание на следующее.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 N 14-П взаимосвязанные положения подпункта "а" пункта 1 и подпункта "а" пункта 8 статьи 29 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в части, лишающей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (часть 2), 32 (часть 1) и 55 (часть 3).



Таким образом, пункт 9 проекта закона, предусматривающий внесение изменений в статью 27, необходимо дополнить положениями о внесении изменений в подпункты «а» пунктов 1 и 9 статьи 27 Закона области.

Подпункт «ж» пункта 15 проекта закона, вносящий изменение в пункт 12 статьи 47 Закона области, необходимо привести в соответствие с требованиями пунктов 12 и 13 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 67-ФЗ):

«ж) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов должен быть заверен уполномоченным представителем избирательного объединения. Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата должен быть заверен кандидатом. При заверении подписного листа уполномоченный представитель избирательного объединения, кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставят свою подпись и дату ее внесения.»

Пункт 31 проекта закона, вносящий изменения в статью 83 Закона области, в целях приведения в соответствие с пунктами 9 и 11¹ статьи 66 Федерального закона 67-ФЗ необходимо дополнить подпунктами «в» и «г» следующего содержания:

«в) пункт 7 дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней).»;

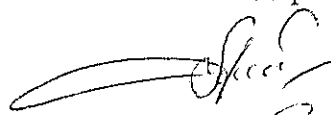

г) дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1. В случае, если избиратель вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя в порядке, установленном пунктом 10 статьи 64 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Начальник правового управления

«Согласовано»

Начальник отдела

А.А.Соколов

Т.И.Соболева



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ярославская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Некрасова, 5, г. Ярославль, 150000

10.10.2011 № 22\1-2-2011
Пл. № 01-04\81 от 14.10.2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона области "О внесении изменений в Закон области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области", внесенный Губернатором области совместно с депутатами Ярославской областной Думы и Избирательной комиссией области

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона области "О внесении изменений в Закон области № 27-з "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области"

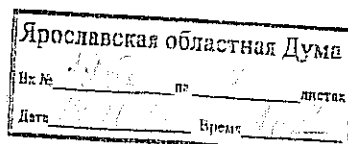
Проект закона направлен на приведение регионального закона в соответствие федеральному законодательству.

По результатам изучения законопроекта предлагается уточнение (изменение) отдельных положений проекта и норм действующей редакции регионального закона.

Предлагаемые проектом закона изменения в статью 21 Закона области № 27-з "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области" не предусматривают изменения редакции пунктов 2 и 3 указанной нормы закона.

Вместе с тем, определяемый пунктом 2 статьи 21 Закона области исчерпывающий перечень органов, организаций, имеющих право внесения предложений по формированию избирательных комиссий муниципальных образований, не учитывает положений действующего федерального законодательства. Законом области не предусмотрено формирование избирательной комиссии поселения на основе предложений территориальной

Прокуратура Ярославской
области, аппарат
№36375



АГ 101977

44

избирательной комиссии. В то же время такое условие формирования избирательной комиссии муниципального образования закреплено статьей 24 Федерального закона № 67-ФЗ и подлежит воспроизведению в указанной норме регионального закона.

Пунктом 3 статьи 21 Закона области закреплена обязанность представительного органа муниципального образования назначить не менее одной второй от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса на основе предложения политических партий. С учетом внесенных изменений Федеральным законом от 27.12.2009 № 357-ФЗ на основе предложений таких партий должна быть назначена половина от общего числа членов избирательной комиссии. В связи с чем, в указанной норме слова "не менее одной второй" необходимо заменить словом "половину".

Согласно законопроекту пункт 2 статьи 48 Закона области предлагается изложить в новой редакции, предусматривающей использование в качестве основания для признания подписей избирателей недействительными сведений о результатах проверки, подписанных должностным лицом Избирательной комиссии области, в том числе полученных по каналам связи ГАС "Выборы" и подписанных электронной цифровой подписью.

Федеральный закон № 67-ФЗ предусматривает использование ГАС "Выборы" для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях. Вместе с тем, в силу ФЗ подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности, могут быть признаны недействительными только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, либо заключения эксперта.

Кроме того, пунктом 4 действующей редакции статьи 48 предусмотрено признание недостоверной подписи, выполненной от имени одного лица другим лицом, на основании протокола опроса граждан, подписи которых содержатся в подписных листах, с приложением к нему соответствующих письменных заявлений избирателей.

В соответствии с вновь принятым Федеральным законом от 23.07.2011 " 259-ФЗ недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта.

В связи с чем, предлагается законопроект в указанной части изменить, предусмотрев приведение статьи 48 Закона области № 27-з в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 23.07.2011 № 259-ФЗ введены нормы, устанавливающие требования к оформлению подписных листов. С учетом вновь принятого ФЗ пункт 12 статьи 47 подлежит дополнению положением, предусматривающим указание в подписном листе сведений о дате рождения лица, осуществлявшего сбор подписей.

Федеральный закон № 67-ФЗ (в ред. ФЗ от 01.07.2010 № 133-ФЗ) дополнен положением, согласно которому избирательные объединения, выдвинувшие кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательные фонды не создают. Закон области, воспроизводя нормы

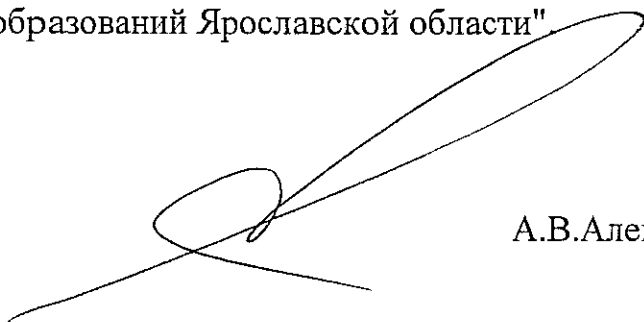
федерального законодательства о создании избирательных фондов, такого положения не содержит. В связи с чем, предлагается часть 1 статьи 71 после абзаца второго дополнить абзацем третьим указанного содержания.

Пункт 13 статьи 96 Закона области необходимо привести в соответствие ФЗ от 01.07.2010 № 133-ФЗ, которым десятидневный срок подачи жалобы установлен также и для случаев обжалования решения комиссии о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

С учетом определения Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 № 14-П о признании не соответствующими Конституции РФ взаимосвязанных положений пп. "а" пункта 1 и подпункта "а" пункта 8 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ в части, лишаящей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, предлагается внести соответствующие изменения в подпункт "а" части 1 статьи 27 Закона области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области"

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В.Алексеев



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

“ 19 ” октября 2011 г.

№ 04-15-4904

В Ярославскую областную Думу

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», внесенный Губернатором Ярославской области совместно с депутатами Ярославской областной Думы и Избирательной комиссией Ярославской области

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, провело правовую экспертизу проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», внесенного Губернатором Ярославской области совместно с депутатами Ярославской областной Думы и Избирательной комиссией Ярославской области.

Вышеназванным законопроектом предлагается привести названный закон в соответствие с требованиями федерального законодательства, претерпевшего значительные изменения, а также закрепить новый принцип формирования представительных органов муниципальных образований, отменить досрочное голосование, увеличить размер избирательных фондов кандидатов на соответствующих выборах и урегулировать ряд иных вопросов.

В результате проведенной правовой экспертизы установлено, что законопроект требует доработки по следующим основаниям.

1. Изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2009 № 357-ФЗ в пункт 7 статьи 24 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных

Ярославская областная Дума			
Ил. №	1954	из	4
Дата	19.10.11	Пром.	15.10

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ), к числу лиц, органов и организаций, на основе предложений которых представительный орган муниципального образования осуществляет формирование избирательной комиссии поселения, дополнительно отнесена территориальная избирательная комиссия.

Согласно пункту 8 статьи 24 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.12.2009 № 357-ФЗ), на основе предложений соответствующих политических партий и избирательных объединений представительный орган муниципального образования обязан назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования, в то время как ранее действовавшая норма предписывала данному органу назначить на основе этих предложений не менее одной второй от общего числа членов указанной комиссии.

Однако внесение соответствующих изменений в пункт 2 и абзац 1 пункта 3 статьи 21 Закона Ярославской области от 02.06.2003 № 27-з «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» (далее - Закон от 02.06.2003 № 27-з), регламентирующие названные вопросы, законопроектом не предусмотрено.

2. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 22.06.2010 № 14-П признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации взаимосвязанные положения подпункта «а» пункта 1 и подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ в части, лишающей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

На основании части 3 статьи 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Между тем внесение соответствующих изменений в подпункт «а» пункта 1 и подпункт «а» пункта 9 статьи 27 Закона от 02.06.2003 № 27-з, воспроизводящие указанные положения Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, законопроектом не предусмотрено.

3. Федеральным законом от 14.06.2011 № 143-ФЗ статья 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ дополнена пунктом 5.1, в силу которого в случае выдвижения кандидатом, в том числе в составе списка кандидатов, лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, предусмотренные законом, данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в заполнении или заверении документов, указанных в пунктах 2 и 3 данной статьи, должны быть нотариально удостоверены.

Однако положений, закрепляющих данную норму, законопроект не содержит.

4. Абзацем 2 пункта 9 и абзацем 1 пункта 11 предлагаемой редакции статьи 46 Закона от 02.06.2003 № 27-з, определяющей порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями (пункт 14 статьи 1 законопроекта), в качестве одного из оснований для отказа в заверении списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, и списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам названо несоблюдение требований к выдвижению соответствующего списка, «предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и настоящим Законом».

Между тем, согласно пунктам 14 и 14.2 статьи 35 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, которыми установлены основания для отказа в заверении списков кандидатов, требования к выдвижению данных списков не могут быть определены законом субъекта Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного предлагаем исключить из указанных положений законопроекта слова «и настоящим Законом».

5. Подпунктом «ж» пункта 15 статьи 1 законопроекта предлагается внести в пункт 12 статьи 47 Закона от 02.06.2003 № 27-з, определяющей порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, изменения, в соответствии с которыми «Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи избирателей, с указанием своих фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, серии и номера и даты выдачи паспорта или заменяющего его документа, наименование или код выдавшего его органа, и кандидатом либо уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, с указанием тех же данных, а в случае выдвижения кандидата в порядке самовыдвижения - подписью кандидата».

Однако в силу пунктов 12 и 13 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ и приложений 4-8 к нему, введенных Федеральным законом от 23.07.2011 № 259-ФЗ, в подписном листе должна быть также указана дата рождения лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. Кроме того, при заверении соответствующего подписного листа подписью уполномоченного представителя избирательного объединения, кандидата указания иных сведений, помимо фамилии, имени, отчества и даты внесения подписи, не требуется.

6. Федеральным законом от 23.07.2011 № 259-ФЗ в статью 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, определяющую порядок регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума, внесены изменения, которыми, в частности, установлены основания для признания содержащихся в подписных листах подписей избирателей, участников референдума недостоверными и недействительными.

Закрепленный пунктом 5 статьи 48 Закона от 02.06.2003 № 27-з перечень оснований, по которым подписи избирателей признаются недействительными, не в полной мере соответствует перечню, установленному пунктом 6.4 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

Согласно подпунктам 3 и 9 пункта 5 статьи 48 Закона от 02.06.2003 № 27-з, недействительными признаются в том числе «подписи избирателей без указания

каких-либо из требуемых в соответствии с настоящим Законом сведений» и «подписи избирателей, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 47 настоящего Закона».

Однако, исходя из положений подпунктов «г» и «к» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, требования об отражении в подписных листах тех или иных сведений и требования к сбору подписей избирателей определяются исключительно Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

В соответствующих изменениях нуждается и второе предложение пункта 3 статьи 47 Закона от 02.06.2003 № 27-з, в силу которого сбор подписей проводится «с соблюдением требований, установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и настоящим Законом».

7. Федеральным законом от 01.07.2010 № 133-ФЗ в установленный пунктом 2 статьи 78 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ перечень решений избирательной комиссии, которые могут быть обжалованы, дополнительно включены решения о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

Между тем внесение соответствующих изменений в пункт 13 статьи 96 Закона от 02.06.2003 № 27-з, регламентирующий указанные вопросы, законопроектом не предусмотрено.

Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

И. о. начальника Управления



Г.М. Букина



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

150000, г. Ярославль, Советская пл., 1/19
Телефон (4852) 72-51-66, Факс (4852) 72-54-61
e-mail: kspalata@adm.var.ru
ОКПО 57758254, ОГРН 1027600683516,
ИНН/КПП 7604054562/760401001

Председателю Ярославской
областной Думы

В.В. Рогоцкому

21.10.2011 № 03-01/015

На № 01-04/811 от 14.10.2011

О заключении на проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области « О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области»

Уважаемый Виктор Викторович!

В соответствии со ст. 2 закона Ярославской области «О контрольно-счетной палате Ярославской области» Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области « О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», внесенный Губернатором Ярославской области.

Рассматриваемый законопроект разработан в целях приведения действующего Закона Ярославской области от 02.06.2003 № 27-з « О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С уважением,

А.П. Набатов



59

Ярославская областная Дума			
Вх №	1997	от	1
Дата	21.10.11	Время	15 ⁰⁰