# ПРОЕКТ

#

# Порядок

# предоставления и распределения субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее - Методика) определяет процедуру предоставления и распределения субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее - субсидия).

2. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям области (далее - муниципальные образования) в целях оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по вопросам дорожной деятельности в части объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования муниципальной собственности и искусственных сооружений на них (далее - объекты строительства (реконструкции)).

3. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является департамент дорожного хозяйства Ярославской области (далее - департамент).

Расходы областного бюджета на предоставление субсидии осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области.

4. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

- наличие в муниципальном образовании муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, а также соответствие мероприятий муниципальной программы требованиям [областной целевой программы](http://internet.garant.ru/document/redirect/24547876/1000) "Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области" на 2021 - 2024годы;

- наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения таких обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- наличие подписанного департаментом и муниципальным образованием соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) по [типовой форме](http://internet.garant.ru/document/redirect/73754616/1000), утвержденной [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/73754616/0) департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 N 15 н "Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области";

- возврат муниципальным образованием в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием предусмотренных соглашением обязательств по достижению значения показателя результативности использования субсидии, по соблюдению графика выполнения работ, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- соблюдение целевых направлений расходования субсидии, указанных в [пункте 2](#sub_2002) Порядка;

- централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/45901790/0) Правительства области от 27.04.2016 N 501-п "Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области".

При невыполнении муниципальным образованием указанных условий субсидия не предоставляется.

5. Субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных департаментом на цели, указанные в [пункте 2](#sub_2002) Порядка, в соответствии с законом об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

В случае если общий размер средств, запрашиваемых муниципальными образованиями, не превышает бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий, субсидии распределяются между муниципальными образованиями на реализацию всех объектов строительства (реконструкции) в соответствии с их сметной стоимостью с учетом доли софинансирования.

В случае если общий размер средств, запрашиваемых муниципальными образованиями, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий, субсидии распределяются в пределах лимитов бюджетных обязательств на конкурсной основе с применением по отношению к представленным объектам строительства (реконструкции) следующих оценочных критериев:

- критерий значимости реализуемых объектов строительства (реконструкции):

объекты строительства (реконструкции), по которым должны быть выполнены работы во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора области, - 150 баллов;

объекты строительства (реконструкции), по которым предполагается финансировать работы с привлечением средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ дорожного хозяйства, - 130 баллов;

объекты строительства (реконструкции), имеющие социально-экономическое значение для региона в целом, - 100 баллов;

объекты строительства (реконструкции), имеющие местное значение, - 60 баллов;

- критерий соответствия реализуемых объектов строительства (реконструкции) основным задачам [областной целевой программы](http://internet.garant.ru/document/redirect/24547876/1000) "Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области" на 2021 - 2024годы:

объекты строительства (реконструкции) в направлениях, связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, - 100 баллов;

объекты реконструкции в направлениях, не связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, - 80 баллов;

объекты строительства в направлениях, не связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, - 60 баллов;

- финансово-экономический критерий:

объекты строительства (реконструкции), по которым работы были начаты в предыдущие периоды за счет средств местного бюджета либо за счет субсидии предыдущего года, завершение которых планируется в текущем году с привлечением субсидии, - 100 баллов;

увеличение доли софинансирования местного бюджета более 30 процентов расходных обязательств - 100 баллов, более 50 процентов - 150 баллов;

объекты строительства (реконструкции), требующие наименьших финансовых затрат при наибольшей результативности (стоимость 1 км строительства (реконструкции) автомобильной дороги менее 35 млн. рублей) - 80 баллов.

6. Конкурсный отбор претендентов на получение субсидии (далее - конкурсный отбор) производится в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора, утверждаемым приказом департамента.

7. Отбор объектов строительства (реконструкции) для участия в конкурсном отборе осуществляется департаментом на основании заявок органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, к которым прилагаются:

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта строительства (реконструкции);

- пояснительная записка с указанием информации по каждому из объектов строительства (реконструкции), необходимая для оценки объектов по критериям, указанным в [пункте 5](#sub_2005) Порядка.

8. Уровень софинансирования расходного обязательства соответствующего муниципального образования области, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, устанавливается с учетом предельного уровня софинансирования, утвержденного постановлением Правительства области от 22.10.2020 № 824-п «О предельном уровне софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета».

В случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году в местном бюджете.

В случае увеличения в финансовом году общего объема бюджетных ассигнований в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, размер субсидии не подлежит изменению.

9. Соглашение заключается не позднее 01 октября текущего финансового года между департаментом и соответствующим муниципальным образованием с приложением перечня объектов строительства (реконструкции) с указанием объемов финансирования за счет областного и местного бюджетов, сроков выполнения работ, проектных мощностей, планового значения показателя результативности использования субсидии.

При выделении муниципальному образованию в составе субсидии на текущий год средств на погашение кредиторской задолженности суммы, направляемые на погашение кредиторской задолженности, отражаются в соглашении отдельной строкой без указания показателей результативности использования субсидии.

10. Для заключения соглашения в департамент представляются следующие документы (заверенные копии документов):

- утвержденная муниципальная программа, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы, включающая расшифровку по перечню объектов строительства (реконструкции), включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (разработка и согласование проектной документации и результатов инженерных изысканий осуществлены за счет средств местного бюджета без привлечения субсидии и без учета данных средств в доле софинансирования);

- сметная стоимость (остаток сметной стоимости) объекта строительства (реконструкции) в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, с разбивкой по годам реализации объекта строительства (реконструкции);

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 6 статьи 49](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/4906) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ на весь период строительства (реконструкции), включающие график производства работ, - при наличии на момент заключения соглашения результатов проведения торгов на выполнение работ по объектам строительства (реконструкции);

- разрешение на строительство по каждому из объектов строительства (реконструкции).

11. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких объектов строительства (реконструкции), соглашение заключается только в части тех объектов строительства (реконструкции), по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

12. В случае отсутствия на 01 октября текущего финансового года соглашения, заключенного на полную сумму субсидии, бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии муниципальному образованию подлежат сокращению на сумму средств, не включенных в соглашение, путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

13. Муниципальные образования представляют в департамент:

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно [приложению 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/73754616/1005) к соглашению - не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года по форме согласно приложению 6 к соглашению - не позднее 15 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в котором была получена субсидия;

- отчет о заключенных контрактах (договорах) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по объектам капитального строительства (реконструкции), о приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (нарастающим итогом) по форме согласно [приложению 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/73754616/1007) к соглашению - не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о ходе строительства объектов капитального строительства (реконструкции), приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области (нарастающим итогом), по форме согласно [приложению 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/73754616/1008) к соглашению - не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия.

14. Финансирование за счет субсидии объектов строительства (реконструкции), не включенных в соглашение, не допускается.

15. Контроль за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления и расходования субсидии осуществляется департаментом.

Департамент вправе осуществлять собственными силами и/или с привлечением подведомственных и иных организаций выездные проверки целевого использования субсидии и достижения значения показателя результативности использования субсидии, установленного соглашением, качества и соблюдения технологии выполняемых работ, применяемых дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий на объектах строительства (реконструкции) в соответствии с действующими строительными нормами и правилами, государственными стандартами, ведомственными строительными нормами, техническими условиями.

16. Для перечисления субсидии в департамент представляются:

- заявка на получение субсидии, оформленная в произвольной форме;

- копии муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ на весь период строительства (реконструкции), включающих график производства работ, - при проведении торгов на выполнение работ по объектам строительства (реконструкции) после заключения соглашения;

- копии справок по формам [КС-2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12117360/1000) "Акт о приемке выполненных работ", [КС-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12117360/2000) "Справка о стоимости выполненных работ и затрат", утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12117360/0) Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 N 100 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ", подписанных муниципальным заказчиком;

- копии платежных документов, подтверждающих перечисление доли софинансирования расходного обязательства муниципального образования из местного бюджета.

Департамент в день представления документов, указанных в [абзацах втором - пятом](#sub_2162) данного пункта, регистрирует их в порядке поступления в департамент, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации документов рассматривает их на соответствие условиям предоставления и расходования субсидии. В случае несоответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии департамент в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об их возврате и направляет соответствующее уведомление органу местного самоуправления муниципального образования с указанием выявленных несоответствий.

После устранения органом местного самоуправления муниципального образования выявленных несоответствий документы, указанные в [абзацах втором - пятом](#sub_2162) данного пункта, рассматриваются департаментом повторно.

17. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счет Управления Федерального казначейства по Ярославской области, открытый для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления на счета местных бюджетов.

Перечисление субсидии осуществляется в течение 30 календарных дней с момента регистрации документов, указанных в [абзацах втором - пятом пункта 16](#sub_2162) Методики, в департаменте при условии соответствия таких документов условиям предоставления и расходования субсидии в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал, за фактически выполненные объемы работ при выполнении муниципальным образованием условий предоставления и расходования субсидии и обязательств по софинансированию работ.

18. Показателем результативности использования субсидии является количество введенных в эксплуатацию после строительства (реконструкции) километров автомобильных дорог, погонных метров искусственных сооружений.

Оценка эффективности использования субсидии осуществляется департаментом и муниципальным образованием на основании комплексного показателя эффективности использования субсидии, рассчитанного в соответствии с Порядком определения эффективности использования субсидии, приведенным в [приложении 3](#sub_2300) к Порядку.

19. В случае уменьшения суммы предоставляемой субсидии в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

20. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнут показатель результативности использования субсидии, предусмотренный соглашением, и в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета объем средств (V возврата), определяемый по формуле:

V возврата = (Vтр х k х m/n) х 0,1, где:

Vтр - размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена департаментом;

k - коэффициент возврата субсидии;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

0,1 - понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k =  Di/m, где:

Di - индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования субсидии (Di), определяется по формуле:

Di = 1 - Ti/Si, где:

Тi - фактически достигнутое значение i-го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

Si - плановое значение i-го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением.

21. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в части соблюдения графика выполнения работ на объекте строительства (реконструкции), и в срок до 01 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета средства в объеме, соответствующем 10 процентам от размера субсидии на софинансирование объекта строительства (реконструкции), по которому допущено нарушение, без учета размера остатка данной субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена департаментом.

22. В случае одновременного нарушения муниципальным образованием обязательств по достижению показателей результативности и соблюдению графика выполнения работ на объекте строительства (реконструкции) возврату подлежат средства в объеме, соответствующем 10 процентам от размера субсидии на софинансирование объекта строительства (реконструкции), определенном в соответствии с [пунктом 21](#sub_2021) Порядка.

23. В случае выявления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования из местного бюджета муниципальное образование возвращает в доход областного бюджета средства в объеме, пропорциональном доле недофинансирования из местного бюджета.

24. При выявлении случаев, указанных в [пунктах 20 - 23](#sub_2020) Порядка, департамент в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес муниципального образования согласованное с департаментом финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Департамент в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в департамент финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный [абзацем первым](#sub_2024) данного пункта.

25. Средства, перечисленные из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с [пунктами 20 - 23](#sub_2020) Порядка, зачисляются в дорожный фонд Ярославской области.

26. Возврат из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, и принятие департаментом решения о подтверждении потребности в текущем году в данных остатках осуществляются в соответствии с [Порядком](http://internet.garant.ru/document/redirect/45916686/1000) возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах, утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/45916686/0) Правительства области от 03.02.2017 N 75-п "Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах".

27. В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные [бюджетным законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/2) Российской Федерации. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на муниципальное образование.

# Порядок

# определения эффективности использования субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности

Оценка эффективности использования субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее - субсидия) осуществляется департаментом дорожного хозяйства Ярославской области и соответствующим муниципальным образованием области путем определения степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущего значения показателя результативности использования субсидии с плановым значением такого показателя.

Комплексный показатель эффективности использования субсидии оценивается путем соотнесения степени достижения значения показателя результативности использования субсидии с уровнем финансирования субсидии с начала текущего финансового года. Комплексный показатель эффективности (R комп.) рассчитывается по формуле:

%, где:

Ri - результативность мероприятия;

F тек. - сумма предоставленной субсидии на отчетную дату;

F план. - плановая сумма предоставления субсидии.

Результативность мероприятия (Ri) рассчитывается по формуле:

, где:

Xi тек. - значение показателя результативности использования субсидии на текущую дату;

Xi план. - плановое значение показателя результативности использования субсидии, запланированного к выполнению.

Показателем результативности при расчете комплексного показателя эффективности использования субсидии является количество введенных в эксплуатацию после строительства (реконструкции) километров автомобильных дорог, погонных метров искусственных сооружений.

При значении комплексного показателя эффективности использования субсидии 90 процентов и более эффективность использования субсидии признается высокой, при значении до 90 процентов – низкой.